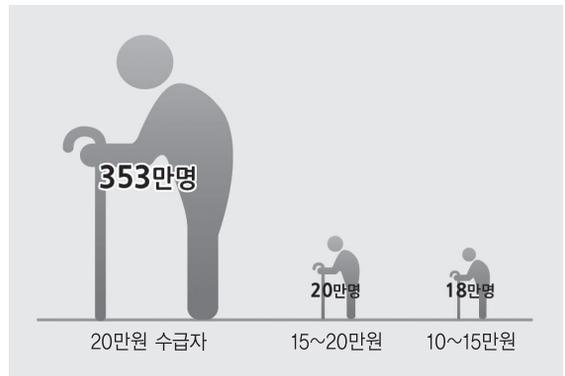


'14년 7월, 65세 이상 대부분 노인에게 20만원 기초연금 지급

* 본 자료는 2013년 9월 25일 보건복지부 국민연금정책과에서 발표한 「'14년 7월 상위 30%를 제외한 65세 이상 거의 대부분 노인에게 20만원 기초연금 지급」의 전문입니다. <편집자 주>

- 정부는 현재 생활이 어려운 어르신들의 걱정을 덜어 드리고, 현 세대 청·장년층과 미래 우리 자녀들의 경제적 부담을 줄이면서, 향후 안정적인 공적연금을 보장하기 위한 「기초연금 도입계획」을 확정하였다.
- 이번에 확정된 기초연금제도 정부안은 65세 이상 노인 중 상대적으로 생활여건이 나은 분들을 제외하고, 대상이 되는 70% 어르신의 거의 대부분(90%)인 353만명에게 당초 약속대로 20만원을 '14년 7월부터 지급하는 내용을 담고 있다.
 - 국민연금 소득 등 노후준비가 어느 정도 되어 있는 일부 어르신들(38만명)에게는 기초연금을 다소 감액하여 지급하게 되며 기본적으로 10만원은 보장하였다.
 - * 기초연금 대상인 국민연금 수급자 88만명 중 70%인 61만명에게 20만원 지급
 - 이에 따라 어느 누구라도 최소한 현행 기초노령연금 수준(최대 96,800원, 부부 최대 154,900원) 이상의 기초연금을 받을 수 있다.

기초연금액 분포



- 기초연금 도입시 국민연금 수급자는 무연금자에 비해 더 많은 혜택을 받게 된다.
 - 국민연금과 기초연금을 통해 국민연금 수급자는 무연금자에 비해 본인이 기여한 것보다 훨씬 많은 연금을 받게 된다. 즉, 총연금액(국민+기초연금)에서 본인이 납부한 보험료를 빼더라도(순공적연금액*) 무연금자의 기초연금액보다 항상 많게 된다.
 - * 순공적연금액이란, 국민연금 및 기초연금 등 본인이 받는 총 연금액에서 보험료 등 기회비용을 뺀 금액을 말함
 - 또한 국민연금은 사회적 위험(장애·사망)으로부터 가입자를 보호할 뿐 아니라, 출산·군복무 등 사회적 기여에 따라 가입기간을 인정하는 크레딧 제도*를 시행하고 있고, 저소득층 사업장 가입자에게는 보험료를 지원하는 등의 혜택을 제공하

여 국민연금에 가입하는 것이 유리하다.

* 크레딧 제도: 병역의무를 이행한 사람과 자녀를 2명 이상 출산한 부모에게 국민연금 가입기간을 추가로 인정해 주는 제도

- (군복무 크레딧) 6개월
- (출산 크레딧) 둘째 자녀 12개월, 셋째 자녀 이상 18개월 (최장 50개월)

■ 정부안은 국민연금 가입자가 오래 가입할수록 유리하도록 마련되었다.

• 정부안 시행시 가입기간이 늘어날수록 실제 지원 받는 금액(純공적연금액)은 더욱 커진다.

- (평균소득대체율 40% 기준) 가입기간 1년이 증가할 때마다 기초연금액은 월 6천 7백원 감소하지만, 국민연금으로부터 월 1만원 이상의 금액을 추가로 지원받게 된다.

* 기초연금 수령을 위해 가입할수록 유리한 국민연금 가입을 증지하거나 단축할 경우에 미래의 안정적인 노후생활에 부정적 영향을 미친다.

■ 청·장년층의 경우 '07년도 연금개혁으로 소득대체율이 '28년에 40%까지 매년 0.5%p씩 점진적으로 낮아지지만 기초연금액은 증가하도록 하여 미래세대에 유리하도록 설계되어 있다.

• 예를 들어 15년 동안 가입하여도 무연금자와 동일한 20만원을 수령하며 30년 가입시까지 10만원보다 더 많이 받는다.(평균소득대체율 40% 기준)

* 국민연금 가입기간이 짧은(약 10년) 현 세대 노인의 경우 11년 이하 가입 시 20만원 보장

• 또한 노후 연금소득의 증가 등을 고려하지 않고 일률적으로 모든 노인에게 20만원을 지급할 경우에 비해, 국민 1인당 부담액도 감소할 전망이다.

국민 1인당 연간 부담액 비교



* 2040년 기준(불변가)

■ 기초연금이 도입되어도 국민연금제도에는 아무런 변화가 없을 것이며, 국민연금 보험료 인상도 전혀 검토하고 있지 않다.

• 국민연금을 중심으로 기초연금이 사각지대를 보완하는 형태의 노후소득보장체계가 구축되기 때문에 앞으로 국민연금제도의 역할이 더욱 강화될 예정이다.

* 장애·유족연금 수급권 확대, 저소득층 보험료 지원사업 확대 등 추진 검토

■ 아울러, 기초연금의 재원은 전액 조세로 충당하고 국민연금기금은 기초연금에 사용하지 않는다.

• 정부는 이러한 점을 분명히 하기 위하여 기초연금 재원의 조세원칙을 기초연금제정법안에 명시할 계획이다.

• 참고로 '14년 기초연금(상반기 기초노령연금, 하반기 기초연금)에 소요되는 예산은 총 7.0조원(국비 5.2조원, 지방비 1.8조원)으로, '13년 대비 2.7조원 증가한다.

■ 보건복지부는 국가발전과 자녀세대를 위해 애쓴 공로가 큼에도 정부안에서 기초연금을 받지 못하는

30%의 노인을 대상으로 별도의 지원방안을 마련한
다고 밝혔다.

- 노인의 사회적 경륜과 지혜를 활용하여 사회에 공헌하고 성취감을 높일 수 있는 '시니어 사회 공헌 활동*' 참여자에게 활동비(월 10만원, 3개월)를 지원하고,

* 경륜 있는 노인들의 경험과 지혜를 활용한 재능 나눔, 전문 자원봉사 등 사회참여활동

- 현재 경로당을 중심으로 이루어지고 있는 노인자
원봉사클럽을 확대하고 운영비를 인상(20만원 →
30만원, 2개월) 지원할 계획이다.

* 자원봉사클럽 확대 : 500개소 (1,300 → 1,800개소)

- 또한 65세 이상 노인에게 어른에 대한 공경심을
고취하기 위하여 경로우대카드를 발급하여 직간접
적인 혜택을 늘려갈 예정이다.

- 보건복지부는 노인빈곤 완화, 안정적인 연금소득 확보, 장기 제정의 지속가능성 등을 종합적으로 고려한 기초연금 도입을 위해 관련 법령, 시스템 등을 준비하여 '14년 7월 기초연금이 지급될 수 있도록 추진할 계획이다.

붙임 1 기초연금 도입에 따른 지원인원 및 금액 비교

연금액	기초노령연금 수급자	기초연금 수급자
20만원	-	353만명
15만~20만원	-	20만명
10만~15만원	-	18만명
9.7만원	391만명	-
제외 (소득상위 30%)	207만명	207만명

* '12.12월 인구 기준 (65세 이상 노인 598만명)

붙임 2 기초연금 도입으로 인한 국민연금 수급자의 혜택

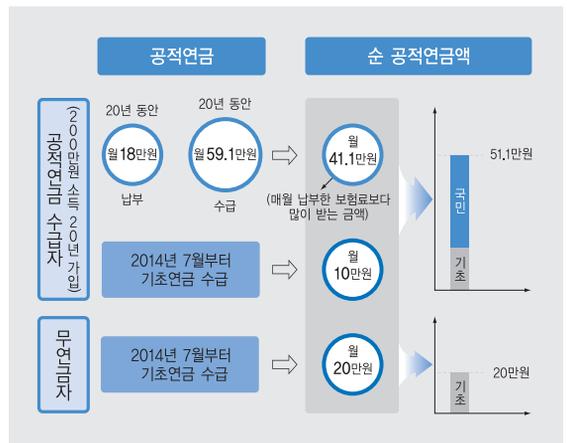
- 국민연금 수급자 손해 보지 않습니다.
 - 국민연금과 기초연금을 통해 국민연금 수급자는

무연금자에 비해 본인이 기여한 것보다 훨씬 많은
연금을 받게 됨

- 즉, 총연금액(국민+기초연금)에서 본인이 납부한
보험료를 빼더라도(純공적연금액*) 무연금자의 기
초연금액보다 항상 많음

* 순공적연금액이란, 국민연금 및 기초연금 등 본인이 받는 총
연금액에서 보험료 등 기회비용을 뺀 금액을 말함

현세대 노인(현재 수급자)



- 오래 가입해도 불리하지 않습니다.
 - 정부안 시행시 가입기간이 늘어날수록 실제 지원 받는 금액(純공적연금액)은 더욱 커짐
 - (평균소득대체율 40% 기준) 가입기간 1년이 증가할 때마다 기초연금액은 월 6천 7백원 감소하지만, 국민연금으로부터 월 1만원 이상의 금액을 추가로 지원받게 됨

가입기간별 급여

① 소득 100만원

(단위: 만원, 2014년 7월 현재)

연도	기초연금	국민연금	총액
10년	20.0	20.0	40.0
11년	20.0	22.2	42.2
12년	19.1	24.4	43.5
13년	18.1	26.7	44.8
14년	17.1	28.9	46.0
15년	16.1	31.2	47.3
16년	14.8	33.9	48.7
17년	13.5	36.7	50.2
18년	12.2	39.4	51.6
19년	10.8	42.2	53.0
20년	10.0	44.9	54.9

② 소득 200만원

(단위: 만원, 2014년 7월 현재)

연도	기초연금	국민연금	총액
10년	20.0	26.6	46.6
11년	20.0	29.6	49.6
12년	19.1	32.6	51.7
13년	18.1	35.6	53.7
14년	17.1	38.6	55.7
15년	16.1	41.6	57.7
16년	14.8	45.1	59.9
17년	13.5	48.6	62.1
18년	12.2	52.1	64.3
19년	10.8	55.6	66.4
20년	10.0	59.1	69.1

산식에 2/3 반영 됨 : 국민연금 장기가입자에게 보다 유리

* 2014년부터 가입 시

① 100만원 소득자

- 2/3 반영 전 5년 가입 연장시마다 총급여액 2만 ~4만원 증가
- 2/3 반영 후 5년 가입 연장시마다 총급여액 5만 ~6만원 증가

가입기간 구분	10년 가입시	15년 가입시	20년 가입시
반영 전	월 36만원 (국민 17+기초 19)	월 38만원 (국민 24+기초 14)	월 42만원 (국민 32+기초 10)
2/3 반영 후	월 37만원 (국민 17+기초 20)	월 43만원 (국민 24+기초 19)	월 48만원 (국민 32+기초 16)

② 200만원 소득자

- 2/3 반영 전 5년 가입 연장시마다 총급여액 약 6만원 증가
- 2/3 반영 후 5년 가입 연장시마다 총급여액 7만 ~10만원 증가

가입기간 구분	10년 가입시	15년 가입시	20년 가입시
반영 전	월 41만원 (국민 22+기초 19)	월 47만원 (국민 33+기초 14)	월 53만원 (국민 43+기초 10)
2/3 반영 후	월 42만원 (국민 22+기초 20)	월 52만원 (국민 33+기초 19)	월 59만원 (국민 43+기초 16)

■ 청·장년층, 중산층이 손해 보는 일은 없습니다.

- 미래세대의 경우 현재대 노인보다 국민연금에 오래 가입하여도 20만원 수급 가능
- 미래세대의 경우 15년 동안 가입해도 무연금자와 동일한 20만원 수령(30년 가입시까지 10만원 이상 수급, 30년 이상 가입시 10만원 수급)
- 현재대 노인의 경우 11년 이상 가입하면 20만원

이하의 금액을 받지만, 수급기간이 짧은 노인(특례 노령연금수급자)이 대부분으로 88만명(지급대상에 해당하는 국민연금 수급자) 중 70%가 20만원을 받게 됨

- 추가적으로, 2008년부터 출산크레디트와 병역크레디트 제도가 시행되어 미래세대는 출산 및 병역 의무 수행시 가입기간이 추가로 인정되는 혜택을 받게 됨

현세대와 미래세대의 국민연금 가입기간별 기초연금액

(단위: 만원)

가입기간	① 현재세대 노인 ('14. 7월 수급자)	② 미래세대 노인 ('28년 이후 소득대체율 40%)
10년	20	20
11년	20	20
12년	19	20
13년	18	20
14년	17	20
15년	16	20
16년	15	19
17년	14	19
18년	12	18
19년	11	17
20년	10	17
∴	∴	∴
30년	10	10

- 1인당 조세부담률을 비교해도 현행 기초노령연금 제도보다 미래세대의 부담이 줄어들게 됨

총인구 1인당 조세부담액

(단위: 만원)

	2015		2020		2040	
	경상가	불변가	경상가	불변가	경상가	불변가
현행 기초노령연금	12.1	10.5	26.5	19.5	218.5	98.1
전체 20만원	30.1	26.2	51.3	37.6	315.8	141.8
정부안	20.1	17.4	33.5	24.6	195.4	87.7

* 정부안은 2014년 7월 시행되므로, 반년에 걸쳐 제도가 시행되는 2014년보다는 수년도에 걸쳐 시행되는 2015년을 비교하는 것이 가까운 미래에 대한 적실성 있는 비교가 될 것임

참고 1 단기 재정 소요 (추계)

(단위: 조원, 천명)

		2014년 상반기 (기초노령연금)	2014년 하반기 (기초연금)	2015년	2016년	2017년
재정 소요	총액	2.2	4.8	10.3	10.9	11.4
	국비	1.6	3.6	7.7	8.1	8.5
	지방비	0.6	1.2	2.6	2.8	2.9

참고 2 각 대안별 재정 소요 비교

(단위: 조원)

	2014~2017년	2020년	2030년	2040년
정부안	39.6	17.2	49.3	99.8
기초노령연금	26.9	13.7	53.6	111.6
70% 20만원	40.7	17.8	53.6	111.6
100% 20만원	57.1	25.5	74.3	157.8

* 2023년에 정부안(21.8조원) < 기초노령연금(21.9조원)