통진당 지역구 지방의원 상대 제소

1. 제소 필요성

◆ 지방의원에 대하여는 헌재가 의원직 상실결정하지 않았지만, 비례대표 지방의원에 대하여는 선관위가 공선법 규정을 근거로 퇴직을 통보하였음

◆ 공직선거법 제192조 제4항은 비례대표 국회의원·지방의원이 소속정당의 합당·해산 또는 제명을 이유로 사유로 당적 이탈 시 퇴직하지 않고, 그 밖의 사유로 퇴직한다고 규정하고 있는데 여기서 말하는 '해산'은 자진해산만을 의미하므로, 통합진보당과 같이 강제해산된 경우에는 당연 퇴직하는 것임. 지방의회 의원의 경우 행정직 성격이 강하고 비례대표와 지역구 사이에 본질적 차이가 없음을 고려하면 지역구 지방의회 의원 역시 강제해산으로 당연 퇴직

◆ 현재 지역구 지방의원이 의원직을 유지하면서 지방자치단체로부터 세비 등을 지급받고, 지방의회 사무실 등 각종 편의지원을 제공받고 있는데, 이는 부당함

◆ 통진당 인사들이 주축이 된 정치조직이 잇따라 결성되고 있고, 통진당 해산에 반대한 진보진영 원로들이 '민주주의 국민행동'(민주행동) 발족 ⇨ 통진당 재창당 여부에 관심 쏠림(2015. 6. 10.자 문화일보 보도)

□ 2015. 3. 31. '민주와 노동' 결성 ⇨ 김○○ 전 울산동구청장 등 주축

□ 2015. 4. 29. 경남 민주행동 결성, 2015. 5. 27. 창원민주행동 결성,

□ 2015. 6. 10. 민주행동 창립 총회

ㅇ 공동대표 : 함○○(신부), 이○○(6·15 공동선언실천 남측위원회 상임대표의장), 김○○(자유언론실천재단 이사장), 이○(전 국회의원), 한○○(민주노총 위원장), 김○○(전국농민회총연맹 회장)

○ 강○○ 전 경남부지사 등 통진당 인사들도 참여

◆ **해당 자치단체는 적극적으로 행정소송을 제기하여 지역구 지방의원의 의정활동을 중단시키고 각종 지원 등을 하지 않음으로써 재창당 움직임 사전 억제 필요**

◆ **지역구 지방의원 의정활동 중단시키기 위해서는 아래의 제소방법이 적절함**

2. 구체적인 제소 방법

◆ **소송의 종류 : 공법상 당사자 소송(지방의원지위 부존재확인소송)**

◆ **원고 : 해당 지방자치단체(경남 000시)**

◆ **피고 : 해당 지역구 지방의원**

◆ **청구취지 : 000는 경남 00시 시의회의원의 지위에 있지 아니함을 확인한다.**

◆ **청구이유**

□ **확인의 이익(본안 전 요건)**

○ 000는 헌재의 정당해산결정으로 시의원의 지위에 있지 아니함에도 여전히 의정활동을 하고 있고, 세비의 지급을 구하고 있으며 시의원에 대한 자치단체의 각종 지원과 혜택을 제공받고 계속 요구하고 있어 자치단체의 법률적 지위 불안

○ 시의원지위에 있지 아니함을 확인하는 것이 분쟁을 근본적으로 해결하는 방법이므로, 확인의 이익이 있음

□ **청구이유 주장 개요**

○ 공직선거법 제192조 제4항(비례대표의원이 소속정당의 합당ㆍ해산 또는 제명의 사유로 당적 이탈시 퇴직하고, 그 외의 사유로 당적 이탈할 경우 퇴직하지 않는다는 취지의 규정)의 '해산'은 자진해산만을 의미함

○ 따라서 소속 정당이 강제해산 된 경우 비례대표 지방의원은 위 규정에 따라 법률상 당연히 퇴직되고(헌재의 별도 상실선고 불필요), 지역구 지방의원은

행정직 성격이 강한 점, 헌법상 정당해산제도 및 방어적 민주주의의 취지, 정당 기속성 등에 있어서 비례대표와 본질적인 차이가 없는 점 등에 비추어 위 규정 유추적용 가능하므로, 헌재의 별도 의원직 상실선고가 없었더라도 통진당 강제해산결정에 따른 위 공선법 규정의 당연한 효력으로 의원직 상실하였음

별지

◆ 지방의원 자치단체별 정리

통진당 의원명	소속 광역단체	소속 기초단체	기초단체장	기초단체장 소속 정당
노정현	부산광역시	연제구	이위준	새누리당
이대행	광주광역시	서구	임우진	새정치민주연합
김태진				
김은아				
배진하		남구	최영호	새정치민주연합
고영봉		북구	송광운	새정치민주연합
소재섭				
김현정				
김선미		광산구	민형배	새정치민주연합
정진아				
이효상	울산광역시	중구	박성민	새누리당
조남애		남구	서동욱	새누리당
김만현				
홍철호		동구	권명호	새누리당
이생환				
안승찬		북구	박천동	새누리당
윤치용				
강진희				
김민식		울주군	신창열	새누리당
안소희	경기도	파주시	이재홍	새누리당
김상봉	충청북도	진천군	유영훈	새정치민주연합
유영갑	전라남도	순천시	조충훈	무소속
이복남				
백성호		광양시	정현복	무소속
윤석현		화순군	구충곤	새정치민주연합
강영희	경상남도	창원시	안상수	새누리당
정영주				
김석규				
송순호				
류재수		진주시	이창희	새누리당
김주석		함안군	차정섭	새누리당