



국무조정실  
국무총리비서실

# 보도자료

(배포) 2020. 2. 5(수)

2월 6일(목) 12:00 이후 사용  
\*석간 사용 가능

담당

국무조정실 규제총괄정책관실

과장 유희종, 사무관 석선영  
(044-200-2396, 2397)

## 올해는 경제혁신·민생혁신·공직혁신에 총력을 다하겠습니다.

### <2020 규제혁신 추진방향>

- ▶ 현 정부 출범 이후, 규제혁신 패러다임 전환 → 혁신과 민생 분야 약 3,700건 규제 혁파
- ▶ 올해는 규제혁신의 본격적인 성과를 창출하고 체감도를 제고하기 위해 3대 중점분야 추진
  - (경제혁신) △네거티브 방식 전면 확산 △4대 빅이슈 돌파구 마련 △벤처·스타트업, 주력 제조업, 서비스업 분야 규제혁신 → 4차산업혁명 시대 신성장동력 확보
  - (민생혁신) △국민생활에 영향이 큰 분야 발굴·개선 △중소기업·소상공인·자영업자 규제부담 완화 및 사회적 약자 포용 △지역규제 혁신 → 공정·포용사회 기반 확산
  - (공직혁신) △공직문화 혁신으로 국민·기업이 느낄 수 있는 성과 창출(적극행정2.0) △정부 입증책임 강화 △소통과 협력의 거버넌스 → 공직사회의 실질적 변화 창출

### ◆ 2020년 규제혁신 추진방향 (국무조정실)

- 정세균 국무총리는 2월 6일(목) 오전, 정부세종청사에서 제100회 국정현안점검조정회의(세종 ↔ 서울 영상회의)를 주재했습니다.
  - 이날 회의에서 정부는 2020년 규제혁신 추진방향을 논의했습니다.
- 외환위기('97) 이후 모든 정부가 규제개혁을 핵심 국정과제로 선정하여 추진하였으나, 규제혁신 패러다임의 근본적인 개혁 없이 '개별규제 개선'에만 집중함에 따라 질적인 도약에는 한계가 있었습니다.
- 문재인 정부는 4차 산업혁명 등 급변하는 환경 속에서 과거 규제 혁신의 틀을 유지한 채 개별 규제개선만으로는 한계가 있다는 점을 절감하고, 규제혁신 패러다임을 근본적으로 전환하였습니다.

① 첫째, 규제체계를 혁신하여 신산업 분야에 ‘先허용-後규제’ 체계를 도입하였습니다. 규제혁신 5법\*을 완성하여 네거티브 규제를 법제화했고, 세계에서 가장 광범위한 형태의 규제 샌드박스를 도입하여 지난 1년간 195건을 승인하는 성과를 거두었습니다.

\* ICT·산업융합(‘19.1), 금융혁신·지역특구(‘19.4), 행정규제기본법(‘19.7) 시행

② 둘째, 추진방식을 혁신하여 규제개선과정에서 甲과 乙을 바꾼 새로운 틀을 마련하였습니다. 국민·기업이 규제폐지 필요성을 입증하는 것이 아니라, 공직자가 규제존치 필요성을 입증하는 정부 입증책임제를 도입하여 1,000여건의 규제를 개선하였습니다.

③ 셋째, 적극행정을 범정부 차원의 핵심정책으로 추진하였습니다. 관계부처 합동으로 적극행정 추진방안(‘19.3)을 마련하고, 22개 법령·지침을 제·개정하여 법·제도를 정비하였습니다.

④ 이러한 3대 패러다임 전환과 함께, 현장소통을 강화하여 신산업 현장 방문, 중소기업·소상공인 간담회, 지역 현장간담회 등을 추진하였습니다.

□ 이를 통해 문재인 정부 전반기는 규제혁신 패러다임을 획기적으로 전환하고, 약 3,700여건의 규제를 혁파하는 성과를 거두었습니다.

○ 그러나, 새로운 패러다임의 시행 초기단계로 아직 국민과 기업의 체감도는 높지 않습니다.

□ 금년에는 새롭게 구축된 규제혁신 패러다임을 바탕으로 국민들이 피부로 느끼는 성과를 본격적으로 확산해 나가겠습니다.

○ 이를 위해 ①경제, ②민생, ③공직 분야에 혁신을 일으키겠습니다. 규제혁신 추진방향의 주요 내용은 다음과 같습니다.

< 2020년 규제혁신 추진방향 >

**추진 목표** ◇ 규제혁신의 가시적 성과 창출 및 경제 활성화 지원

**추진 방향 전략**

- ◇ 4차산업혁명 시대 신성장동력 확보 → 경제혁신
- ◇ 공정·포용사회 기반 확산 → 민생혁신
- ◇ 공직사회의 실질적 변화 창출 → 공직혁신

**경제 혁신**

**민생 혁신**

**공직혁신**

**4차 산업혁명 기반 강화**

- ① 네거티브 규제 전면 확산
- ② 규제샌드박스 보완·발전
- ③ 미래 대비 선제적 규제혁파

**국민생활 밀접분야**

- ① 국민생활 불편해소·편익증진
- ② 규제개혁신문고 활성화

**적극행정 2.0**

- ① 기업에게는 “활력”
- ② 국민에게 “감동”
- ③ 공직자에게 “보람”

**4대 빅이슈 돌파구 마련**

- ① 공유경제      ② 의료·바이오
- ③ 빅데이터·AI   ④ 모빌리티

**포용사회 기반확산**

- ① 중소기업·소상공인·자영업자
- ② 청소년·노약자·장애인

**정부 입증책임 강화**

- ① 대상을 법령·자치법규로 확대
- ② 국민·기업 참여 활성화

**기업 활력제고**

- ① 벤처·스타트업
- ② 주력 제조업
- ③ 서비스업

**지역규제 혁신**

- ① 자치법규 일괄정비
- ② 지역개발 저해 규제혁신
- ③ 지자체 규제혁신 거버넌스 개선

**소통·협력의 거버넌스**

- ① 규제혁신 추진체계강화
- ② 현장소통및민관규제혁신파트너십강화

① (경제혁신) 4차산업혁명 시대 新성장동력을 확보하겠습니다.

① 미래·혁신·현장에 중점을 두고 선허용-후규제 방식을 전면 확산하여 4차 산업혁명 기반을 강화하겠습니다.

○ (네거티브 규제 전면 확산) 네거티브 규제가 신산업 규제방식의 틀로 정착될 수 있도록 동시다발적으로 확산하겠습니다.

- △공공기관 규정까지 네거티브 규제로 전환하고(~4월) △10대 중점분야(소프트웨어, 신제품인증, 농식품산업진흥)를 중심으로 네거티브 규제 전환을 가속화 하겠습니다.

- △상반기에는 미래차·드론 등 분야, 하반기에는 의료기기·신소재 등을 중심으로 현장애로를 지속 해소해 나가겠습니다.

○ (규제 샌드박스 발전·보완) 민간 접수기구 신설, 대상확대, 시장진출 지원 및 사후관리 강화 등 지난 1.23일 발표한 규제 샌드박스 발전 방안을 차질 없이 추진하겠습니다.

○ (미래 대비 선제적 규제혁파) 빠르게 변화하는 4차 산업혁명 시대, 선제적이고 과감하게 규제를 혁파하겠습니다.

- △매년 수립해온 규제정비 종합계획 중 처음으로 신산업 분야는 별도로 3년 단위의 기본계획을 마련하겠습니다(상반기).

- △올해는 수소·전기차, 가상·증강현실, 인공지능, 로봇에 선제적 규제혁파 로드맵을 확대하겠습니다. 선제적 규제혁파 로드맵은 미래 예측을 통해 규제이슈를 사전에 발굴하여 문제가 불거지기 전에 규제를 정비하는 새로운 규제혁신 방법입니다.

\* 자율주행차('18), 드론('19) 분야 선제적 규제혁파 로드맵 既마련

② 이해관계·가치갈등으로 논란이 되어온 4대 빅이슈(공유경제, 의료·바이오, 빅데이터·AI, 모빌리티)에 대해 돌파구를 마련하겠습니다.

- (4대 빅이슈) △공유경제는 규제 샌드박스 실증 결과를 토대로 사회적 합의를 모색하고 △의료·바이오는 선진국 대비 상용화 수준이 뒤쳐진 분야로 상반기 내 분야별 혁신방안을 마련하겠습니다. △빅데이터·AI는 데이터 3법 통과(1.9)에 따라 법령 정비방안을 마련하겠습니다. △드론·자율주행차 등 모빌리티는 다수부처가 관련되어 있어 기관간 협력하여 선제적으로 규제를 해소하겠습니다.
- (갈등조정체계) 4대 빅이슈 등을 해결하기 위해 갈등조정체계를 구성·운영하겠습니다.
  - △규제 샌드박스 4개 주관부처에 사안별 ‘갈등조정위원회’를 구성하고(상반기) △4차산업혁명위원회의 ‘규제·제도혁신 해커톤’을 갈등 해결수단으로 활용하겠습니다. △사회적 파급력이 큰 과제에 대해서는 규제개혁 위원회에서 권고안을 제시하는 방안도 검토하겠습니다.
- ③ 벤처·스타트업, 주력 제조업, 서비스업 분야에 대해서도 주관부처를 중심으로 과감하게 규제를 혁신하여 경제활성화를 견인하겠습니다.
  - (벤처·스타트업) 중기부를 중심으로 투자를 촉진하고 창업·영업 부담을 완화하는데 중점을 두고 규제를 혁신하겠습니다.
  - (주력 제조업) 산업부를 중심으로 소재·부품·장비산업 등 주력 업종의 입자·영업 등 규제애로를 해소하고 투자를 활성화하겠습니다.
  - (서비스업) 기재부를 중심으로 제조업에 비하여 서비스업에 부담이 되는 차별을 해소하고, 관광·뷰티 등 고부가가치 산업을 중심으로 규제를 개선하겠습니다.

② (민생혁신) 공정·포용사회 기반을 확산하겠습니다.

- ① 국민생활에 영향이 큰 분야를 발굴하여 테마별로 일괄 정비하고(Top-down), 국민의 규제건의사항을 적극 개선하겠습니다(Bottom-up).

- (국민생활 불편해소) △보육·의료·교육 등 국민적 관심이 큰 분야를 적극 발굴하여 개선하고 △과도한 ‘동일·유사명칭 사용금지\*’ 등 투명성과 공정성을 저해하는 불합리한 규제를 혁파하겠습니다.

\* 과도한 명칭 사용 독점 특혜를 방지하기 위해 ‘동일·유사 명칭 사용금지 개선(약 200여개 법률)

- (규제개혁신문고 활성화) 규제개혁신문고 등을 통해 접수한 규제 건의사항을 적극 개선하고, 지방규제 전담창구를 마련하여 주민의 편의를 제고하겠습니다.

**②** 규제부담에 상대적으로 취약한 중소기업·소상공인·자영업자와 사회적 약자의 규제부담을 완화하여 공정·포용사회 기반을 더욱 두텁게 하겠습니다.

- (중소기업·소상공인·자영업자) △규제 차등화를 보다 강화하고, △낮은 인허가 기준을 정비하고, 사실상 허가처럼 운영되는 신고·인가제도를 개선하여 불필요한 시장 진입장벽을 해소하겠습니다. △창업·중소기업의 행정·비용부담도 줄이겠습니다.

- (청소년·노약자·장애인) △사회적 약자의 복지서비스 수급요건을 완화하고 △노인·장애인 등의 이동·행정편의를 확대하겠습니다. △과도하게 청소년의 사회참여를 제한하는 연령제한 규제도 개선하겠습니다.

**③** 중앙부처 뿐만 아니라 지자체도 규제혁신의 중추적 역할을 담당할 수 있도록 지원·독려하겠습니다.

- (자치법규 일괄정비) 법령이 바뀌어도 조례·규칙이 바뀌지 않으면 국민이 규제혁신을 체감하기 어렵기 때문에, 금년에는 자치법규 정비에 힘쓰겠습니다.

- △법령에 근거가 없거나 법령보다 과도하게 주민생활·영업활동을 과도하게 제한하는 조례(2천여건)를 정비하고(상반기),
- △처음으로 불합리한 규칙(2.4만여개)을 일제 조사하여 정비하겠습니다.

- (지역개발 규제혁신) △지역 개발사업을 저해하는 입지·용도·행정절차 제한을 완화하고 △지역별 여건에 맞는 특화산업을 추진할 수 있도록 지역·지구 지정 관련 규제도 완화하겠습니다.
- (지자체 규제혁신 거버넌스) △17개 시·도별 규제혁신 민관협업 체계(지역상의·중기중앙회 등 참여)를 구축하고(2월) △산업·고용위기 지역 등 기초지자체와의 소통을 확대하겠습니다.

**③** **공직혁신으로 공직사회의 실질적인 변화를 창출하도록 하겠습니다.**

- ① **작년에 마련한 적극행정 법·제도를 바탕으로 공직문화를 혁신하여 국민·기업이 체감할 수 있는 성과를 창출하겠습니다.(세부계획 3월 발표 예정)**
  - 기업에게 ‘활력’이 되고 국민에게 ‘감동’을 주며 공직자에게는 ‘보람’이 되는 적극행정을 추진하겠습니다.
    - △규제 샌드박스 3단계에 적극행정을 적용하고 △기관별 특성을 반영하여 국민이 실질적 혜택을 체감할 수 있는 정책을 기관장 선도과제로 선정·추진하겠습니다. △적극행정에 대한 인센티브를 강화하는 방안도 마련하겠습니다.
- ② **정부 입증책임 대상을 확대하고 제도운명을 내실화하겠습니다.(세부계획은 3월 발표 예정)**
  - 작년에 행정규칙을 대상으로 추진하던 것을 올해에는 법률·시행령·시행규칙과 지자체 자치법규로 확대하고, 정부 입증책임 방식을 적용하여 정비하겠습니다.
    - 국민·기업의 참여를 확대하고 제도운명을 내실화하는 방안을 마련하겠습니다.
- ③ **규제혁신 추진체계를 강화하고 현장소통을 대폭 확대하여 소통과 협력에 기반한 규제혁신을 추진하겠습니다.**

- (규제혁신 추진체계) 국조실에서 부처간 이견 조정·조율, 전략적 우선순위 선정, 주요과제 추진상황 점검 등을 더욱 강화하겠습니다.
- (현장소통) 국무총리와 기관장을 중심으로 정례적 현장소통을 추진하겠습니다. 규제혁신 건의사항에 대해서는 맞춤형 해결을 강화하겠습니다.
  - 대한상의·중기중앙회 등 주요 경제단체, 적극행정 소통센터 등 규제 관련 기관·단체와 상시적인 소통과 협력을 강화하겠습니다.
- 앞으로 4대 빅이슈 등 주요 규제혁신 과제는 현안조정회의에 상정하여 발표하고\*, 신속한 성과 창출이 필요한 부처별 과제는 상반기 내에 완료하겠습니다\*\*.
- \* (상반기 내) 지자체 민생규제 혁신방안, 적극행정 추진계획, 정부입증책임제 추진계획, 수소·전기차 분야 선제적 규제혁파 로드맵, 공공기관 포괄적 네거티브 전환방안, 신산업 현장애로 규제혁신, VR·AR 분야 선제적 규제혁파 로드맵 등
- \*\* 데이터 경제 활성화 계획(기재·과기), 디지털미디어 생태계 발전방안(과기), 10대 규제집중분야 혁신 로드맵(기재), 바이오 산업육성·제도개선방안(기재·금융·농식품·산업) 등
- 국조실 주관 관계부처 TF에서 매월 규제혁신 추진상황을 점검하고 지연과제 등에 대해서는 부처간 이견 조정·협업을 지원하겠습니다. 또한, 정부 규제혁신 평가에 부처별 과제 추진상황을 최대한 반영하고 결과를 공개하여 부처의 적극적인 추진을 유도하겠습니다.