

# 사회적 경제의 역사적 발전



○ 시장경제의 확대에 따른 파괴적 영향을 제3의 경제 영역을 통해 순화시켜왔으나 국가 부문의 발달에 따라 제3의 경제 영역은 그 역할을 잃어 갔으나 20세기 후반 다시 주목 받기 시작 함.

- 경제사적으로 시장경제의 확대가 전통적 경제부문과 전통적 가치를 파괴함에 따라 기업농에 의해 생산기 반을 잃게 되는 소농과 해고와 실직의 위험에 처한 근로자를 중심으로 호혜적인 활동으로 스스로를 보호하 고자 함.
- 공동구매, 공동판매 활동을 통해 기업농의 공격에 저 항한 농업협동조합, 실업 시 생계를 유지할 수 있도록 결성된 근로자의 상호공제회 등이 대표적인 사례임.



- 20세기 복지국가의 발달에 의해 시장경제의 파 괴적 영향을 국가 부문이 적극적으로 순화시키고 사회적 경제의 기능을 국가기능으로 흡수함 에 따라 사회적 경제의 영역이 축소됨.
  - 복지국가의 발달은 사회복지 서비스를 수행하고 사회 적 일 자리를 창출할 다양한 조직을 필요로 하였고 이 들은 사회 적 경제의 새로운 구성요소로 성장함. 이들 조직의 운영원 리는 정부의 원리도 영리기업의 그것도 아닌 호혜성과 미션 지향성의 원리였음.
  - 1970년대 대불황으로 복지국가의 재정 위기가 시작 되고 국가 주도성이 약화되면서 사회적 경제 조직이 다양한 형 태로 만개함.



## ○ 사회적 경제 조직의 새로운 발전을 상징하는 것은 사회적기업.

- 1970년대 이탈리아 사회적 협동조합의 발흥에서 출발한 사회적기업은 기존의 전통적 사회적 경제조직의 경계를 허물고 새로운 영역을 개척하고 있음.
- 조합원 중심의 협동조합과 차별화되는 이해관계자 전체를 포괄하는 사회적 협동조합은 대륙 유럽에서 주로 발달한 협동조합과 영미권에서 발달한 비영리조직의 융합이라는 새로운 형태의 조직이었음.
- 영미권에서는 영리조직과 전통적 비영리조직의 융합이 주목받았으며 이것을 사회적 기업이라고 지칭함.
- 1990년대 후반 OECD에서는 사회적 기업을 새롭게 발전한 경제 조직으로 승인하고 정책적으로 주목해야 함을 역설함.



- 20세기 복지국가의 발달에 의해 시장경제의 파 괴적 영향을 국가 부문이 적극적으로 순화시키고 사회적 경제의 기능을 국가기능으로 흡수함 에 따라 사회적 경제의 영역이 축소됨.
  - 복지국가의 발달은 사회복지 서비스를 수행하고 사회 적 일 자리를 창출할 다양한 조직을 필요로 하였고 이 들은 사회 적 경제의 새로운 구성요소로 성장함. 이들 조직의 운영원 리는 정부의 원리도 영리기업의 그것도 아닌 호혜성과 미션 지향성의 원리였음.
  - 1970년대 대불황으로 복지국가의 재정 위기가 시작 되고 국가 주도성이 약화되면서 사회적 경제 조직이 다양한 형 태로 만개함.



# 스페인 사회적경제 기본법



- 스페인의 사회적 경제 기본법은 사회적 경제의 진흥을 공익적 과제로 규정함으로써 진흥 정책의 근거를 제시하고 구체적으로 세부 진흥 목표를 다음과 같이 열거.
  - 사회적 경제 조직의 경제활동을 저해하는 난관을 제거
  - 사회적 경제의 다양한 이니셔티브를 촉진.
  - 사회적 경제의 원칙과 가치를 진흥
  - 사회적 경제 조직의 전문교육 촉진하고 기술혁신과 조직혁신을 지원
  - 여성, 청년 및 장기실업자의 적극적 고용정책에 사회적 경제 조직을 참여
  - 사회적 경제 관련 내용의 교육
  - 농촌 개발, 사회통합 분야에서의 사회적 경제의 발전 촉진



- 스페인 사회적 경제 기본법에서 다루는 거버넌스 문제는 사회적 경제 조직의 대표단체 구성 요건과 정부의 파트너로서의 사회적 경제 진흥 위원회임.
  - 대표단체인 연맹, 조직, 연합은 사회적 경제 조직의 이익에 영향을 주는 사안을 다루는 중앙정부 기관에 대해 대표성을 가짐을 명시. 이는 중앙정부뿐만 아니라 지방정부에 대해서도 유사한 대표성을 가짐.
  - 사회적 경제 진흥위원회는 사회적 경제의 부문별 주요 단체 및 대표적 노동조합을 대변하는 대표들과 노동이민부가 정한 사회적 경제 영역의 저명인사 5명으로 구성되며 자문 및 협의체로서 정부와 사회적 경제 간의 협력, 조정 및 의사소통을 담당.



# 포르투갈 사회적경제 기본법



- 포르투갈은 사회적 경제를 직접 정의하기보다는 사회적 경제 조직에 의한 경제적, 사회적 활동으로 정 의 함.
  - 사회적 경제 조직의 원칙은 스페인과 유사. 민주적 의사결정, 경제적 성과의 배분 원리, 미션 지향성, 국가로부터의 독립성을 모두 포괄하고 있음.
  - 특기할 점은 회원, 수혜자 그리고 공중의 이익의 조화의 원칙을 천명하여 회원이나 조합원 위주의 이익 배분과의 차 이를 강조.
  
- 스페인 기본법에서는 사회적 경제 조직 목록의 작성과 공표를 명시하고 있는데 비해서 포르투갈에서는 사회적 경제기관에 대한 상시적인 정보를 작성, 공개함을 명시하여 보다 더 많은 정보 공시를 천명
  - 나아가 국민계정 내에 사회적 경제 계정을 만들고 유지할 것은 천명



- 포르투갈에서도 사회적 경제의 진흥을 공공정책의 목적으로 천명
  - 진흥의 세부 목표에 있어서 사회 문제 해결의 혁신 적 대안으로서의 사회적 경제를 강조하고 있음.
    - 법안에 따르면 “지방, 지역, 국가 또는 모든 지역 사회가 직면하는 도전과제에 혁신적으로 대응하기 위한 수단으로서 사회적 경제 분야의 경제활동을 수립하고 실시하는데 있어 장애를 제거하기 위한 개선을 하며, 이 분야에 다양한 정책을 지원한다”고 명시
  - 기본법은 사회복지 및 노동 관련 부처에서 관리.
  - 거버넌스 측면에서 사회적 경제 기관을 대표하는 기 구와 공동으로 사회적 경제 기관과 그 회원들 간의 투명한 관계를 보장하게 하는 감독 체계를 수립함을 명시하여 투명성 보장을 강조.



# 포르투갈 사회적경제 기본법



- 캐나다 퀘벡 주의 사회적 경제 기본법은 법의 목적으로 사회적 경제의 기여를 사회적으로 인정(recognition)하는 것임을 천명.
  - 기본법을 통해 사회적 경제를 촉진하고 정부 정책의 일관성과 투명성을 높이며 사회적 경제조직이 정부의 사업에 참여하는 접 근성을 높이고자 함.
- 퀘벡의 사회적 경제 조직의 정의에서 특기할 점은 사회적 목적의 강조.
  - 사회적 경제 조직은 사회적 목적에 따라 운영되어야 함을 명시 하고 있으며 사회적 목적에 대해 상세한 부연설명을 후술하고 있음.
    - 사회적 목적은 금전적 이익을 중심으로 하지 않고, 구성원 또는 공동체 에 대한 봉사 를 중심으로 하는 목적을 말하며 특히 그 구성원 또는 공동 체의 복지 및 지속가 능한 양질의 일자리 창출로 특징지워질 수 있음.



## ○ 퀘벡의 사회적 경제 조직 정의는 자산 처분의 제한 요건을 포함하고 있음

- 다른 나라의 기본법과 마찬가지로 잉여소득의 배분을 금지하거나 각 구성원이 기업에서 수행한 거래에 비례하여 그 구성원 간에 잉여소득을 배분할 것을 규정 함.
- 여기에 추가하여 기업을 해산할 경우 기업의 잔존재산은 유사한 목표를 공유하는 다른 법인으로 양도되어야 함을 규정 함. 이것은 영국의 CIC법과 동일함.



- 퀘벡의 사회적 경제 기본법은 지방자치 관련 부처의 소 관 법률이지만 재정경제부와 공동으로 정책을 개발함.
  - 여러 부처의 활동을 조정할 필요성에 대해서도 언급.
  - 기본법 제3장의 정부의 역할 파트에서 정부의 조치와 사업을 개 선하고 기업을 위한 새로운 수단을 개발할 때에 사회적 경제를 필히 고려해야 함을 강조. 이는 사회적 경제가 퀘벡의 사회경제 적 구조의 필수불가결한 부분임을 인정하고 승인해야 하기 때문 임.
- 퀘벡 사회경제위원회(The Chantier de l'économie sociale) 및 퀘벡협동조합연합(the Conseil québécois de la coopération et de la mutualité)은 사회적 경제와 관련된 경우, 정부의 주요 교섭담당기관임.
  - 장관 자문 기관으로서 사회적 경제 협력위원회(The Panel of Social Economy)를 설치함.



- 퀘벡의 사회적 경제 기본법은 지방자치 관련 부처의 소 관 법률이지만 재정경제부와 공동으로 정책을 개발함.
  - 여러 부처의 활동을 조정할 필요성에 대해서도 언급.
  - 기본법 제3장의 정부의 역할 파트에서 정부의 조치와 사업을 개 선하고 기업을 위한 새로운 수단을 개발할 때에 사회적 경제를 필히 고려해야 함을 강조. 이는 사회적 경제가 퀘벡의 사회경제 적 구조의 필수불가결한 부분임을 인정하고 승인해야 하기 때문 임.
- 퀘벡 사회경제위원회(The Chantier de l'économie sociale) 및 퀘벡협동조합연합(the Conseil québécois de la coopération et de la mutualité)은 사회적 경제와 관련된 경우, 정부의 주요 교섭담당기관임.
  - 장관 자문 기관으로서 사회적 경제 협력위원회(The Panel of Social Economy)를 설치함.



# 스페인 / 포르투갈 / 퀘벡 공동사항



○ 이상의 세 나라의 사회적 경제 기본법을 검토 한 결과 다음과 같은 공통점을 확인할 수 있음.

- 사회적 경제 기본법을 제정한 목적은 사회적 경제의 인정(recognition) 과 가시성(visibility)을 부여하는 법 적 토대를 제공하기 위함임.
- 사회적 경제의 정의를 주로 사회적 경제 조직의 운영 원칙 중심으로 기술 하고 있음.
- 사회적 경제 조직의 운영 원칙은 민주적 의사 결정, 사회적 목적의 추구, 지분에 근거한 배분과 구별되는 경제적 성과 배분의 원리, 국가로부터의 독립성임.
- 협동조합, 재단, 협회 등 다양한 제3섹터 조직을 포괄 하고 있음.



- 세 나라 공히 거버넌스 측면에서 정부와 정책협회의 파트너가 될 대표 조직 또는 조직의 조건을 선언
  - 나아가 사회적 경제와 관련된 정책에 대해 정부 자문과 협의를 맡는 기관을 설립하여 운영함을 명시.
- 또한 세 나라 모두 사회적 경제의 진흥을 정부의 공공정책적 목표로 선언하고 있으며 진흥의 조치를 정부 차원에서 취하여야 함을 명시.
  - 사회적 경제 조직이 사회적 문제 해결의 중요한 혁신자 역할을 할 것을 기대하고 있고 정부 조치나 프로그램에 사회적 경제 조직이 현재보다 더 적극적으로 참여할 수 있도록 문호를 개방할 것을 촉구하고 있음.
  - 하지만 세 나라의 기본법에서 모두 구체적인 진흥 지원기관 설치에 대한 상세한 규정은 없음.
  - 또한 우선구매나 금융 조치에 대한 규정도 없음.



○ 공통점이 더 많지만 세 나라 사이의 차이점도 존재함.

- 해당 법률의 주관 기관이 스페인의 경우 노동부가, 퀘벡의 경우 지방자치 관련 부서가, 포르투갈의 경우 사회복지 및 고용 관련 부서가 담당하여 차이가 있음.
- 사회적 경제 조직의 정의 규정에서 사회적 목적의 중요성을 강조할 것인지 여부에 대해 미묘한 차이가 있음.
  - 퀘벡의 경우 잔여자산 처분의 제한을 선언하여 구성원 사이에서의 처분에도 제한을 두고 있는데 비해 스페인의 경우 협동조합의 권리를 인정하는 분위 기임.
  - 퀘벡은 사회적 목적 추구를 강조하고 포르투갈은 공익과 조합원의 이익의 조화를 강조하는데 비해서 스페인의 경우 이에 대한 언급이 없다는 점에서 도 차이가 있음.
- 사회적 경제 조직의 정보 공개에 대한 범위에서도 차이가 있음.

