



**사회적경제의 개념과
핵심가치의 이해**

경남사회적경제지원센터 사회적기업본부장 김 석 호

김 석 호

- 경남 사회적기업 통합지원기관
- 경남사회적경제지원센터
사회적기업 본부장
- 경제학박사
- 사회적기업 설립 및 운영 컨설팅
- 도내 협동조합 설립 컨설팅
- 사회적기업가 육성 전문컨설턴트
- 한국협동조합연구소 인증강사
- 함안군사회적기업 육성위원
- 전화 : 010-4858-4450
- 메일 : seoc72@hanmail.net

모두를 가족과 같이
생각하면...



CONTENTS

1 이제 사회적경제로 가야 할 때다

2 그럼 사회적경제는 무엇일까

3 지속가능한 지역발전



1 이제 사회적 경제로 가야 할 때다



다양한 얼굴의 세계적 위기 : 경제불황

- ☞ 거대한 규모의 경제불황, 제2차 세계대전 이래 다가온 경제위기
- ☞ 수백 개 나라들에서 소비 감소, 경제성장이 저하, 실업 증가
- ☞ 실물과 금융 모든 부분에서 동시다발적으로 발생
- ☞ 골디락스의 경제 : 너무 뜨겁지도 너무 차갑지도 않다

다양한 얼굴의 세계적 위기 : 사회적불평등

- ☞ 가장 부유한 20명의 자산 4,322억달러, 사하라 이남 주민 7억명 수입보다 많음
- ☞ 아일랜드 평균 수명 77세, 잠비아 37세
- ☞ 미국 유럽 애완동물 사료값 한달에 10억달러, 8억5천2백만명 만성기아 상태
- ☞ 유럽 화장품과 세면도구 일주일 10억달러, 세계 30억명 기본 위생용품 없음

1 이제 사회적 경제로 가야 할 때다



다양한 얼굴의 세계적 위기 : 환경적 위험

- ☞ 화석연료의 사용으로 인한 기후변화
- ☞ 습한 곳은 더욱 습하게, 건조한 곳은 더욱 건조하게
- ☞ 평균 기온과 해수면의 상승 : 작물 변화와 소금물의 침입
- ☞ 사회계층의 계급화를 가속화

다양한 얼굴의 세계적 위기 : 정치적 불안정

- ☞ 물가급등으로 인한 세계 40여개 국가에서 식품 폭동형식의 정치폭력 급증
- ☞ 수자원으로 인한 국가 간, 국내 간 사회적 긴장 야기
- ☞ G2, G7, G20 이외의 나라들은 ?
- ☞ 교황 베네딕트 16세 : 세계적 문제들에 관한 진정한 리더십을 보일 권위 촉구

1 이제 사회적 경제로 가야 할 때다



부리 깊은 위기

- 4가지 정도의 위기로 인해 세계화의 취약점이 노출
- 20세기가 얻은 성과는 환경과 사회적 몰락으로 인해 언제든지 뒤집어질 수 있음
- 부채증가와 자원낭비라는 기존 관행을 유지하는 한

- 사리추구, 즉 이기심이 시장을 이끈다
- 존 스튜어트 밀 : '경제적 인간', 자율적으로 판단하는 경제인, 현재까지 주류
- 합리적으로 자기 이익을 추구한다는 신념에서 시장은 모든 일이 자연적 질서에 따라 해결될 것이다



호모 에코노미쿠스

1 이제 사회적 경제로 가야 할 때다



사회적 경제의 필요성

- 경제의 글로벌화가 급속하게 진전, 지역사회가 나아가야 할 올바른 방향을 모색하는 작업이 중요한 과제로 부상
- 재정의 어려움으로 인해 더 이상 외연적 확대 기초의 지역사회 운영은 불가능
- 새로운 내연적 확대 기초의 지역사회 디자인이 절실함
- 사회적경제에 대한 이해와 필요성 부각

재정자립도



1 이제 사회적 경제로 가야 할 때다



사회적 경제의 필요성



서울특별시 사회적경제지원센터
SEOUL SOCIAL ECONOMY CENTER



창원사회적기업
CHANGWON SOCIAL ENTERPRISE



한국사회적기업진흥원
Korea Social Enterprise Promotion Agency



사단법인
한국협동조합연구소

한겨레
사회적경제

coop 협동조합
KOREA COOPERATIVE



RISE
Since 2006



사회적기업희망재단



사회기업대학원
[300] 함께 만드는 세상

1 이제 사회적 경제로 가야 할 때다



사회적 경제의 필요성

서울 선언문

세계의 위기와 사회적 경제

2008년 미국의 금융위기로 촉발된 위기가, 2011년 유럽 재정위기, 그리고 최근 아시아 및 신흥경제의 금융불안으로 이어지고 있다. 이러한 위기가 시장원리에 대한 지니친 강요와 규제 없는 금융세계화의 결과라는 사실을 부정할 수 없다.

경제위기는 소득 양극화와 사회적 배제를 초래했다. 이에 따라 경제위기는 종종 사회정치적 위기로 발전하고 있다. 또한 화석연료 의존 체제는 기후온난화, 생물다양성의 파괴, 그리고 에너지-식량 위기 등 인류 전체의 생존 자체를 위협하는 생태 문제를 낳고 있다.

이러한 위기를 맞아서, 우리는 "다원적 경제"를 모색하는 다양한 움직임에 주목한다. 지금 전 세계에서 일고 있는 "사회적 경제 운동"은 경제의 양극화, 사회적 불평등과 배제, 그리고 생태문제를 해결할 수 있는 새로운 희망으로 떠오르고 있다. 우리 참가자들은 사회적 경제가 "더 나은 세계", "더 나은 삶"을 인류에게 선물할 수 있을 것이라고 믿는다.

사회적 경제는 왜 중요한가?

사회적 경제는 신뢰와 협력을 바탕으로 효율성과 형평성, 그리고 지속가능성을 동시에 달성하려 한다. 협동조합, 마을기업, 사회적 기업(영리기업 제외), 신용조합과 마이크로 금융, 그리고 비영리단체가 사회적 경제를 구성한다. 물론, 자선단체와 사회투자부문에 매우 중요하다. 이러한 사회적 경제가 공공부문, 그리고 시장경제와 조화를 이룰 때 현재의 글로벌 위기를 극복할 수 있을 것이다. 사회적 경제는 지역과 국가, 그리고 글로벌 차원에서 경제, 사회, 문화, 그리고 생태 문제에 통합적으로 접근하는 특징을 지니고 있다.

사회적 경제는 무엇보다도 사회적으로 소외된 사람들이 일자리를 만들고 존엄성을 회복하는 데 필수적이다. 특히 교육과 보육, 보건과 돌봄서비스 등 관계재(relational goods)를 공급하는 사회 서비스 부문에서 사회적 경제는 놀라운 성과를 거뒀다. 또한 사회적 경제는 지속가능한 공동체의 형성과 식량 안보에 있어 매우 중요하다. 사회적 경제는 그 동안 충족되지 못한 필

요(needs)를 사회 구성원의 협동으로 해결한다는 점에서 사회혁신(social innovation)의 가장 중요한 토대이다.

지역공동체의 지속가능한 에너지 생산, 로컬푸드운동, 공정무역 등 다양한 사회적 경제는 우리가 당면한 생태위기를 극복하는데 효과적인을 입증해 왔다. 생태문제의 해결을 위해서는 지역의 사회적 경제가, 국제협약 가입과 국가 차원의 에너지체제 전환 등을 통해 세계와 나라의 여러 제도와 결합해야 한다.

사회적 경제는 풀뿌리 참여 민주주의(participatory democracy), 그리고 지역적 사회적, 경제적 재생의 토대이다. 사회적 경제에 내재해 있는 민주적 의사결정과 참여는 현재의 위기를 극복하는 데 필수적이다. 위기를 극복하고 사회통합을 이룩하여 연대와 지속가능성의 정신을 일깨운다는 점에서 사회적 경제의 중요성은 국제협약에서부터 개인의 규범에 이르기까지 모든 차원에서 나날이 증대되고 있다.

글로벌 사회적경제 네트워크를 함양하

지금 인류가 맞닥뜨린 문제는 어느 한 나라도 홀로 해결할 수 없는 문제이다. 우리가 당면한 문제를 해결하기 위해 글로벌한 연대를 추구해야 하는 것인데 이유가 여기에 있다. 다자간 국제 네트워크를 통해 우리는 지역공동체와 국가를 포괄하는 글로벌한 사회적 경제적 연대를 구축해야 한다. 2013 국제사회적경제포럼(GSEF)은 아이디어와 경험을 공유하는 동료이며, 전 세계 우리 모두의 미래를 향한 새로운 사회적 경제 패러다임을 열기 위해 적극적으로 협력하는 것이다.

본 포럼은 세계공동체가 사회적경제 운동의 성장을 지원함으로써 미래의 새로운 의제를 제시하는 중요한 기회이다.

우리는 다음과 같은 진전을 다 함께 이루기 위해 노력할 것을 다짐한다.

- 1 각 지방정부는 공공-민간-공동체 파트너십을 통해 지속가능한 사회적경제 네트워크를 구축하여 주요 사회적경제 주체들 간의 교류 협력을 촉진한다.

- 2 우리 모두는 시민 권한의 중요성을 인정하고 각 사회적 경제의 다양하고 광범위한 공동체 리더십을 지지한다.

- 3 우리 모두는 사회적 경제에 대한 인식을 고임하고 상이한 집단을 위해 적절한 학습 프로그램을 개발하며 그 성과를 상호 공유한다.

- 4 우리 모두는 사회적 경제를 진흥하기 위해 표준적인 교과서와 시민 교육 프로그램을 공동 개발할 것이다. 이러한 노력은 시민사회의 영향력과 역량을 증진시킬 것이다.

- 5 우리 모두는 사회혁신을 위해 우리의 경험과 비전을 공유하고, 인적 자원의 육성을 위하여 도시 간 사회적경제 인적교류 프로그램을 적극 운영한다.

- 6 우리 모두는 실시간으로 인터넷 및 기타 소통수단을 통해 사회적 경제 관련 정보를 교환하고 사회적경제의 새로운 연구 성과를 토론하고 공유한다. 각 도시정부는 이러한 정보에 입각해서 정책을 수립하고 조정하도록 노력한다.

- 7 우리 모두는 사회적 경제와 시장경제, 공공경제가 조화를 이루는 발전도 꾀를 개발한다. 정부의 공공경제는 이런 노력을 달성할 수 있어야 할 것이다.

- 8 우리 모두는 사회적 경제 연합체와 사회적 경제 지원조직을 형성하려는 노력을 적극 지지하며, 이러한 조직들이 사회적 경제 활동의 방향을 설정하고 공동 프로젝트를 추진하는 데 있어서 정치적 역할을 한다는 점을 깊이 인식한다.

- 9 우리 모두는 심각한 지배권과 빈곤 문제를 겪고 있는 개발도상국에 대한 책임의식을 공유하며 사회적경제를 통해 빈곤국가의 경제, 사회, 문화, 환경에 대한 통합적 접근을 통한 해결방안을 모색한다.

- 10 우리 모두는 사회적경제의 글로벌 공동 행동을 추진하고, 사회적 경제의 운영과 발전을 위한 글로벌 협의체 형성을 지원할 것이다. 이성 단체와

노동 단체, 환경 단체 등 사회적경제 운동 등 다양한 운동들도 이러한 과정에 함께 참여할 것이다.

글로벌 사회적경제 협의체 전립을 추진하기 위해 서울에 임시 사무국을 만들어 2014년에 총회를 개최할 수 있도록 준비한다. 모든 참여자는 2014년 총회에서 주최 도시 선정, 사업 확정 등을 위한 구체적인 활동 계획을 수립하는 데 협력한다.

2013 국제사회적경제포럼
11월 5~7일 서울에서 무임

본 선언문은 대한민국 서울에서 채택됨

2 그럼 사회적경제는 무엇일까



사회적경제의 운영원리

- ↻ 경제를 제한적인 요구와 제한적인 자원 사이의 결정이라는
- ↻ 경제학으로서의 형식적인 관점이 아닌
- ↻ 구체적인 재화와 서비스의 생산이라는 실질적인 관점에서 정의(K. Polanyi)

- ↻ 궁극적인 목적은 회원이나 지역사회(community)에 봉사
- ↻ 자율적 운영, 민주적 의사결정 과정
- ↻ 잉여나 소득의 분배에서 자본에 대한 인간과 노동의 우위

- ↻ 공동의 목적을 가지고 자발적으로 결사한 개인이, 공동으로 소유하는 조직으로 개인의 이익을 공동의 이익에 종속시키는 것이 핵심

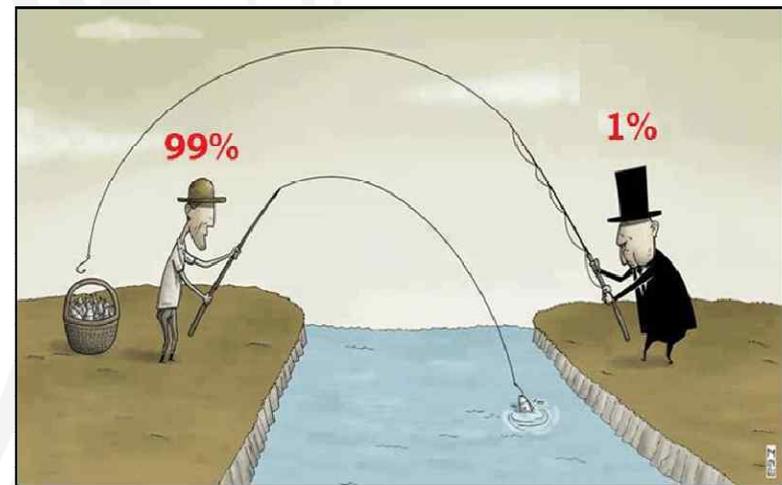
2 그럼 사회적경제는 무엇일까



사회적경제의 조건 : 필요의 조건과 집단의 정체성

- ☞ 19세기 : 막 태동한 자본주의의 급속한 진전으로 야만적인 자본주의 체제하에서
- ☞ 농민, 노동자, 장애인이 불평등과 탄압에 맞서 조직
- ☞ 당시 노동계층의 기본적 욕구인 교육, 보건, 신용대출, 음식 등을 충족시키기 위한 활동을 중심으로 조직

- ☞ 빈곤 및 탄압 등의 사회적 문제가 집단적 의미를 가짐
- ☞ 동일한 삶의 조건이 노동계층의 '집단적 정체성' 형성



2 그럼 사회적경제는 무엇일까



사회적경제의 조건 : 필요의 조건과 집단의 정체성

- ↻ **현대** : 사회적 관계망 형성의 근간이 되었던 지역, 종교, 가족의 붕괴
- ↻ 사회적문제가 보다 복잡하고 다양해져 빈곤 및 탄압뿐 아니라 가정폭력, 범죄, 교육에의 접근, 고립 및 소외 등의 문제로 확산
- ↻ 사회적 경제 운동은 사회적 결속의 구축이라는 보다 넓은 의미의 전망을 가지고 공동의 욕구를 실현하기 위한 운동으로 발전

↻ 함께 사는 사회에 대한 믿음 회복

2 그럼 사회적경제는 무엇일까



사회적경제의 정의

- ☞ 구성원이나 공공을 위한 목표, 경영의 자율성, 민주적인 의사결정 과정,
- ☞ 수익배분에 있어 자본보다 사람과 노동의 중시라는 네 가지 원칙을
- ☞ 따르는 사회적기업, 협동조합, 마을기업, 자활기업, 상호공제조합,
- ☞ 민간단체에 의해 수행되는 경제활동

- ☞ **사회적경제**는 : 자본보다 사람을 우위에 두는 경제개념
- ☞ 이윤창출이 최고의 목표인 자본주의 경제의 대안적 개념, 사회적가치실현 우선
- ☞ 공동체의 보편적 이익 실현, 민주적 의사결정, 노동 중심의 수익배분, 사회 및 생태계의 지속가능성 등 가치를 추구
- ☞ 복지, 기부와의 차이는 시해가 아닌 자주적, 자립적 경제행위를 통해 사회적 가치를 실현함
- ☞ 이를 위해서는 경제에 참여하는 주체들의 협동과 연대, 신뢰가 필수적임

2 그럼 사회적경제는 무엇일까



사회적경제의 정의

- 지속가능한 사회적경제 생태계를 위해서는 시민사회 전체의 참여가 필요
- 윤리적 소비, 공동체를 살리는 소비, 가치투자, 자원봉사와 재능기부, 기업과 공공기관의 사회책임구매 등의 참여방법
- 자생적인 '사회적경제 생태계' 조성
- 안팎의 위기에도 사회를 든든히 지탱하는 존재로 자리잡음



2 그림 사회적경제는 무엇일까



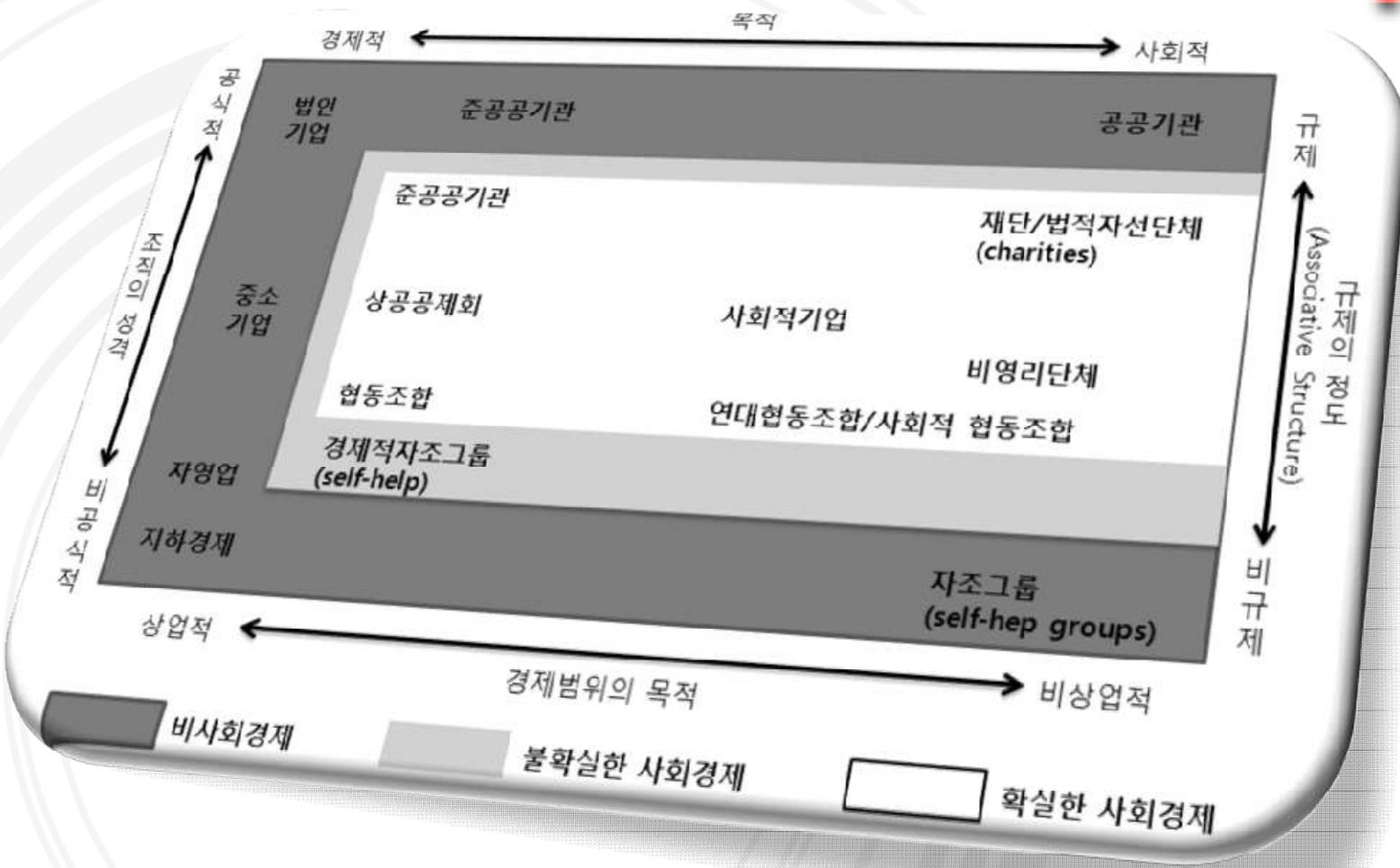
사회적경제 도시 : 이탈리아 로마냐

- ☞ 협동조합 5,195개 : 전체 지역생산량 대비 비중 8.5%
- ☞ 사회적 협동조합 지표
개수 : 672개, 총 조합원수 : 80,864명, 총 고용자수 : 43,518명
총 고용자 중 취약계층 규모 : 3,000명
총 생산량 : 14억 유로(약 2조 1천억원)

사회적경제 도시 : 이탈리아 볼로냐

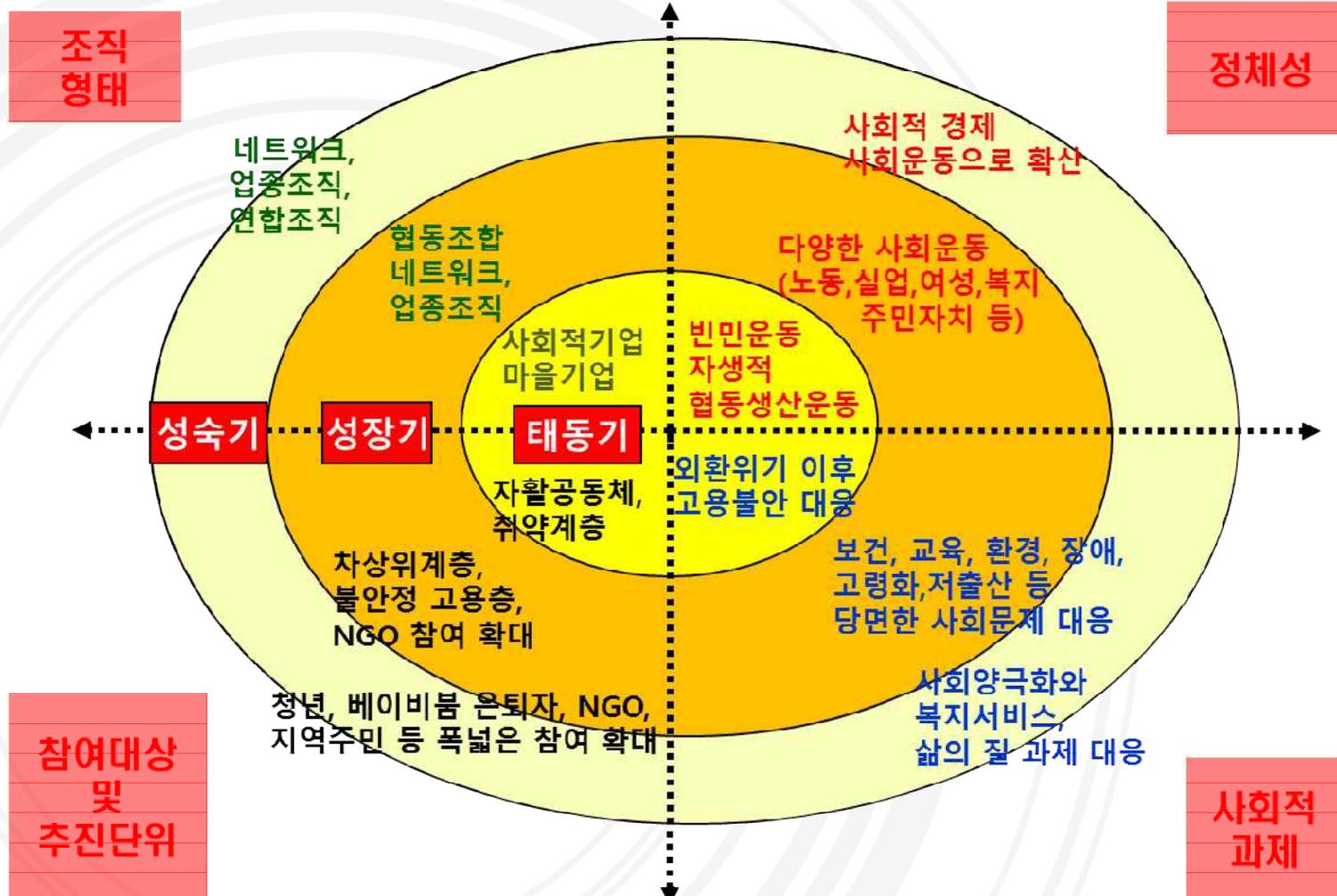
- ☞ 사회적경제 조직 규모 1,880개, 시민단체 14개, 협동조합 488개
- ☞ 공익목적 조직 570개, 자선활동 306개
- ☞ 협동조합의 전체 지역생산량 대비 비중 30%

2 그림 사회적경제는 무엇일까



3 지속가능한 지역발전

지역발전과 사회적경제



3 지속가능한 지역발전



집단적 창조성

- ☞ **과거** : 집단적 창조성은 지역사회 내 신뢰와 협조의 규범에 기반을 둔 호혜적인
- ☞ 사회적관계 속에서 지역 주민들이 비교적 낮은 거래비용을 통해
- ☞ 지역에 관한 정보를 공유하며, 이를 통해 강화된 지역주민들의 사회적 지능을
- ☞ 통해 발현되는 것.

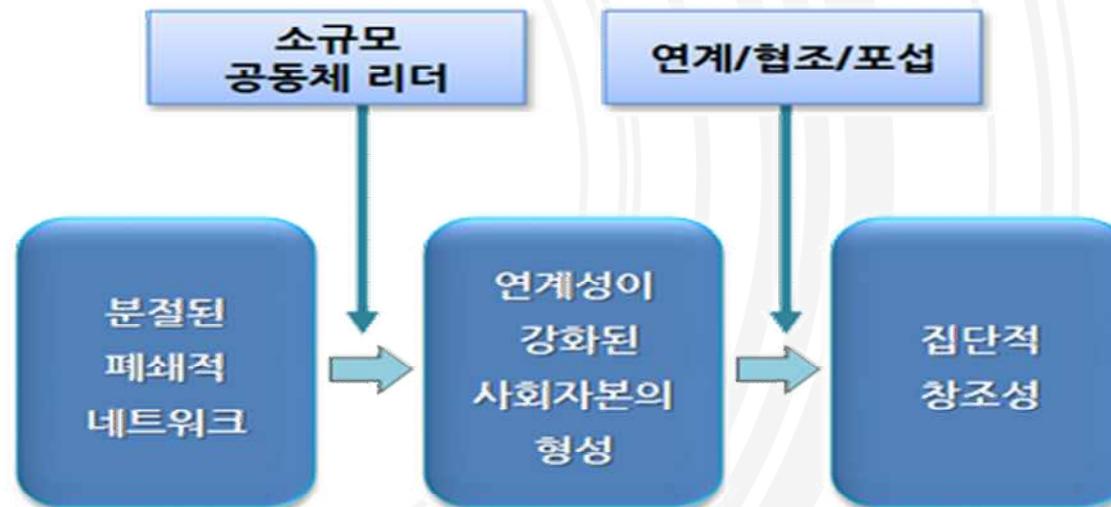
- ☞ 이러한 지역의 집단적 창조성은 정부의 정책적 노력이나 특정한 사건에
- ☞ 의하여 일순간에 발현되는 것이 아니라 오랜 역사적 과정을 거치면서 구축된
- ☞ 지역 사회자본 구조에 의하여 결정된다는 것이 기존의 시각
- ☞ 지역 내 특정집단의 자원독점, 무임승차자 문제 등 발생

3 지속가능한 지역발전



집단적 창조성과 사회적경제

- ✦ **최근**에는 지역사회 내 집단적 창조성 발현을 위해
- ✦ 지역내 민주적이고 창의적인 리더 양성을 통해 소규모 공동체 중심의 사회자본 형성이 먼저 이루어져야 하며
- ✦ 소규모 공동체의 사회자본에 기반하여 공동체간 연계/협조/포섭 등으로 지역 전체적인 사회자본이 확장될 수 있다는 의견이 제시



3 지속가능한 지역발전



집단적 창조성과 사회적경제

- ❖ 이러한 전략하에 약화된 지역사회 신뢰를 주도적으로 회복할 수 있는 소규모 공동체 리더의 육성, 그리고 공동체들 사이를 이어질 수 있는 중간자적 행위자들이 중요시되는데,
 - ❖ 이러한 역할을 이룬바 사회적경제 조직이 담당할 수 있다는 것
 - ❖ 예컨대, 사회적기업가는 기업을 운영하는 기업가이자 소규모 공동체의 리더로서 역할을 담당하고,
 - ❖ 사회적기업은 사업을 통해 기존 공동체간의 연계성을 공고히 할 수 있는 조직의 역할을 담당할 수 있다는 것
-
- ❖ 이와 같은 사회적경제 조직이 리더로서, 혹은 조직으로서 지역의 사회자본 활성화를 통해 지역사회 발전을 위한 집단의 창조적인 역할을 하기 위해서는 지역 상황에 대한 정보를 지역주민들과 리더들이 공유하고,
 - ❖ 이를 이용한 사회적경제 조직의 활동이 지역주민들의 동의와 협력을 얻어낼 수 있어야 함

3 지속가능한 지역발전



착한경제

- 지역순환경제 : 일정한 공간적 범위 안에서 경제가 누적 순환구조를 갖고 성장의 성과가 지역내부에 착근되는 경제구조
- 외부와는 구별되는 내적 동질성과 결집력을 가진 '지역'이라는 테두리 안에서 발전이 지속되는 순환경제구조이자, 소득과 일자리 등의 열매가 외부로 유출되는 것이 아니라 지역사회에 고스란히 남는 '착한경제'

- 지역사회 공헌이라는 공익적 목적이 서로 맞닿아 있는 지역순환경제와 사회적경제는 떼려야 뗄 수 없는 관계
- 사회적경제와 지역순환경제는 물론 지역산업이 조화를 이룬 지역경제 선순환 구조는 지속가능한 지역발전을 담보할 수 있는 바탕

3 지속가능한 지역발전



착한경제

🌀 전북 완주 용진농협 로컬푸드 직매장

🌀 충남 홍성군 홍동면 '마을활력소'



감사합니다

