



청년자치정부 추진위원회 중간보고회  
**우리 ÷ 나누기 + 더하기**



- 일시 : 2019년 1월 29일 오후 7시
- 장소 : 서울시 NPO지원센터

## 진행안내

- 일 시 : '19. 01. 29(화) 19:00~21:00
- 장 소 : 서울시 NPO지원센터 1층 품다
- 내 용 : 청년자치정부 활동 중간보고
- 주 최 : 서울시 청년자치정부 추진위원회
- 프로그램 :

사회자 : 이 소소 (청년자치정부 준비단)

시간	내용
19:00~19:30	다과시간
19:30~19:35	중간보고회 안내 및 취지 설명
19:35~19:40	내빈소개 및 축사
19:40~19:45	지난 준비과정 영상 상영
19:45~20:15	<b>우리가 만들어가는 8가지 이야기 공유</b> - 진행 : 서울청년정책네트워크 운영위원장 차해영 • 대학생유권자네트워크 김효민 / 라이더유니온 박정훈 • 공덕동 비혼공동체 홍혜은 / 영등포 청년반장 강준원 • 신촌문화정치연구그룹 김선기
20:15~20:45	<b>2019 청년 거버넌스 구상 및 출범 추진 계획 토론</b> - 진행 : 더불어민주당 서울시당 대학생위원장 정세연
20:45~20:55	공동추진위원장 인사
20:55~21:00	단체 사진 촬영 및 뒷풀이

## 목차

### 하반기 활동 경과

청년자치정부 추진상황 공유	4
블록 운영 경과보고	8
현장간담회 운영 경과보고	11
청년자치정부 주요 성과	12

### 5대 과제 관련 사전검토 결과

1. 2019 서울청년정책네트워크 구성 및 운영계획	17
2. 『청년자율예산제』 도입 및 추진방안 검토	27
3. 『청년위원 15% 목표제』 추진방안검토	43
4. 서울시 『청년인지예산제』 도입 및 『세대균형지표』 개발가능성 검토	57
5. 『미래혁신프로젝트』 추진방안검토	75

### 청년자치정부 출범 준비계획 보고

조직체계 정비 및 주요 활동 분야	89
--------------------	----

## 하반기 활동 경과

## 청년자치정부 추진상황 공유

미래대응, 세대공존, 청년자치를 위해 청년에게 준정부의 위상과 권한을 부여하는 서울시 청년자치정부 출범을 위한 추진 상황 `18년 하반기 진행경과 보고

### □ 준비

- (08.27) 민선 7기 청년자치정부 추진 기반 마련을 위한 준비단 구성
- (09.02) 2018 서울 청년의회 청년자치시대 정책제안
- (09.11) 청년자치정부 기자설명회 진행 (서울시장, 시청사 브리핑룸)
- (10.12) 카카오플러스친구 채널 개설 및 운영 시작
- (10.17) 페이스북 : 유어스, 당신이 만드는 청년자치정부 개설
- (11.02) 추진위원회 빌더 1차 모임 및 블록 개설 준비
- (11.02) 홈페이지 : 유어스, 당신이 만드는 청년자치정부 개설
- (11.07) 브런치, 네이버 포스트, 인스타그램 등 채널 개설 및 운영

### □ 공개모임

- (09.19) 청년자치정부 추진 열리기획회의 (서울시청년일자리센터)
- (10.28) 청년주간 연계 열린워크숍  
 ‘청년자치정부를 상상하며 다시 쓰는 정부의 할 일’ (서울혁신파크)
- (11.22) 청년정책 2.0 전망 워크숍 (서울시NPO지원센터)
- (12.18) 새로운 규칙포럼 001: 무엇이 공정한 채용인가 개최 (001스테이지)
- (12.19) 공개세미나 : 세대형평성 위한 예산관리방안 및 정책 (서울시청무교청사)
- (12.20) 공개세미나 : ‘관점’있는 정책과 예산 만들기 (서울시청무교청사)

### □ 캠페인

- (10.13) 청춘박람회 연계 ‘찾아가는 청년자치정부’ 1차 거리캠페인 (서울시청무교로)
- (10.24) 청년주간 연계 찾아가는 청년자치정부 2차 거리캠페인 (건대입구역)
- (10.25 ~ 10.31) 2018서울청년주간 “다른 차원을 여는 사람들” (서울시 곳곳)
- (10.27) 청년주간 연계 찾아가는 청년자치정부 3차 거리캠페인 (혁신파크)
- (10.31) 청년주간 연계 찾아가는 청년자치정부 4차 거리캠페인 (신촌유플렉스)
- (12.22) 모두의 시민청 연계 찾아가는 청년자치정부 5차 거리캠페인 (시민청)

### □ 간담회

- (09.29) 청년자치정부 코어멤버 구성을 위한 1차 그룹 간담회 (마이크임팩트)
- (10.02) 청년자치정부 코어멤버 구성을 위한 2차 그룹 간담회 (마이크임팩트)
- (10.05) 청년자치정부 코어멤버 구성을 위한 3차 그룹 간담회 (마이크임팩트)
- (10.11) 청년자치정부 코어멤버 구성을 위한 4차 그룹 간담회 (마이크임팩트)
- (11.14) 지역청년반장 청년자치정부 찾아가는 간담회 (서울시청무교청사)
- (11.16) 청년자치정부 추진 관련 무중력시대 간담회 (무중력시대 홍제)
- (11.22) 2018서울청년정책네트워크 매듭파티 청년자치정부 찾아가는간담회 (대학로)
- (11.30) 민달팽이유니온 회원 청년자치정부 찾아가는 간담회 (영등포)
- (12.15) 발달장애청년허브 사부작 회원 청년자치정부 찾아가는 간담회 (마포 소행주)
- (12.15) 공공부문 채용 시스템 집담회 (서울시청무교청사)
- (12.17) 청년지갑트레이닝센터 직원 청년자치정부 찾아가는 간담회  
 (동작구 사회적경제지원센터)
- (12.17) 청년유니온 조합원모임 청년자치정부 찾아가는 간담회 (청년청)
- (12.10) 비온드넥스트X채식한끼 회원 청년자치정부 찾아가는 간담회 (청년청)

□ 블록

- (11.00~12.00) 의제별 소규모 오픈테이블 빌더모임 추진 총 24개 의제 블록 (성북 등)
- (11.16) 문화예술 프리랜서예술인 모임 1회차 /이성휘
- (11.16) 공공영역 청년활동가 모임 1회차/ 문지혜
- (11.16) 성북 1인가구 여성 모임/ 박진
- (11.18) 문화예술 청년문화예술인 자아탐색 모임 1회차/ 장서영
- (11.25) 문화예술 청년문화예술인 자아탐색 모임 2회차/ 장서영
- (11.25) 동네에서 '청년'하기- 동네x청년x커뮤니티 1차 모임/ 신태섭, 임경묵
- (11.26) 문화예술 프리랜서예술인 모임 2회차/ 이성휘
- (11.28) 복지/대학 청년연구자 모임 1회차/ 정보영
- (12.02) 동네에서 '청년'하기- 동네x청년x커뮤니티 2차 모임/ 신태섭, 임경묵
- (12.02) 문화예술 청년문화예술인 자아탐색 모임 3회차/ 장서영
- (12.04) 공공영역 청년활동가 모임 2회차/ 문지혜
- (12.05) 취업과 창업 - 청년의 성공적 경제활동을 위한 모임/ 김형준
- (12.06) 기본소득이 되는 세상에 관한 모임/ 신동주
- (12.07) 초등전체교육 연구회 모임/ 김수진
- (12.08) 난민문제 해결모임 1회차/ 문지혜
- (12.09) 청년마음책방/ 오혜민
- (12.09) 동네에서 '청년'하기 - 동네x청년x커뮤니티 3차 모임/ 신태섭, 임경묵
- (12.09) 환경모임 1회차/ 이현지
- (12.11) 비혼 공동체 모임 1회차/ 이슬
- (12.12) 복지/대학 청년연구자 모임 2회차/ 정보영
- (12.14) 라이더 유니온 배달노동자 사회안전망 모임/ 박정훈
- (12.14) 서울에서 대학생으로 살기 모임/ 김효민
- (12.15) 서울에서 청년으로 예술하기 모임/ 성문경
- (12.16) 청년들의 마음건강에 대한 모임/ 장재열
- (12.16) 환경모임 2회차/ 이현지
- (12.17) 공덕동 비혼공동체 모임/ 홍혜은

- (12.18) 게임, 장애인 장벽없이 모두가 프로블퍼들의 모임/ 손지원
- (12.18) 난민문제 해결 모임 2회차/ 문지혜
- (12.19) 문화예술 프리랜서예술인 모임 3회차/ 이성휘
- (12.19) 공공영역 청년활동가 모임 3회차/ 문지혜
- (12.27) 청년, 일상문제 참구하기 모임/ 강준원
- (12.21) 청년들의 성평등 교육에 관한 모임/ 강동희
- (12.26) 복지/대학 청년연구자 모임 3회차/ 정보영
- (12.26) 비혼 공동체 모임 2회차/ 이슬
- (12.08) 기술혁명과 미래사회 모임 (블록체인, IT) 1회차/ 조혜선
- (12.21) 기술혁명과 미래사회 모임 (블록체인, IT) 2회차/ 조혜선

□ 프로듀서(사업설계) 워크숍

- (10.14) 서울청정넷-준비단 1차 비전워크숍 실행 (서울혁신파크)
- (10.20) 청년자치정부 추진위원회 구성 워크숍 (안국)
- (11.16) 청년자치정부 추진위원회 프로듀스 회의 (서울시청무교청사)
- (11.16) 청년인지예산제 추진 관련 자문회의 (서울시청무교청사)
- (11.16) 청년위원 15% 목표제 추진 관련 자문회의 1차 (서울시청무교청사)
- (11.29) 서울청정넷-준비단 2차 비전워크숍 실행(혁신파크)
- (12.14) 청년위원 15% 목표제 추진 관련 자문회의 2차 (서울시청무교청사)
- (12.10) 청년자율예산연구 중간공유 워크숍 (서울시청무교청사)
- (11.27) 청년자치정부 청년의회 프로세스 설계 워킹그룹 1차 모임 (신촌)
- (11.30) 청년자치정부 청년의회 프로세스 설계 워킹그룹 2차 모임 (신촌)
- (12.04) 청년자치정부 청년의회 프로세스 설계 워킹그룹 3차 모임 (신촌)
- (12.07) 청년자치정부 청년의회 프로세스 설계 워킹그룹 4차 모임 (신촌)
- (12.11) 청년자치정부 청년의회 프로세스 설계 워킹그룹 5차 모임 (신촌)
- (12.14) 청년자치정부 청년의회 프로세스 설계 워킹그룹 6차 모임 (신촌)

## 블록 운영 경과보고



**<우리는 모두 마음의 병이 있다>**  
치열한 한국사회, 특히나 힘든 서울살이를 하며 알게 모르게 병들어 가고 있는 모든 청년들을 위한 마음건강프로그램



**<청년자치정부 X 스타트업>**  
일 자리를 만들고, 새로운 산업에 도전하는 스타트업이 미래가 될 수 있을까요? 혁신에 도전하지만 항상 생존을 고민하는 스타트업 이야기 나누기



**<서울에서 청년으로 예술하기>**  
서울에서 청년으로 예술하기 좋은 조건들은 무엇인지 청년 문화예술당사자들과 이야기 나누는 자리



**<혼자 일하는 디자이너를 이롭게>**  
'혼일'하는 디자이너는 늘 이렇게 힘들어야 하는 걸까요? 꼭 어딘가에 소속되지 않아도 즐겁게, 명랑하게, 구차하지 않게 일할 수 있는 방법 이야기 나누기



**<어슬렁 반사회에서 만난 청년, 그리고 우리의 이야기>**  
청년활동지원센터에서 함께 활동했던 반장님들과 우리가 만난 청년들의 모습을 그려보고, 이를 바탕으로 앞으로의 청년문제 해결의 밑거름을 만들어보기



**<비혼지향생활자, 세대를 넘어 만나다>**  
다양성이 존중받는 소수자들의 공동체를 고민해 온 사람들과 현재 비혼을 결심하게 된 사람들이 서로 만나야 문제를 함께 고민하고 이야기 나누기



**<기술과 상상으로 만드는 내일>**  
“기술이 나의 삶을, 바꿀 수 있다고 상상해본 적이 있으신가요?” 노동과 돈, 효율의 재정의의 통한 기본소득 논의는 물론, “자아를 가진 인공지능이 등장한다면?”이라는 상상을 통해 다양성의 가치에 대해 이야기 나누기



**<청년활동가, 이대로 나이 들면 노후는 어떡해?>**  
시민단체, 사회단체나 아니면 개별 활동가로 지내는 분들과 함께, '노후대책'에 대해 이야기해보려 합니다.



**<대한민국에서 난민문제 관심 갖기>**  
21세기 글로벌시대, 왜 이 시대 청년들은 난민 문제에는 그토록 배타적일까요? 한국인으로도 살기 힘든 대한민국이지만, 난민 문제에 같이 관심 갖고 이야기 나누기



**<당신은 당신답게 살고 있나요?>**  
'내가 나로서 살아가는 삶'에 관하여 이야기 나눠보고자 합니다. 온전한 나 자신으로 살아가는 삶을 꿈꾸는 사람들이 모여 이야기 나누기 .



**<좋은 일하면서, 돈도 벌면 안되나요?>**  
공공영역 일자리에 대한 관심은 많지만 공공을 위해 개인의 삶이 희생되어야 하는 것에 대한 문제의식을 갖고, 이에 대한 사회적 안전망에 대해서 논의함.



**<상처를 치료해줄 사람 어디 없나?>**  
혼자 괴로워하며 자책하는 대신에, 같은 어려움을 가진 이들과 만나서 함께 문제를 풀어보고자 합니다.



〈못살겠다 갈아엎자 : 세상을 바꾸는 프로불편러〉  
불안정한 청년의 삶. 청년세대의 보수화에 대한 우려도 나오는 요즘 게임화된 대화형 툴킷을 이용하여 '안전지대 벗어나기', '문제 규정하기', '시스템의 밥상 뒤엎기'에 대해 논의하기.



〈라이더들의 로그오프, 부릉부릉!〉  
라이더들끼리 모여 사는 이야기, 배달 이야기, 밥상나눔등 특수고용노동자들의 산재보험에 대해 이야기 해봐요.



〈동네에서 '청년'할 수 있을까?〉  
송파/강동 지역에서 공공데이터, 인공지능과 빅데이터, 기본소득제도에 대해 이야기 나누기.



〈대학생 유권자의 정치참여〉  
정치에 관심 있고 정치가 중요하다고 생각하는 대학생들이 모여 일상에서 정치를 알아보고, 우리의 삶의 이야기에서 정치 알아가기



〈1인가구 플라스틱에서 안전 할 수 있을까?〉  
1인가구와 함께 편의점이 늘어나면서, 일회용품 사용도 날이 많아집니다. '편의'를 위해 나도 모르게 이용하는 각종 포장에 대해 이야기 나누기



〈기본소득이 되는 세상이 오면?〉  
광진에서 활동하고 있는 활동가들이 모여 동네에서 기본소득에 대해 이야기를 나눠보고자 합니다.

## 현장간담회 운영 경과보고



〈찾아가는 청년자치정부' 현장 간담회〉  
- 무중력 시대 간담회  
: 무중력시대 양천, 대방, 서대문, 도봉, 지벨리 & 전국교류공간 간담회



〈찾아가는 청년자치정부' 현장 간담회〉  
- 무중력 시대 간담회  
: 무중력시대 양천, 대방, 서대문, 도봉, 지벨리 & 전국교류공간 간담회



〈찾아가는 청년자치정부' 현장 간담회〉  
- 청년지갑트레이닝센터  
: 청년지갑트레이닝 직원 간담회



〈찾아가는 청년자치정부' 현장 간담회〉  
- 지역청년반장 간담회  
: 활동지원센터 지역청년반장 간담회



〈찾아가는 청년자치정부' 현장 간담회〉  
- 비온드넥스트X채식한끼  
: 비온드넥스트X채식한끼 회원 간담회



〈찾아가는 청년자치정부' 현장 간담회〉  
- 청년유니온  
: 청년유니온 조합원 모임 간담회

## 청년자치정부 주요 성과

### 1. 청년자치정부 출범을 위한 인적 기반 확보 (네트워크 구축 및 공론의 장 운영)

- 청년자치정부 추진위원회 구성 및 운영
  - : 멤버 829명 / 리드멤버 101명
  - 청년자치정부 추진위원회 '유어스' 멤버 829명 (설문을 통한 참여의사 확인 등)
  - 노동, 주거, 문화예술, IT, 교육, 장애인, 환경, 복지, 건강, 부채 등 의제별 활동 리드멤버 101명 구성
- 사업 프로세스 설계를 위한 자문, 워크숍, 세미나, 간담회 등 진행
  - : 총 17회 246명 참석
  - 열린기획회의(1회), 자문회의(12회), 세미나(2회), 워크숍(2회) : 총 17회 160명 참석
- 의제별 소규모 오픈 테이블 및 현장간담회
  - : 총 52회 개최
  - 의제별 소규모 모임 45회 개최, 성북구청 1인가구 여성 간담회 개최
  - 중간지원조직, 무중력시대, 지역청년반장, 리드멤버 대상 청년자치정부 설명 현장 간담회 : 총 7회 개최

- 찾아가는 청년자치정부 거리캠페인 진행
  - : 총 4회 1,200여 명 참석
  - 오프라인 '찾아가는 청년자치정부' 거리 캠페인 5회 진행 (청춘박람회, 신춘, 건대, 청년주간, 시민청)
- 서울청년의견수렴 온라인 설문조사 실시
  - : 750명 참석
  - '서울시 청년정책 평가 및 개선점' 온라인 설문조사 실시
- 정책 의제별 미래인재 풀 구축
  - 복지, 노동, 환경, 건강, 교통, 여성(성평 등), 주택, 문화 등



### 2. 혁신프로젝트 발굴 및 실행 파트너십 구축

- '문제해결 파트너 네트워크' 구축을 위한 현장 방문 간담회 개최 : 총 4회
- 'N개의 혁신프로젝트' 타당성 검토를 위한 이슈포럼 개최
  - '새로운 규칙 포럼' - 무엇이 공정한 채용 인가 개최 : 공공부문 일자리 배분 시스템 분석 및 발전 방안 논의
- 미래대응, 세대공존, 청년자치 아젠다 도출을 위한 N개의 컨퍼런스
  - : 총 11회 532명 참석
  - 2018 청년주간 연계, '2018 서울청년학회' 추진 : 청년정책, 주거, 부채, 거버넌스, 마음 건강, 장애 등 총 11회 532명 참석



### 3. 청년체감도 및 시민공감대 형성 (시민소통, 아카이빙 채널)

- 청년자치정부 추진위원회 브랜드 개발
  - : 유어스 (Make Your Seoul)
- SNS 채널 운영: 페이스북, 브런치, 카카오프러스친구, 인스타, 네이버포스트 운영
  - 페이스북(좋아요 1,200), 브런치(조회수 1만), 카카오프러스친구(친구 829명), 인스타그램, 네이버포스트 운영
- 인터뷰, 블록소개, 활동개시 등 콘텐츠 총 38건, 전문가 기고 2회, 유어스 뉴스레터 661명 대상 발송

### 4. 청년자치정부 대내외 사업 추진 기반 마련

- 청년자치정부 협력기반 구축
  - : 준비단-청정넷 합동회의 개최 및 자문단 구축
  - 자치정부 준비단-서울청년정책네트워크 공동 회의(8회)를 통한 '19년 운영계획(안) 마련
  - 전문가 및 청년단체 등 청년자치정부 자문단 구축 (30여 명)

## 5대 과제 관련 사전 검토 보고

1

2019 『서울청년정책네트워크』  
구성 및 운영계획

# 1 개요

## □ 서울청년정책네트워크 추진 목적

- ‘청년 문제는 청년이 안다’, ‘지원은 하되 개입하지 않는다’는 서울시의 청년거버넌스 운영 기조를 발전시켜 심화되는 청년문제와 지속가능한 미래서울에 보다 주체적으로 대응하기 위해 기존의 정책제안에 머무르는 청년거버넌스를 시정 전반의 세대 균형 제고를 목표로 확대 발전
- 이를 위해 기존 서울청년정책네트워크 참여 범위를 온 오프라인, 광역 자치구로 참여 범위를 더 넓게 대폭 확대하고, 연 1회 비상설적으로 개최하던 서울청년의회 상설화하며 청년자율예산제, 청년위원 15%목표제 등의 제도 연계로 더 많은 변화 시도
- 추상수준에 있는 청년자치권을 실체감 있게 현실화시킴으로써 정부와 사회의 미래문제 해결력 강화, 예산의 투명성민주성 증대 및 참여 민주주의 활성화에 기여

## □ 서울청년정책네트워크 운영 근거

- 서울특별시 청년 기본조례 제10조(청년의 참여 확대)
- 지방재정법 제39조(지방예산 편성과정의 주민참여)
- 지방재정법 시행령 제46조(지방예산 편성과정의 주민참여 절차)
- 서울특별시 시민참여예산제 운영 조례

## □ 2019 서울청년정책네트워크 운영 개요

- 명칭 : 서울청년정책네트워크 - 서울청년시민회의(청년위원) 및 서울청년여론조사(정책패널)
- 기간 : 2019년 1월 ~12월 (총 12개월)
- 대상 : 서울에서 거주하거나 혹은 활동하는 만 19세 ~ 39세 청년
- 역할 : 서울시 기존 사업 모니터링 및 신규 의제 발굴
- 주요사업 : 서울청년시민위원 및 서울청년정책패널 참여자 모집, 서울청년시민회의 개최로 정책제안 및 청년자율예산 편성, 서울청년주간 실행 등

# 2 추진계획

## □ 세부추진일정

참 여 자 모 집 · 교 육		대학가 및 자치구 대상 모집 설명회 청년정책 시민 수요조사	
1월 ~ 3월	2월 ~ 3월	□ 청년시민위원 □청년정책패널 모집	□1,000명의 청년시민위원 모집 □청년정책패널(온라인) 인원 제한없음
		□ 청년정책 시민의견수렴 설문조사	□온라인 설문조사 진행 □대학가, 자치구 사전 설명회 설문조사 진행
		□ 시정참여(정책아카데미) 교육	□1회 이상 수강 시 청년위원 위촉
3월	1 차 청 년 시 민 의 회 ( 발 대 식 )	□위촉식 (멤버십캠프) □분과 구성 및 운영위원회 구성 □정책 및 모임 지원단 인준	
4월 ~ 7월		□분과별 활동 및 정책과제 발굴	□설문조사 결과 바탕 분과 구성
	4월 ~ 6월	□ 분과별 모니터링 및 청년원탁회의	□모니터링, 원탁회의를 통한 정책과제 발굴
		2 차 청 년 의 회	□2020 서울시 청년정책 제안 (각 실국) □청년자율예산과제 확정 (일정규모 이내)
	7월	□ 서울시, 시의회, 청년시민위원 타운홀미팅	□정책제안 과제 반응을 위한 속의 진행 □청년자율예산과제 수립을 위한 속의 진행
8월 초	시 민 투 표	□청년자율예산과제 시민투표 진행	
8월 말	3 차 청 년 의 회	□2020청년자율예산과제 최종 투표 및 확정	
9월	서울시 차년도 예산제출 서울시의회 차년도 예산심의		
10월	청 년 주 간	□서울청년학회, 청년활동박람회 개최	
11월	4 차 청 년 의 회	□심의회결과 공유 및 활동 평가	

### 3 참여자 공개 모집 및 시정참여아카데미

#### □ 추진목표

- '18년 하반기 사업을 통해 청년자치정부의 너른 참여기반과 멤버십 풀 형성
- '19년 청년청 설치로 2019 서울청년정책네트워크 참여자 공개 모집이 가능해짐에 따라 △명시적 활동내용이 제시되는 공개 멤버십, △모집설명회를 통한 다양한 의제 부문, 지역, 계층의 청년 참여 촉진 본격 추진
- 시나리오 워크숍, 찾아가는 청년자치정부 설명회, 시정참여 아카데미 등 2019 서울 청년정책네트워크 참여자 공개 모집 및 교육 실시

#### □ 추진개요

- 기 간 : ~ '19년 3월 (총 3개월)
- 대 상 : 청년자치정부에 관심이 있는 모든 청년 및 시민
- 내 용 : 워크숍, 멤버 공개 모집, 현장 설명회 개최, 시정참여교육 실시 등
  - 워크숍 : 서울청년의회 연간 프로세스 수립을 위한 회의, 간담회, 워크숍 개최
  - 공개모집 : 2019서울청년정책네트워크 참여자 온 오프라인 공개 모집
    - ※ 모집 관련 세부내용은 2019서울청년정책네트워크 구성 및 운영 방안 수립 후 확정
    - ※ 청년자치정부의 민간 파트너인 서울청년정책네트워크 멤버 모집 등을 통한 자치 (self-governing)의 당사자 주체 형성
  - 설명회 : 자치구 청년정책네트워크, 대학 □대학원 학생회, 청년단체, 제 정당 대학생 청년 조직 등과 연계 대학가 및 자치구 대상 모집 설명회 개최
    - ※ 기간 : '19년 2월 중순 ~ 3월 중순 (시정참여아카데미 전까지)
  - 아카데미: 참여자 동기 관리, 시정참여활동 활성화를 위한 공통교육 기획 및 운영
    - ※ 교육 관련 세부내용은 2019서울청년정책네트워크 구성 및 운영 방안 수립 후 확정
    - ※ 기간 : '19년 3월 ~ 출범행사 전까지

### ① 세부사업 1> 모집설명회\_공개모집\_아카데미

#### □ 운영 목적

- 서울청년시민회의 홍보 및 서울청년정책네트워크 참여 독려
- 청년시민의 사회문제인식 조사를 통한 대표성 및 효용성 강화

#### □ 운영 개요

- 사 업 명 : 2019 서울청년정책네트워크 찾아가는 모집설명회
- 대 상 : 서울에서 거주하거나 활동하는 청년
- 장 소 : 서울시내 다수의 청년들이 활동하거나 거주하는 장소
- 운영기간 : 2월 18일(월)~3월 10일(일)
- 주요내용

구 분	진 행 내 용
찾아가는 모집설명회 자치구 청년원탁회의	- 서울청년정책네트워크와 올해 시행되는 서울청년시민회의를 소개하고 이의 참여를 독려함 - 원탁회의 방식으로 진행하여 자치구에서 거주하거나 활동하며 관심을 갖고 있는 청년들의 현장성 담긴 이야기를 심도 있게 청취하고 조사함
찾아가는 모집설명회 대학가 거리캠페인	- 서울청년정책네트워크와 올해 시행되는 서울청년시민회의를 소개하고 이의 참여를 독려함 - 캠페인 방식으로 청년들이 많이 찾는 변화가 혹은 대학가 근처에서 진행. 다수의 다양한 청년들을 대상으로 홍보 및 설문조사를 진행함

#### ※ 예시

구 분	자 치 구	일 시
도심권	종로구, 중구, 용산구	2월 19일 (화)
동남권	강남구, 강동구, 송파구, 서초구	2월 22일 (금)
서남권	강서구, 양천구, 구로구, 영등포구, 금천구, 동작구, 관악구	2월 26일 (화)
동북권	강북구, 노원구, 동대문구, 성북구, 광진구, 도봉구, 성동구, 중랑구	3월 5일 (화)
서북권	은평구, 서대문구, 마포구	3월 8일 (금)

	장 소	일 시
1	강남역 인근	2월 21일 (목) 18:00 ~ 21:00
2	홍대입구역 인근	2월 23일 (토) 15:00 ~ 18:00
3	혜화역 인근	2월 28일 (목) 18:00 ~ 21:00
4	서울대입구역 인근	3월 2일 (토) 15:00 ~ 18:00
5	건국대입구역 인근	3월 7일 (목) 18:00 ~ 21:00
6	신촌역 인근	3월 9일 (토) 15:00 ~ 18:00

□ 서울 청년의 현실 진단 및 정책 수요 도출 시민 설문조사 진행

- 취 지 : 2019 서울청년시민회의의 정책범주 및 과제 도출을 위한 설문조사 진행
- 기 간 : ~ '19년 3월 내
- 대 상 : 서울 청년 및 시민
- 내 용 :
  - 기존의 정형화된 설문을 탈피해 △청년문제에 대한 다층적 진단을 위한 청년 인식조사, △정부가 꼭 풀어야할 혹은 꼭 추진해야할 청년문제 및 정책과제 시민의견수렴을 통해 2019 서울청년시민회의가 다룰 이슈와 과제 도출
  - 전문 리서치 기관의 연계를 통해 설문조사 진행 및 결과 보고서 작성
  - 온라인 설문조사 : 전문 리서치 기관 연계 진행
  - 오프라인 설문조사 : 대학 및 자치구 설명회와 병행 추진

□ 2019 서울청년정책네트워크 참여자 공개모집

- 취지 : 2019 서울청년의회 참여 청년 공개 모집
- 기간 : '19년 2월 ~ 3월 (\* 집중 모집기간/ 연중상시모집)
- 대상 : 서울에서 거주하거나 혹은 활동하는 만19세 ~ 39세 청년
- 활동내용 : 온오프라인 상의 다양한 활동 층위의 시정참여활동

오프라인	정책제언형	서울시 사업 모니터링을 통한 정책 개선 및 신규 과제 제안
	예산편성형	청년자율예산 편성을 위한 속의 진행 및 신규 과제 제안
온라인	여론조사참여형	서울시정 일반 및 청년정책 관련 온라인 여론조사 참여

- 신청내용 : 관심활동 영역 , 관심 의제, 개인정보 등
- 신청방법 : 서울시 청년포털 홈페이지(<http://seoulyg.kr>)
- 선정기준 : 신청자 중 시정참여교육 5강 중 1강 이상 이수 청년
- 모집설명회 : 대학가 및 자치구 대상 찾아가는 설명회 진행
  - \* 설명회 관련 세부내용은 2019서울청년정책네트워크 구성 및 운영 방안 수립 후 확정

□ 2019 서울청년정책네트워크 참여자 시정참여아카데미

- 취지 : 능동적인 시정참여를 위한 거버넌스 및 청년정책에 대한 이해도 제고 청년위원으로서 활동하기 위한 기본 정보 제공 및 책임성 강화
- 대 상 : 2019 서울청년정책네트워크 참여 신청자 1,000여명
- 장 소 : 서울시청 신청사 3층 대회의실 등
- 운영기간 : 3월 16일(토)~30일(토), 총 10회\*회당 3시간\*100명 규모
- 교육내용 :

교육명	세부내용
서울청년정책 네트워크 소개	- 서울청년정책네트워크 소개 - 청년의 참여를 통해 만들어진 정책사례 소개 - 당사자 참여의 중요성과 의미
1강 거버넌스에 대한 이해	- 거버넌스의 의미와 개념을 통한 시민참여의 중요성 설명 - 정책의 기획부터 집행, 평가 과정에 있어서 시민참여의 사례 소개
2강 청년정책 톺아보기	- '서울형 청년보장 2020' 및 추진배경 설명 - 일자리, 살자리, 설자리, 놀자리의 4대 분야별 세부정책 설명

○ 교육일정 :

구분	일시
평일 야간 (2회차)	3월 20일 (수) 19:30~21:30
	3월 27일 (수) 19:30~21:30
주말 오후 (5회차)	3월 16일 (토) 14:00~17:00
	3월 17일 (일) 14:00~17:00
	3월 23일 (토) 14:00~17:00
	3월 24일 (일) 14:00~17:00
	3월 30일 (토) 14:00~17:00
주말 야간 (3회차)	3월 16일 (토) 18:00~21:00
	3월 24일 (일) 18:00~21:00
	3월 23일 (토) 18:00~21:00

- 시정참여교육 이수자의 시정참여
  - 1회 이상 수강 시 청년시민회의의 청년위원 자격 요건 충족
  - 교육을 통해 양성된 청년들의 네트워크 활용을 통한 저변 확대
  - 청년자치정부 홍보, 청년자율예산제 의제 발굴, 서울형 청년보장 2020 모니터링 등 다양한 활동 진행하도록 프로그램 운영
  - 참여자의 관심 제고를 위한 지속적 정보 제공

## ② 세부사업 2> 분과 구성 및 운영

### □ 추진개요

- 기간 : '19년 3월 ~ 12월 활동종료까지
- 구성 : 사전 설문조사를 바탕으로 10개 이내 대분류 정책범주화 후 모니터링형(기존 사업) 및 의제발굴형(신규 사업)의 △2개 분야 △20개 분과 구성
- 대상 : 서울청년시민위원 모집 신청 후 시정참여아카데미 1회 이수자
- 내용 : 분과별 격주 1회 이상의 속의 모임 진행, 월1회 분과장 회의를 통한 의사결정 연 4회 서울청년시민회의를 통한 추진경과보고 및 예산 편성 확정

### □ 세부 추진계획

#### ① 분과 구성 및 진행

- 분과구성 : △2개 분야(정책제안형, 예산편성형), △각 10개씩의 분과 구성
- 분과활동 : 격주 1회 이상 모임 및 개방형 원탁회의를 통해 속의
- 분과지원 : 분과별 활동 공간 및 정채과제화 사업비 지원
- 의사결정 : 월 1회 운영위원회(분과장단 회의)를 통한 의사결정  
※운영위원회 : 각 분과별 분과장을 선출하여 운영위원회 구성

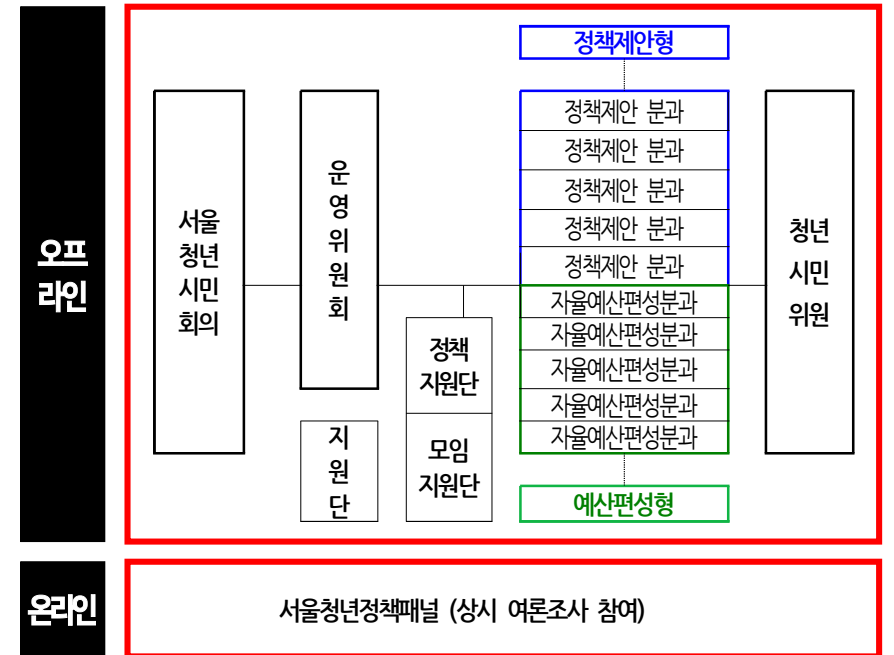
#### ② 서울청년의회

- 구성 : 연간 총 4회 서울청년의회 진행(3월 6월 8월 11월)
  - 제1회 서울청년시민회의(발대식) : 청년시민위원 위촉, 분과 구성, 공동 운영 위원장선출, 정책 및 모임지원단 인준 등
  - 제2회 서울청년시민회의 : 각 실국 대상 정책제안 및 청년자율예산과제 확정
  - 제3회 서울청년시민회의 : 청년자율예산편성 최종 투표 및 확정
  - 제4회 서울청년시민회의 : 2019년 제안 사업 최종 보고 및 평가

## ③ 세부사업 3> 청년자율예산제 세부 개요

※ 검토 보고 2 참조

## ※서울청년정책네트워크 운영 조직도



구분	역할
청년시민회의 (청년회의)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 청년문제해결과 미래서울 대응력 제고를 위한 청년시민회의의 연중 개최</li> <li>○ 서울청년의회의의 발전모델로 서울청년시민회의로 위치성 재정립 및 당사자 주도성 강화</li> </ul>
운영위원회	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울청년정책네트워크 상설 의사결정기구 : 사업 전반을 기획·추진·조정</li> <li>○ 공동 운영위원장 및 각 분과에서 선출한 분과장으로 구성.</li> </ul>
운영지원단 (시내 자원조직)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울청년정책네트워크 연간 사업 및 운영 총괄 지원</li> <li>○ 서울시 청년청 내 자원조직으로 상설적 지원 시스템 구축</li> </ul>
정책지원단	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울청년정책네트워크 정책제안·예산편성 설계 지원을 위한 교육 및 정책자문 등</li> <li>○ 청년담론 및 정책 연구활동가, 전문가, 청년단체 활동가 등으로 구성</li> </ul>
모임지원단	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 각 분과 팀빌딩 및 활동 활성화를 위한 모임 촉진 퍼실리테이터 구성 및 운영</li> <li>○ 서울청년정책네트워크 참여자 선배 그룹 및 전문가 등으로 구성</li> </ul>
00분과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 청년시민위원들의 세부 활동 유형으로 정책제안형과 예산편성형으로 구성 및 운영</li> <li>○ 서울청년정책네트워크 참여자들의 자발적 의사로 구성 및 자율 운영</li> </ul>
청년시민의원	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 서울청년정책네트워크 참여자 중 오프라인 활동 참여 의사가 있는 청년</li> <li>○ 서울청년정책네트워크 참여자 중 소정의 절차를 통해 시민위원 위촉</li> </ul>

# 2

## 『청년자율예산제』 도입 및 추진 방안 검토

# 1 요약

## □ 청년자율예산제 도입 배경

- 서울시 청년정책은 일자리 정책의 하위 범주에서 독립적 사회정책으로 격상되었으며 이는 형성단계에 있는 새로운 정책 영역에서 당사자 집단의 참여가 갖는 의미와 효과를 확인시켜주었음
- 하지만 여전히 공급자 중심과 민원해결형 사업구조의 관성이 강해 청년정책의 보편성, 포용성, 반응성 측면에서 한계 노정

※ 청년정책이 새롭게 도약해야 한다는 문제인식의 주요 지점

- ☞ 보편성 : 청년층이 겪고 있는 보편적구조적 문제에 충분히 대응하고 있는가
  - ☞ 포용성 : 청년세대 내 소수성에 대한 인식을 전제로 입체적인 정책구성이 이루어지고 있는가
  - ☞ 반응성 : 빠르게 변화하는 사회현실과 청년의 요구를 수용하는 반응구조를 가지고 있는가
- \*자료, 서울시 청년자치정부 청년자율예산제 도입 연구, 나라살림연구소

- 이에 청년정책의 당사자 집단의 개입력을 강화해 스스로 문제를 발굴 및 해결과제를 도출하는 실질적 권한을 부여하는 「**청년당사자 주도의 독립적 예산 편성 절차인 청년자율예산제도**」 도입 및 운영

## □ 청년자율예산제 정의(안)

- 청년자율예산제는 서울시 예산편성 과정에 청년시민의 참여를 확대함으로써 청년 자치권을 보장하여 재정운영의 투명성, 자원배분의 공정성을 제고하기 위해 `19년부터 새롭게 도입되는 절차임
- 집행부의 예산편성 권한을 청년시민과 공유하여 빠르게 변화하는 사회현실에 선제적으로 대응할 수 있는 조치이며
- 청년시민의 공공서비스 수요와 선호, 그리고 각종 행정활동에 대한 의사와 의견을 예산에 반영하는 것으로 주민자치의 이념을 재정분야에서 구현하는 지방 거버넌스의 한 형태이고 참여민주주의를 실현하는 중요한 수단임

## □ 추진 근거(법적 근거)

- 지방재정법 제39조(지방예산 편성과정의 주민참여)
- 지방재정법 시행령 제46조(지방예산 편성과정의 주민참여 절차)
- 서울특별시 시민참여예산제 운영 조례 제 1조(목적), 제 5조(시장의 책무)
- 서울특별시 청년기본조례 제10조(청년의 참여 확대)

## □ 청년자율예산제 의의

### ○ 재정 자원의 배분을 청년 당사자가 직접 참여하는 새로운 민주주의 실험

- 예산의 편성과정에서 시민들이 직접 참여하는 기존의 시민참여예산제와 별도로 청년자율예산제를 도입한다는 것은 기존의 시민참여예산제를 통해서 청년들의 참여가 보장되지 않는 구조적인 한계와 더불어 당사자들의 문제해결을 위한 재정 자원의 배분을 당사자들이 직접 하는 ‘직접성’의 원리를 적용한다는 점에서 새로운 참여 민주주의의 실험이라고 볼 수 있음

### ○ 공급 지향적 정책 위주의 기존 청년 예산 사업 편성의 보완 필요

- 서울시의 청년 거버넌스는 “2020 서울형 청년보장”을 통해 살자리-일자리-설자리-놀자리로 구성된 청년정책의 구상을 통해 다양한 청년들의 필요를 진단하고 이를 해결하기 위한 주요한 사업들을 제안해왔음
- 하지만 청년 정책 중에서 청년들의 자기 역량을 강화하고, 다른 청년들을 만나고 함께 문제해결을 꾀하는 설자리와 놀자리 사업은 전체 사업규모의 30%를 넘지 못하고, 대부분이 일자리와 살자리와 같이공급 지향적 정책으로 집중되고 있는 현상이 분석됨. 무엇보다 청년의회라는 청년 거버넌스를 통해서 제안된 주요한 과제들의 수용 현황을 살펴본 결과, 기존 사업과의 유사성을 제외하고는 특별하게 수용/불수용의 명확한 근거를 확인하기 어렵다는 결론에 도달할 수 있었음.

- 정책의 제안체계와 집행체계 간의 불일치로 인한 청년 예산의 도전과 실험성의 약화, 정책의 공백을 해소할 새로운 예산 제도
  - 기존의 사업 체계 내에서 청년 문제를 결합시켜 양을 확대하는 정책은 행정의 측면에서든 청년 당사자의 측면에서든 한계에 도달했다고 볼 수 있음. 이는 청년정책의 제안체계와 집행체계의 불일치로 인해, 청년예산의 도전성과 실험성이 약화되고 있는 것으로 볼 수 있음. 따라서, 이러한 행정과 제도의 공백을 메우고 청년이 먼저 감각하는 정책의 수요를 온전하게 담아낼 수 있는 새로운 예산의 제도가 필요함

□ 참여예산제와의 차이

- 기존 시민참여예산제의 경로의존성 극복, 특화된 방식으로 청년자치역량 및 문제해결력 강화
  - 개별사업기반, 단기적 처방 중심의 기본 시민참여예산제의 경로의존성 극복
  - 문제발굴 및 진단을 통한 숙의과정과 계획기반으로 새로운 문제 해결 시도

시민참여예산제	청년자율예산제
19년 2000억원	19년 500억원
주민 제안·공모·선정	문제발굴·진단·숙의·문제해결
2층제 (시정분야, 지역분야)	2층제(광역, 자치구)
개별사업기반	과정기반 (문제발굴, 진단을 통한 계획 기반)
단년도 중심	단년도+다년도 중심
사업평가절차 부재	청년인지예산사업 평가·환류 확립

□ 주요 프로세스



- △(1단계 : 문제의 발굴) 설문조사, 원탁회의 등을 통한청년문제 진단과정
- △(2단계 :문제의 범주화) 청년의원들의 토의를 통한 문제의 의제화 과정
- △(3단계 : 문제해결의 사업화) 서울시 담당 부서 - 청년 - 이해관계자 간의 숙의를 통한 사업 협의 및 조정 과정

- △(4단계 : 우선 순위 결정, 시민투표를 통한 사업의 결정) 조정된 사업의 공론화 및 시민 공동 결정 과정,
- △(5단계 : 모니터링 및 평가) 책임성을 높이는 지속적 확인 및 평가 과정

□ 청년자율예산 추진 시 고려사항

- 법적 근거 절차 검토 필요
  - 자율예산제를 지속적 안정적으로 추진하기 위해서는 지방재정법, 시민참여예산조례 외에도 안정적으로 추진할 수 있는 제도적 근거 마련을 검토해봐야 함
  - '19년 상반기 청년기본조례 개정을 통한 안정적 근거 마련 검토 필요
- 예산확보 방안 검토 필요
  - '18년 9월 기자설명회에서 청년자율예산 매해 500억 도입이 발표됐으나, 예산의 규모와 실제 확보 예산 금액이 명확하지 않음
  - '19년 상반기 청년자율예산제 실행을 위한 차년도 예산 여건을 면밀히 검토하여 그 근거(예: 시장방침)를 마련한 뒤 추진해야 함
- 청년자율예산제 도입 및 운영에 대한 공론장 추진 필요
  - 청년자율예산 도입을 위한 사회적 지지를 확보하기 위한 공론장(토론회) 추진을 통한 대내외 공감대 형성
- 자치구와의 연계 방안 모색 필요
  - 서울시(광역)의 경우 5년여가 지나 청년정책이 궤도에 올라 다음 단계를 모색하지만, 자치구의 상황은 광역과 편차가 심함. 자치구 청년정책의 구조와 형식은 갖췄으나 실질화 할 수 있는 예산이 부족함
  - 청년자율예산제 총액의 일부를 자치구 거버넌스에 활용할 수 있도록 구조를 만드는 방안 고려 필요
- 시의회와의 파트너십 방안 모색 필요.
  - 기존의 서울청년의회에서 한단계 더 도약하는 공동결정제 모델을 구축하기 위해 행정-시의회-당사자-시민의 새로운 결정제 모델 구축을 위한 방안 마련 필요

## 2 청년자율예산제 도입 및 운영 방안 마련을 위한 연구 추진

### □ 연구 추진 개요

- 연구명 : '청년자치정부' 청년자율예산제 도입 및 운영방안 연구
- 연구추진단체 : 나라살림연구소(책임연구원 : 김상철)
- 연구 기간 : 10월 ~ 12월 (약 2달)
- 주요 연구 내용
  - 선행 연구자료 분석 : 지방정부 사회복지예산 분석 변수 선행연구
  - 청년정책 현황 분석: 서울시 청년정책 예산기준 변화
  - 청년정책 현황: 청년의 시정참여구조 평가 및 분석
    - : 서울시 청년거버넌스 주요 기관 운영 현황/ 서울청년정책네트워크의 성과와 한계 / 청년정책의 발전전망과 자율예산제 도입의 필요성
  - 예산참여 사례: 참여예산제를 중심으로
    - : 운영현황 / 성과와 한계 / 시사점
  - 청년자율예산제(안) : 필요성 및 도입 운영 방안

○ 추진 방식 : 연구진 회의 : 총 7회 / 중간공유회 : 총 1회

NO.	행사명	날짜	참여인원	내용	비고
1	연구진 1차회의	10월 17일	5명	자율예산제 연구 추진 관련 기획회의	
2	연구진 2차회의	10월 26일	5명	자율예산제 연구 목차 구성 협의 및 역할 분담	
3	연구진 3차회의	11월 1일	7명	선행연구자료 공동검토(시민참여예산제 프로세스 등)	
4	연구진 4차회의	11월 16일	9명	자율예산제 프로세스 쟁점 도출	
5	연구진 5차회의	11월 23일	7명	자율예산제 프로세스 관련 쟁점 심화 토론회	
6	연구진 6차회의	11월 30일	7명	자율예산제 연구 작성 파트별 발제	
7	연구진 7차회의	12월 7일	7명	자율예산제 프로세스 관련 최종 토론회	
8	연구 중간공유회	12월 10일	20명	중간 연구보고서 발제 및 보완사항 토론회	

### □ 세부 내용

#### 1. 선행 연구자료 분석 : 지방정부 사회복지예산 선행연구 분석

- 청년자율예산제와 같이 특정한 당사자가 예산의 분배를 직접 수행하는 제도가 필요한 이유는, 기존의 지방정부의 예산지출 결정 현황을 통해서 살펴볼 수 있음.
  - 통상적으로 지방정부의 예산지출 결정요인의 이론은 크게 사회경제적 결정론, 정치적 결정론, 재정능력결정론, 점증주의 이론으로 구분됨. 국내 지방자치단체 예산지출 연구는 사회복지분야에서 활발하게 진행되고 있음.
  - 임진영 등(2018)에 따르면 기존의 연구를 통해서 밝혀진 사회복지 정책의 지출 구조는 기존의 사회경제적 요인 중심의 분석에서 점차 정치사회적 환경 요인을 중심으로 변화하고 있다는 것을 보여줌.

#### 2. 청년정책 현황 분석: 서울시 청년정책 예산기준 변화

[표 1] 지방정부 사회복지예산 분석 변수 선행연구 요약

연도	연구자	종속변수	독립변수
1990년대	정현영 (1993)	1인당 복지지출액	- 사회경제적 요인 : 소득수준, 도시화, 산업화, 교육수준, 피부양인구의 증가 - 정치적 요인 : 지배정당 성향, 주민의 정치적 참여율(투표율, 선거 시 후보간 경쟁률) / 집행기관 요인 : 복지사업에 대한 1인당 국고보조금, 여타부문에 대한 국고보조금 / 재정능력 요인 : 세입규모, 재정자립도 / 점증적 요인 : 전년도 지출수준
	남궁근 (1994)	일반회계세출예산 총액 및 기능분야별 주민 1인당 지출	- 점증주의적 관점 : 전년도 예산지출수준 / 사회경제적 자원 : 자동차보유율, 주민교육수준 . 사회적 수요 : 생활보호대상자비율 / 자치단체 규모 : 인구규모, 인구밀도 / 정치참여 : 투표율 / 재원부담 : 주민재원부담액 / 상급정부의존도 : 지방교부세비율, 보조금비율
	성주영 (1999)	1인당 복지비지출	- 정치적 요인 : 지방자치제 실시 여부, 지역구분 - 예산수준의 점증성 : 전년도 복지비 지출수준 - 사회경제적 요인 : 생활보호대상자 수, 인구규모

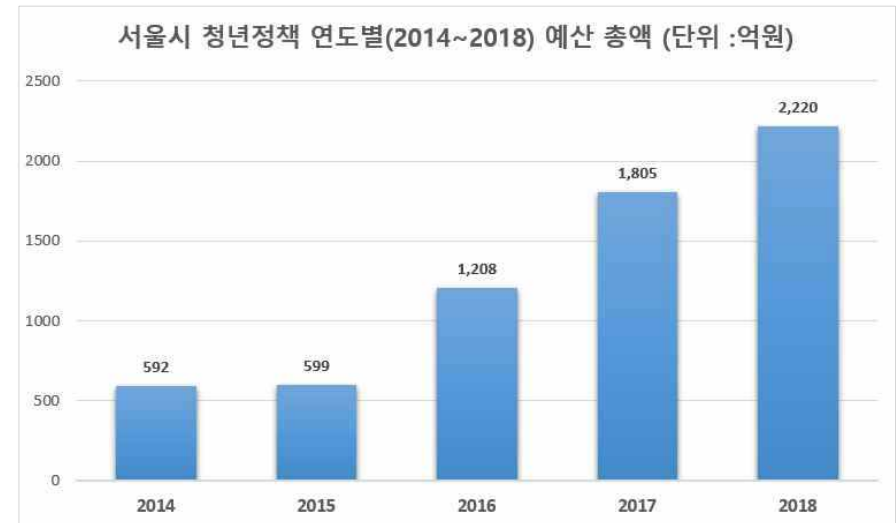
		지역의 사회경제적 지원, 주민재원부담: 1인당 자주재원 1인당 국고보조금
손희준 (1999)	주민 1인당 재정지출	- <b>정치적 요인</b> : 지방자치제 실시여부, 지역별 평균 투표율 - <b>사회경제적 변수</b> : 1인당 주민소득, 인구밀도, 주민 1인당 지방세부담액, 보조금액 / <b>점증적 변수</b> : 전년도 1인당 세출액
2000년대	강혜규 (2004)	- <b>사회학적 요인</b> : 지역 - <b>복지수요 요인</b> : 노인인구비율, 장애인구비율, 아동인구비율, 기초보장가구비율 / <b>지역경제 요인</b> : 재정자립도, 1인지방세부담액 - <b>정치적 요인</b> : 자치단체장 소속정당, 비영리민간단체수 - <b>제도적 요인</b> : 이용시설 수, 국고보조금 비율, 전년도 복지예산 비율, 노인복지예산 비율
	박고운 박병현 (2007)	- <b>사회경제적 요인</b> : 자치단체 유형, 공급자비용, 노인인구비율, 지역 경제개발비비율 / <b>정치제도적 요인</b> : 분권교부세, 지방선거, 시설수, 단체장 소속정당 / <b>재정능력요인</b> : 재정자립도, 지방세부담액 / <b>점증주의적 요인</b> : 전년도 사회보장비
	김병규 외 (2009)	- <b>재정자립도 -정치적 변수</b> : 기초자치단체장 경쟁지수, 지방의원 경쟁지수, 지방의회의 여성의원 비율, 선거유무 - <b>사회 경제학적 요인</b> : 노인인구비율, 국민기초생활보장비 수혜자 수, 1인당 지방세부담액, 자치단체 규모
	김지윤 이병하 (2013)	- <b>정치적 변수</b> : 보수정당 소속 의원 수, 보수정당 소속 의원 의석수 비율, 의회 정당 분산도, 보수정당 소속 광역단체장 유무, 보수정당 단체장 & 보수정당 관반 의원 - <b>통제변수</b> : 전년도 노동 활동 인구 비율, 전년도 인구, 전년도 재정자립도

○ 먼저 서울시 청년정책 총 예산의 변화 추이를 살펴보면 2014년 592억(국비 제외)으로 시작됐던 서울시 청년정책은 2018년 현재 2,220억으로 5년 사이에 총 1,621억원이 증가됐음. `14년 예산 대비 4배 가까운(375%) 예산 증가율을 보임

[표] 서울시 청년정책 연도별(2014~2018) 예산 총액

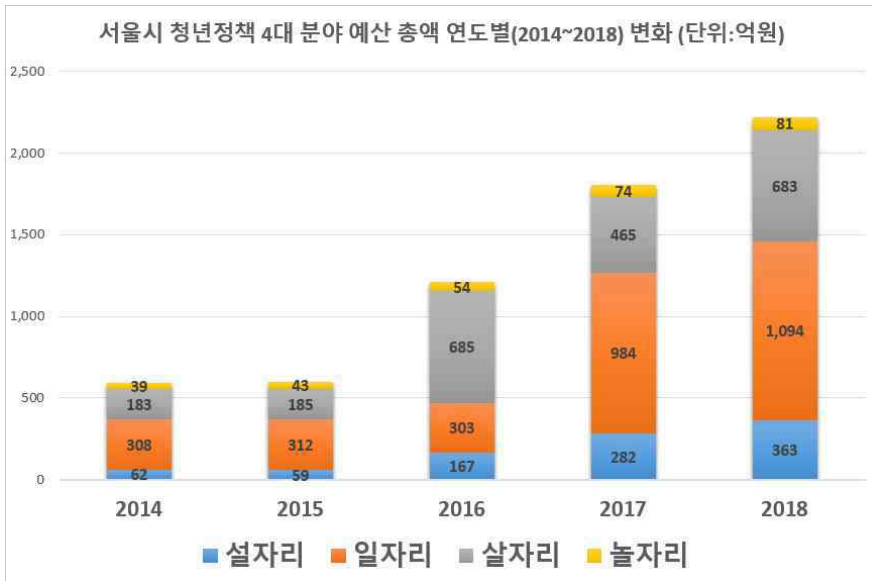
연도	2014 (A)	2015	2016	2017	2018 (B)	증감액 (B-A)	`14년 대비 `18년 증감율 (B/A)
예산총액 (단위:억원)	592	599	1,208	1,805	2,220	1,628	375%
전년대비 증가액 (단위:억원)		7	609	597	415		

[그림 1] 서울시 청년정책 연도별(2014 예산 총액)



○ 청년정책 4대 분야(일자리, 살자리, 설자리, 놀자리) 예산 총액 연도별 변화를 살펴 보면, 14년 대비 18년에 가장 크게 증가한 분야는 일자리 예산임. 일자리 예산은 전체 증가액 1,621억 중 786억(48.3%)을 차지해 가장 높음. 다음으로 살자리 500억(30.7%), 설자리 301억(18.5%), 놀자리 42억(2.6%) 순으로 분석됨

[그림 2] 서울시 청년정책 연도별(2014 예산 총액)



### 3. 청년정책 현황 분석: 청년의 시정참여구조 평가 및 분석

- 서울시 청년정책의 형성 과정에서 드러나는 가장 주요한 특징은 당사자의 참여의 원칙을 전면화 하였다는 점에 있음.
- 서울시 청년정책의 전국적 확산이 이루어지고 있는 조건에서 현재의 청년정책과 거버넌스에 대한 평가와 혁신이 요구 됨.
- 청년정책이 새롭게 도약해야 한다는 요구는 크게 3가지 문제인식을 전제함.
  - ① 보편성 : 청년층이 겪고 있는 보편적구조적 문제에 충분히 대응하고 있는가,
  - ②포용성 : 청년세대 내 소수성에 대한 인식을 전제로 입체적인 정책구성이 이루어지고 있는가,
  - ③반응성 : 빠르게 변화하는 사회현실과 청년의 요구를 수용하는 반응구조를 가지고 있는가

- 이전의 경험에 기초할 때 서울시의 청년정책이 당면한 과제를 해결하기 위해서는 당사자의 참여가 갖는 권한과 위상이 강화되어야 하며, 이에 대응하는 행정의 수용성이 높아져야 함.

#### ○ 역대 청년정책네트워크 제안과제 및 서울시 수용여부

- 그동안 청년정책네트워크를 통해 제안된 사업의 현황과 이 사업들이 실제 사업부서 등에 의해 반영된 현황을 보면, 일차적으로 기존사업과 유사성이 있는 사업의 경우에는 예산사업이든 비예산사업이든 수용성이 높은 것으로 나타남. 그러나 수용과 불수용의 명확한 근거는 착지 어려웠음

- 청년정책의 혁신 과정에서 당사자의 역할이 핵심적이었으나, 여전히 행정의 수용성은 제한적이며 거버넌스 결과에 대한 책임이 민간에 전가되는 경향성도 보임.

- 이전 시기 청년거버넌스 과정의 한계를 극복하고, 청년정책이 지향하는 복합적인 목표를 달성하기 위해서는 청년정책이 부문의제로 비대화 되는 것은 지양하고 시정 영역 전반에 당사자의 개입력을 강화하는 '청년정책의 주류화'를 꾀해야 함.

- 시정 영역 전반에 대한 청년당사자의 개입력을 강화하고 청년정책의 주류화를 모색하기 위해서는 민간주체의 권한과 역량의 강화가 요구됨, 이를 달성하기 위한 선결과제로써 '자율예산제'의 도입이 필요함

- 청년거버넌스 운용의 관점에서 자율예산제는 두 가지 의미가 있음. 첫째로 기성이 수용여부를 결정하는 청년정책의 의제를 넘어 당사자가 생각하고 요구하는 의제의 범위를 설정할 수 있다는 점, 둘째로 예산편성 과정에 집합적 권한을 행사함으로써 청년당사자의 역능성을 강화할 수 있다는 점임.

4. 예산참여 사례: 참여예산제를 중심으로

- 청년자율예산제라는 새로운 재정참여 모델을 구상하는데 선행 사례로서 서울시의 참여예산제를 살펴보는 이유는 다음과 같음
  - 첫째, 가장 제도화 수준이 높은 재정참여제도라는 특징을 가지고 있음. 둘째, 공모로 구성된 다수 시민의 참여라는 점에서 청년의회를 매개로 하는 청년자율예산제와 유사함. 셋째, 2012년 제도도입 이후 지속적으로 제도가 바뀌는 등 참조할 수 있는 제도 탄력성이 높음

(1) 참여예산제 성과와 한계

- 한국에서 도입하여 운영하고 있는 참여예산제의 주요한 한계는 (1) 형식적 운영 (2) 제도 우위적 집행 (3) 취약한 재정시민사회라고 할 수 있는데 이런 한계는 서울의 참여예산과정에서도 공통적으로 발견됨. 그럼에도 불구하고 서울시 참여예산의 장점은 (1) 높은 수준의 제도 탄력성 (2) 참여 범위의 지속적인 확대 (3) 결정권의 시민 부여 등은 다른 지방정부의 참여예산제도에서 발견하기 힘든 특징이라고 할 수 있음.

(2) 참여예산제 사례 분석을 통한 시사점

- 서울시 시민참여예산제를 통해서 청년자율예산제를 도입하는데 참조할 수 있는 부분은 다음과 같음. 첫째, 시민의 직접 참여 제도는 한 번에 완벽한 제도의 도입 보다는 참여 당사자의 역량 및 행정의 수용성 정도에 따라 점진적인 제도화의 경로를 따르는 것이 효과적임
- 둘째, 점진적인 발전의 전제조건은 참여 제도의 확대 및 효용성 증대라는 기본적인 방향성에 대한 신뢰구조가 마련되어야 하며, 이를 확인하기 위해 서울시 참여예산 지원협의회와 같은 단단한 거버넌스 구조가 전제되어야 함.
- 셋째, 단 시민참여예산제가 개별 사업의 공모 방식으로 진행되다 보니 새롭게 등장하는 문제의 해결보다는 익숙한 문제 해결방식을 선호하는 경로의존성이 발생하고 있다는 점에서, 새로운 청년 문제를 해결한다는 취지를 강화하기 위해서는 다른 사업화 과정을 고민할 필요가 있음.

5. 청년자율예산제(안) : 필요성 및 도입 운영 방안

[표 1] 청년자율예산제 운영 과정(안)

		N-1(전년도)			N(해당년도)								N+1(다음년도)			
		10	11	12	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	3	4
청년 자율 예산 편성	행정 flow	예산편성			결산		예산편성		예산조정				결산			
	참여 flow	의제발굴 및 제안속의 (청년의회 +청년자치정부)			사업구성 (청년의회)		사업부서와의 협의 (청년자치정부)		예산 확정 및 배정 (청년의회)		설명회		의제발굴 및 제안속의			

- 위와 같은 모델(안)은 청년자율예산제의 가장 일반적인 형태의 과정을 중심으로 모델링한 것으로 당장 해당 모델의 적용은 이상의 세 가지 이유로 즉시 적용에 어려움이 있음.
  - 첫째, 도입의 시기와 관하여 모델(안)에서는 N-2에서 N년까지의 일정을 제안하고 있으나 2019년 도입과정에서는 N-1 기준 년의 일정을 중심으로 적용할 수밖에 없음.
  - 둘째, 각 단계마다 설정하고 있는 자치구 등 지역과의 속의 공론과정은 광역-자치구 간의 공동논의 및 제도 운영에 대한 일정정도의 공감대가 사전에 마련될 필요가 있으나, 현재 청년자치정부는 아직 출범도 하지 않은 상태에서 지역의 청년주체와 실효성 있는 공동 논의가 불가능함
  - 셋째, 청년자율예산제를 수용하는 기존의 사업부서 관계를 확인할 필요가 있다. 실제로 확인한 기존의 청년정책과 청년의회 과정에서 제안된 사업 외의 연관된 사업부서는 청년자율예산제 사업에 대한 수용성이 매우 낮을 것으로 볼 수 있음. 이에 따라 해당 사업부서의 수용성을 진단하는 시범과정이 불가피하게 필요함
- 따라서 청년자율예산제는 다음의 2단계 도입과정을 통해서 제도화하는 것이 타당할 것이라 판단된다. (1) 2019년에는 기존의 시민참여예산제의 흐름을 참조하여 1월부터 8월말까지 진행되는 예산반영절차를 진행하고, (2) 2020년도 청년자율예산제부터는 하반기 프로세스를 진행하여 일반적인 모델로 운영하는 것을 검토하는 것임.

단계	구분	내용
① 문제의 발굴	시기	2019년 2~4월
	방법	사전 설문조사 : 온라인 여론조사, 자치구 권역별 간담회
	세부 내용	○ 연구보고서가 제시하고 있는 문제 발굴 및 의견 수렴 방안은 온라인 시민여론조사, 자치구 권역별 간담회, 원탁회의 등 두 가지 - 온라인 시민여론조사 : 현재 서울의 청년들이 인식하고 있는 문제의식 혹은 해결하고 싶은 문제를 설문조사로 수렴하여, 향후 서울청년시민회의에서 도출해 낼 문제와 의제의 데이터 수집. - 자치구 권역별 간담회 : 오프라인 자치구 권역별 간담회를 통해, 현재 서울의 청년들이 인식하고 있는 문제의식 혹은 해결하고 싶은 문제를 설문조사로 의견 수렴 및 발굴
② 의제 사업화	시기	2019년 4~5월
	방법	분과 구성 및 활동을 통한 예산과제 제안서 작성
	세부 내용	○ 서울청년시민회의를 통해 도출된 문제 인식 및 사업 등을 청년정책의 정책 범주 혹은 서울시 정책 사업의 범주로 분류하여야 함. 이는 서울시 각 사업부서의 수용성을 높이기 위함임. - 서울시 사업 분류 체계 : 건강, 식품 / 경제 / 교통, 건설 / 문화,관광 / 복지 / 안전 / 여성, 가족 / 재정, 세금 / 주택, 도시, 계획 / 행정, 기타 / 환경 등 ○ 이때, 분과의 구성은 최대 10개 이내로 제한하되 사업의 개수는 제한하지 않는 것이 바람직함. 이는 사업의 개수를 제한하는 순간 제안 사업의 양상이 공급 지향적인 대규모 사업 위주로 논의될 우려가 있기 때문임.
③ 사업 협의	시기	2019년 5~7월
	방법	청년시민위원, 서울시 담당 부서, 서울시의회 각 위원회 타운홀미팅
	세부 내용	○ 서울청년시민회의에서 제안된 사업들에 대해 차년도 사업의 수용성을 높이기 위해 실제 사업을 수행하게 되는 서울시 각 사업부서와 사업 협의를 진행하도록 함, - 해당 사업 분과와 서울시 각 사업 분과가 직접 사업 조정 및 협의를 진행하는 것을 기본으로 하며, 조정 및 협의에 실패한 사업은 취합하여 서울청년시민회의의 운영지원단과 청년청이 최종적으로 서울시 각 부서와 협의 조정 하는 것으로 함.
④ 예산조정	시기	2019년 7~8월
	방법	시민투표

⑤ 예산 확정	시기	2019년 8월~
	방법	서울청년시민회의의 최종 투표
	세부 내용	○ 서울청년시민회의를 통한 최종 투표 및 예산과제 확정

○ 사업부서와 협이가 된 사업들에 대하여 검토 및 승인을 진행하고 당해연도에 확정된 청년자율편성 예산안에 대하여 확인함. 연구보고서는 예산조정 방법으로 <온/오프라인 시민 엠보팅>을 제안함.																				
- 서울시 각 사업부서와의 사업 협의 과정을 거친 서울청년시민회의의 정책 및 사업은 대시민 의견 수렴을 통하여, 최종 결정하는 것으로 함. 이때, 투표의 비율은 서울청년시민회의의 총회투표(50%) 와 시민 투표(50%)로 함.																				
- 투표 비율의 경우, 서울청년시민회의의 총회 투표의 비율이 높아질 경우 참여자들의 효능감이 증대한다는 장점이 있으나, 사업 제안 및 선정까지 대시민 의견 수렴을 통한 결정이 제한적이라는 한계가 있음. 따라서, 동일한 비율을 통한 의사결정을 제안함.																				
- 서울시 시민참여예산제의 경우, 투표 비율이 아래와 같음.																				
<table border="1"> <thead> <tr> <th>구 분</th> <th>총회 (청어예산위원)</th> <th>예산학교 회원</th> <th>제안자</th> <th>시민투표</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>반영비율</td> <td>30%</td> <td>10%</td> <td>10%</td> <td>50%</td> </tr> <tr> <td>투표방법</td> <td colspan="4">총회(총회투표) 모바일 또는 재택 PC</td> </tr> <tr> <td>투표권</td> <td colspan="4">각 분야별 투표대상 사업수를 감안, 투표 사업수 결정</td> </tr> </tbody> </table>	구 분	총회 (청어예산위원)	예산학교 회원	제안자	시민투표	반영비율	30%	10%	10%	50%	투표방법	총회(총회투표) 모바일 또는 재택 PC				투표권	각 분야별 투표대상 사업수를 감안, 투표 사업수 결정			
구 분	총회 (청어예산위원)	예산학교 회원	제안자	시민투표																
반영비율	30%	10%	10%	50%																
투표방법	총회(총회투표) 모바일 또는 재택 PC																			
투표권	각 분야별 투표대상 사업수를 감안, 투표 사업수 결정																			
○ 예산 조정의 과정은 차년도 청년자율예산제의 편성액이 확정적일 때와, 미확정일 때에 따라 다름.																				
- 1안: 청년자율예산제 편성액 확정 : 엠보팅 투표를 통해 우선순위를 정하고, 이에 따른 예산조정을 진행함. 이때의 예산조정은 순위 상위순부터 진행되는 예산감액의 방식이 아니라, 세부 사업의 감액 및 조정의 방식으로 진행됨.																				
- 2안: 청년자율예산제 편성액 미확정 : 엠보팅 투표를 통해 우선순위를 정함.																				

# 3

## 『청년위원 15% 목표제』 추진 방안 검토

# 1 청년 위원 15% 목표제 사전의견수렴 활동 개요

○ 청년위원 15% 목표제는 청년들의 시정전반에 대한 참여를 통해 청년세대의 과소 대표성을 해소하고 청년세대에게 역량강화의 기회를 제공하기 위해 서울시에서 새롭게 추진하는 청년정책이다. 사전의견수렴 과정을 통해 청년자치정부 사업으로 시행될 청년위원 15% 목표제의 프로세스(안)을 다양한 이해관계자와의 의견을 담아 제출하는 것을 목표로 활동하였다. 청년자치정부 추진위원회는 청년위원 15% 목표제의 원활한 도입방안을 논의하기 위해 다음과 같은 활동을 수행했다.

- 선행연구조사
- 서울시 위원회별 담당자 미팅
- 전문가 자문회의
- 프로듀서 회의
- 설문조사

## ○ 선행연구조사

- 선행연구는 서울연구원에서 2017년에 실시한 <협치시정 구현을 위한 서울시 위원회 제 개선방안>과 지방행정연구원에서 작성한 <지방자치단체 외부인재풀의 구성과 활용방안>을 주로 참고하였다. 해외문헌의 경우는 현실적합도를 높이기 위해 사례위주로 살펴보았고 캐나다의 브리티시 콜롬비아와 호주의 빅토리아주의 사례를 살폈다.

주요참고문헌		
제목	저자	주요참고내용
협치시정 구현을 위한 서울시 위원회제 개선방안	경병순(2017) 서울연구원	서울시 위원회제 조사 내용 및 개선방향
지방자치단체 외부인재풀활성화에 관한 연구	류영아&전성훈(2012) 한국지방행정연구원	지방자치단체 인력풀 형성근거 및 운영방안
서울시 위원회제도 혁신에 관한 정책 권고	서울협치협의회(2017)	서울시위원회제 개선방향
British Columbia citizen engagement handbook	BC citizen engagement department(2017)	시민참여시정모델 운용시 체크리스트 등
Taking young people seriously	Youth Affairs Council of Victoria(2003)	위원회에서 청년을 대하는 방법 등

## ○ 서울시위원회 담당자 미팅

- 서울시 위원회 설치 운영 지침에 따르면, 서울시 위원회는 크게 법과 조례에 의해서 설립된 법정위원회와 서울시가 부서별 필요에 의해서 설립한 비법정위원회로 구분할 수 있다. 2017년 기준 서울시 법정위원회는 197개이다. 서울시위원회제를 총괄 운영하는 부서는 사회혁신국의 민관협력과이며, 서울시 각 부서별로 위원회 담당자가 지정되어 운영되고 있다. 15% 위원회제의 현실적 도입가능성에 대한 실태파악을 위해 위원회제 총괄부서인 민관협력과와 법정위원회, 비법정위원회 실무운영담당자들과 만나 현재 서울시에서 위원회가 어떻게 운영되고 위원은 어떻게 위촉되는지 등에 관한 실무적인 부분에 대한 다양한 이야기를 주고받았다.

## ○ 전문가 자문회의

- 서울시 위원회제에 대해서 가장 최근에 연구조사를 진행한 서울연구원 정병순 센터장을 초청하여 청년위원 15% 목표제의 현실적 운용방안과 위원회제 혁신방안이 어떻게 조율될 수 있는지를 자문받았다. 또 2017년 12월에 있었던 서울협치위원회의 진단과 권고에 따른 내용의 논의과정을 협치위원을 통해 전달받았다.

## ○ 프로듀서 회의

- 청년자치정부 추진위원회에서 기존 청년활동 등에 참여하거나 추천을 받아 15% 위원회제 연구 및 조사에 참여할 프로듀서를 모아 2차례 회의를 진행했다. 프로듀서 회의에서는 청년위원 15% 목표제의 전략적 목표와 현실적 도입방안 등에 대해서 토론하였다.

## ○ 설문조사

- 서울시내 주요 변화가에서 수행한 직접대면조사와 온라인 채널을 통해 홍보한 설문 조사를 합하여 총 800여명의 시민들에게 위원회 참여여부와 참가하고 싶은 분야를 물어보는 설문조사를 실시했다.

## 2 서울시 위원회의 현황과 추진배경

### □ 서울시 위원회의 정의 및 운영원칙

- 서울시 위원회 설치 운영지침에 따르면 서울시 위원회란 위원회, 심의회, 협의회 등 명칭을 불문하고 행정기관의 소관사무에 관하여 자문에 응하거나 조정, 협의, 심의 또는 의결 등을 하기 위하여 복수의 구성원으로 이루어진 합의제 기관을 뜻한다. 위원회는 시정의 전문을 제고하여 합리적인 정책을 추진하고, 다양한 의견수렴을 통하여 이해관계를 조정하는 등 행정의 전문성 민주성 투명성 공정성 제고에 기여하도록 운영한다. 위원 위촉시에는 공정하고 객관적인 위원회 활동이 이루어지도록 투명성과 전문성 윤리성이 높은 사람으로 구성한다.

### □ 서울시 위원회 현황

- 2017년 서울시자료에 따르면 총 197개 위원회가 운영중이며, 총 위원은 4677명이다. ㄴ

위촉직 위원 세대별 구성 현황(2017, 서울시, 4046명, 197개 위원회)					
10대	20대	30대	40대	50대	60대이상
104	41	139	982	1928	852
2.5%	1%	3.4%	24.2%	47.6%	21%
3개	7개	45개	136개	184개	155개

- 2018년 청년의회에서 발표된 서울시자료에 의하면 서울시 위촉위원 중 2030 위원의 비율은 4.4%로 서울시 청년인구비중 대비 매우 낮은 정치적 과소대표상태를 드러내고 있다. 이는 비율로도 들어나지만 세대별 1명 이상 참여한 위원회를 조사할 경우 더 심각한데 20대는 고작 7개고 30대도 45개에 불과하다. 단순히 계산하더라도 서울시정에 관해 협의하는 200여개 위원회 중 고작 25%에만 2030청년세대가 참여하고 있다.

- 서울시 열린데이터광장 통계데이터로 확인한 2017년 10대, 20대, 30대 서울시 인구 비중은 각각 9%, 15%, 16%로 현행 위원회 세대별 구성 현황에 크게 미치지 못하고 있다. 위원회가 지니는 서울시정에 대한 영향력을 고려하면 세대 간 형평성에 기초한 정책자문 결정이 이루어지기 힘든 상황임을 알 수 있다.

### □ 추진배경

#### ○ 청년세대의 과소대표 개선

- 전국 15~79세 남녀 응답자 3500명을 대상으로 한 KDI 세대조사(김희삼, 2015) 결과 “인구수가 줄어드는 청년층의 정치적 영향력을 높일 제도적 장치가 필요하다”는 항목에 대해 동의 비율이 63.4%를 기록하였다. 최근 남북단일대표팀, 비트코인, 페미니즘 관련 이슈 등에서 일어난 사회적 반향을 참고하면 청년세대가 기성세대와 다른 인식을 가지는 부분이 사회적으로 이슈가 되고 있으며, 청년세대의 의견을 시정에 반영하기 위한 새로운 제도적 장치가 필요하다.

#### ○ 다양한 청년참여를 통한 협치형 시정체계 구축

- 서울시위원회 운영원칙에서 보듯이 위원회는 설립취지가 다양한 의견수렴을 목적으로 만들어졌다. 다양한 청년들이 참여하여 시정을 자문하고 협의하는 과정에서 시민의 요구에 근접한 정책 형성이 이루어지게 되며 이는 서울시가 중점적으로 추진 중인 협력적 거버넌스 모델을 구축하는데 큰 도움이 될 것이다.

#### ○ 청년세대에 역량강화 및 기회부여

- 위원회 활동을 통해 청년들의 리더십 및 시정참여 역량을 강화하고 공공영역에 대한 이해를 넓힐 수 있다. 또한 청년들간의 교류를 통해 사회적자본을 형성하는 네트워크 효과도 존재한다. 한국청소년연구원 연구에 따르면 정책참여 활동을 한 20대의 경우 공동체 의식과 다양성에 대한 인정과 존중이라는 가치를 습득했다고 한다. 미래세대와 청년세대가 향후 닥칠 사회변화에 대처하기 위해서는 청년세대가 시정에 참여하여 적극적으로 의견을 개진하여 그것을 정책에 반영하는 참여기회가 주어져야 한다. 이런 기회들이 누적되어 청년세대가 본인들이 인식하는 새로운 사회문제를 적극적으로 대처하는 공익적 주체로 거듭날 수 있다.

□ 청년위원 15% 목표제의 의의

- 청년위원 15% 목표제의 의의는 다음에 제시한 4가지로 요약할 수 있다.
  - 시정 민주성 강화
  - 세대 간 공정한 정책의사결정체계 수립
  - 미래문제 대응력 강화
  - 청년세대의 역량강화 및 공적주체로의 기회부여
- 청년위원 15% 목표제는 서울시정의 민주성을 강화한다. 이는 더 넓고 깊은 참여를 통해 그동안 과소대표 되어 왔던 청년세대의 의견을 적극적으로 받아들일겠다는 서울시의 새로운 도전이다.
- 청년위원 15% 목표제는 세대 간 공정한 정책결과를 이끌어내는데 도움을 준다. 최근 국민연금 개혁방향에서 논란이 된 점은 현재세대의 정책결정이 결정에 참여할 수 없는 미래세대에게 불리한 영향을 미친다는 것이다. 시정에 참여하는 청년들의 목소리가 이런 세대간 형평성에 기초한 정책의사결정의 틀을 만들어낼 수 있다.
- 미래문제의 대응력 강화에도 청년위원들이 필요하다. 4차산업혁명과 AI, 페미니즘, 비트코인 이슈 등 전세계적으로 사회가 빠르게 변화하고 있고, 이 영향을 삶에서 가장 오랫동안 영향을 받고 감각하며 지내야 할 세대가 청년세대이다. 미래문제에 대한 시정 대응력을 강화한다는 측면에서 청년위원의 위촉은 위원회 논의과정에 새로운 시각을 불어넣는 계기가 될 것이다.
- 세계적으로 20대와 30대가 새로운 공익주체가 되어 화제를 낳고 있는 사례가 계속 등장하고 있다. 38세 뉴질랜드 총리인 재신더 아던과 뉴욕주 하원의원으로 당선된 29세의 오카시오 코르테즈 등이 국내외 국제사회에 주는 영향력을 보면 우리도 젊고 유능한 공공 주체를 발굴하고 키우는 데에 집중할 필요가 있다.

**3** 청년위원 15% 목표제 도입을 위한 사전 활동

□ 프로세스 구축을 위한 사전조사

○ 청년이 참여하면 좋을 위원회 기준

- 청년위원 15% 목표제는 법정위원회를 기반으로 운영한다. 서울시위원회가 모두 잘 운영되면 좋지만, 위원회 예산과 2030참여여부 등에서 위원회별로 판이한 성격을 지니며, 청년들이 참여하기가 더용이한 위원회가 그렇지 않은 위원회가 있을 수 있다. 기존 선행연구자료와 위원회프로듀서 회의에서 나온 내용을 종합하여 청년친화 위원회(가칭)을 선정하고 해당위원회에 우선적으로 청년위원을 위촉하는 방안을 추진할 필요가 있다.

선정기준	해당기준선정이유	선정방식	총족위원회
시민위원참여여부	위촉위원의 다양성	참여여부	16개
2030참여여부	청년참여 공감대 기형성	참여여부	20대 : 7개 30대 : 45개
위원선발방식	위원위촉의 개방성	공개모집 여부	6개 위원회
위원회예산	위원회 운영의 실효성 확인	천만원 이상 예산보유	98개
사업예산	위원회 자체사업 진행 가능	사업예산 따로 보유 (최소 기준 수립)	55개
연간개최횟수	위원회 활동의 실효성	연간 3회 이상 개최	117개
청년관심의제	청년위원 모집 용이	청년관심아젠다	55개

○ 위원회 별 위촉조건 및 위촉기간 확인

- 법령과 조례로 운영되는 위원회기에 위원회별로 위촉조건이 상이하다. 청년전문가만 위촉되는 위원회, 청년시민도 일정교육을 받고 위촉될 수 있는 위원회 등으로 구분할 필요성이 존재한다. 예를 들어, 도시계획위원회의 경우 위원위촉 조건이 대학 교수 이상 3급 공무원 이상 등으로 20대나 30대에 충족하기 어려운 조건을 가지고 있다. 위원회별 위촉조건 분석을 통해서 해당 위원회별 위촉조건에 맞는 인재풀을 운영하는 것이 제도도입 효과를 높일 수 있다.
- 각 위원회별로 모집시기가 상이한 만큼 위원회별 모집시기를 파악하여 해당 위원회 관련 청년인재풀을 사전확보해야한다. 현재 파악한 자료에 따르면 2019년 2월부터 6월까지 64개 위원회에서 700여명의 위원을 위촉해야하기에 이 위원회에 대한 우선적인 인력풀 형성이 중요하다.

○ 서울시위원회 실무담당자 간담회

- 청년위원 15% 목표제가 시내에서 원활히 도입되기 위해서 서울시위원회를 담당하는 주무부서와 각 위원회 담당실무자를 만나 해당제도의 취지를 설명하고 향후 제도 설계시 참고해야 하는 부분에 대한 조언을 요청했다.

담당	주요조언내용
서울시위원회제	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 민관협력과에서 시행한 다양한 위원회제 개선방향과 시도를 선례로 학습하였으면 함.</li> <li>• 부서간 협력소통채널을 잘 활용할 것.</li> </ul>
녹색시민위원회	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 청년인재풀을 만들고 유지하는 것이 중요.</li> <li>• 청년들이 위원에 참여하기 위한 세부적 지원</li> <li>• (위원회 개최시간 조정 등)</li> </ul>
지속가능위원회	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전문분야가 있는 청년 적극적 발굴 필요.</li> <li>• 청년위원이 위원회에 잘 적응할 수 있는 프로그램 운영.</li> </ul>
서울복지거버넌스 (비법정위원회)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 각 위원회별로 위원회 운영이 상이한 점이 존재.</li> <li>• 청년위원은 육성의 의미가 강하기에 주기적 교체보단 장기적인 위촉이 중요함.</li> </ul>

○ 설문조사

- 청년자치정부 준비단에서 실시한 설문조사는 다음과 같다.

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 조사명 : 2018 청년자치정부 준비단 설문조사</li> <li>▪ 목표 : 서울시 핵심청년정책 인지도 및 필요성, 청년자치정부 3대 핵심 가치에 대한 인식을 확인하고 서울시 청년정책 인지도 제고</li> <li>▪ 조사 규모 : 온라인 / 오프라인 통합 909명 실시, 유효응답자 866명 확보</li> <li>▪ 조사 기간 : 2018년 10월 ~ 12월 (3개월)</li> <li>▪ 조사 방식</li> <li>▪ 오프라인 : 건대입구 서울혁신파크, 신촌 연세로, 서울시청 시민청에서 설문참여자에게 커피, 차, 간식을 제공하며 설문 유도</li> <li>▪ 온라인 : 페이스북 광고를 통해 온라인 설문 유도, 확보</li> </ul>
--

- 이 중 위원회와 관련된 질문은 총 3가지가 있었다. 서울시위원회에 더 많은 청년이 참여해야한다는 문장에 동의여부 5점 척도에 4.23점으로 높은 동의정도를 보였다. 자격요건이 있다면 서울시위원회 참여여부 866명 중 719명이 참여의사를 밝혔다. 위원회 분류키워드에 따른 선호위원회 복지, 경제, 주택도시계획, 여성가족, 문화관광순으로 선호위원회 키워드를 기록했다.

○ 전문가 자문회의 : 서울연구원 정병순 협치시정센터장 자문내용 요약

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>위원회제 참여의 의미와 청년참여 전략</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 위원회제는 전문가주의에 기반한 제도로 사업의 기획구성상임의가 기본</li> <li>- 계층들의 이해관계를 수렴하는 제도로서 위원회제를 활용하는 것 필요</li> <li>- 위원의 개방성, 다양성, 대표성이 중요</li> <li>- 연령 계층의 확보 차원에서 청년들의 대표성 확보가 필요함</li> </ul> </li> <li>▪ <b>단계적 목표 설정 필요</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 전체 위원회 중에서 우선순위 위원회제를 선정 → 그 위원회 안에서 15%를 단계적 구현</li> <li>- 요금 결정, 도서관 운영 등 시민들의 의견이 꼭 반영되어야 분야 고려</li> <li>- 일자리, 주거, 재생, 창업 등 개별 위원회별로 사안 판단</li> </ul> </li> <li>▪ <b>청년들의 위원회제 참여의 대표성 문제</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사회적으로 용인할 수 있는 수준으로 적절한 절차를 가지고 풀을 구성</li> <li>- 조례 개정 등 기본절차를 제도화하고, 위원회 학교 등 프로그램을 관리할 수 있어야 함.</li> <li>- 서울민주주의위원회 풀을 활용하는 것을 고려해 볼 것</li> </ul> </li> <li>▪ <b>위원회제 개선에 대한 제언</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 행정의 요구에 의해 운영되는 구조에서 의제발굴, 정책반영 등의 과정을 민간주도 강화</li> <li>- 민간 간사 배치, 실행그룹 만들기, 위원회 자체 연구조사 예산 배정</li> <li>- 행정의 운영지원체계 구축 : 청정넷의 모범 사례를 여러 위원회로 확산</li> <li>- 위원회 간 연계 협력 시스템 구축</li> </ul> </li> </ul>
--

□ 청년의 시각을 반영한 제도운동을 위한 의견수렴회의

- 청년자치정부 추진위원회는 15% 위원회제에 대한 청년들의 의견수렴을 위해서 위원회제 프로듀서 회의를 개최하고 이를 지원하였다. 위원회제 프로듀서 모임에는 기존 청년위원, 위원회제혁신방안 관여자, 청년자치정부 준비단, 청정넷 운영사무국장 등이 참가하였다. 회의는 1차회의는 11월 28일 2차회의는 12월 14일에 진행하였다.

○ 프로듀서 1차 회의 내용 요약

- 청년위원 15% 목표제 목표설정
  - 단기목표 : 제도의 안착을 통한 실효성 있는 성과 달성.
  - 장기목표 : 청년의 정치적 과소대표성 해소, 청년세대와 미래세대의 문제해결역량강화 등
- 우선순위 분야 선정
  - 위원회제 현황파악 : 규모, 개최시기, 권한, 안건, 자격요건 등.
  - 참여 형태에 따른 분류 : 시민참여위원회 or 전문가참여위원회
  - 내용적 우선순위 분류 : 청년이 주목하는 아젠다 위주

○ 프로듀서 2차 회의 내용 요약

- 위원회제 혁신 방안 및 청년위원 15% 목표제 프로세스 설계
  - 다양한 이해관계들이 모여 공익적 순기능 작동할 수 있어야
  - 각 분야별 그룹 및 전문가로 진입장벽을 깨는 경험 필요
  - 인재풀 구성의 개방성, 다양성, 투명성으로 대표성 문제 해소
  - 청년참여 주요 전략 위원회 선정
- 서울시 법정 위원회 중 청년참여 위원회 분류
  - 청년위원 위촉 가능한 전문가 중심 위원회
  - 위원 위촉 장벽이 있는 전문가 중심 위원회 중 청년참여 공약 위원회
  - 일반시민 참여 위원회 및 시민참여형 위원회
  - 그 외 청년위원 위촉이 꼭 필요한 리스트 제안
- 소규모 간담회 개최계획
  - 참여자들의 동기부여 및 사업설계를 위한 단계별 간담회 기획
  - 1차 : 서울시 위원회제 안내 및 기존 청년위원 참여경험 공유
  - 2차 : 모집 및 교육 프로세스 설계를 위한 세미나

**4** 청년위원 15% 목표제 프로세스(안) 및 주요 고려사항

□ 청년위원 15% 목표제 도입 프로세스 설계(안)

- 청년위원 15% 목표제 기본계획 수립
  - 민선7기 공약달성과 청년들의 광범위한 서울시정참여를 위한 기본계획수립
  - 서울시위원회 전수조사 자료를 참고하고 청년자치정부 추진위원회, 청년정책 네트워크 등과 협의하여 전략위원회 선정&인재풀 집중확보
- 청년인재 공개모집 및 홍보
  - 기존 청년활동생태계 네트워크 활용 : 청년허브, 활동지원센터, 무중력시대 등
  - 청년사회단체(청년참여연대, 청년유니온)와 기존직능단체 등에 청년인재 추천
  - SNS활용 등 온라인 inbound전략 외에 찾아가는 홍보 등 outbound 행사기획
- 청년인재풀 구축
  - 다양한 청년이 참여할 수 있도록 최대한 정보를 공개
  - 서울시정"인싸"되기 등 인재풀 구축시 활동과 참여방안 등 매뉴얼 작성
- 청년인재 교육프로그램 운영
  - 서울청년시민회의 시정아카데미와 협력하여 위원회아카데미 구성
  - 기존 시민참여예산학교 위원회시민학교 등 사례 참고
- 청년위원 위촉
  - 민관협력과 및 각 부서별 위원회 담당자와 협력체계 구축
  - 인재추천위원회를 통한 선발 공정성 확보
- 청년인재 네트워크 활성화
  - 위촉된 청년위원 외에도 청년인재가 활동할 수 있는 시정참여루트개척
  - 부서별 비법정위원회, 위원회 모니터링단 등 운영
  - 청년위원-청년의원-청년인재 교류프로그램 활성화

□ 주요 고려사항

○ 위원 추천 시 고려사항

- 추천한 위원이 위촉되지 않을 경우에 신뢰도 하락 및 권한문제 발생
- 위원 후보 추천시 공정한 프로세스 진행으로 논란 최소화
- 다양한 청년들이 위촉되는 것이 청년위원회 운영의 정당성 확보 첩경

○ 위원회제 혁신방안과 연계

- 청년위원 위촉시 해당 위원회에 예산을 지원하여 실태조사 등 청년위원이 실제로 활동하고 시정에 참여할 수 있는 공간 마련.
- 위원회 내부뿐 아니라 외부유관 청년활동가와 교류를 추진하여 활동하는 청년위원의 당사자성 강화

○ 청년친화적 위원회제도 설계지원

- 기존 위원회 회의록을 참고하면 위원들이 서로 안면을 익히고 부서현황 파악하는데 1년, 실제로 해당부서 사업을 이해하면 위원 위촉기간 2년이 종료됨. 이 기간을 단축시킬 수 있는 온오프라인 방안 필요.
- 청년위원들이 교류할 수 있는 온라인 소통채널 구축

<참고문헌>

김정현. (2016). 지방정부 인재풀의 운용이 지역주민의 삶의 질에 미치는 영향 요인분석. 지방정부연구, 20(2), 181-201.

김희삼. (2015). 세대 간 갈등의 분석과 상생 방안의 모색. 한국개발연구원 연구보고서, 1-670.

류영아, 전성훈. (2012). 지방자치단체 외부인재풀 활성화에 관한 연구. 한국정책연구, 12(4), 151-168.

정병순, 조현해. (2017). 협치시정 구현 위한 서울시 위원회제 개선방안. 서울연구원 정책과제연구보고서, 1-175.

서울특별시 민관협력담당관. (2017). 위원회제 전수조사 자료.

서울특별시 민관협력담당관. (2018). 위원회제 전수조사 중간자료.

서울특별시 서울협치협의회. (2017). 서울시 위원회제도 혁신에 관한 정책 권고.

British Columbia citizen engagement department. (2017). Citizen engagement handbook.

Youth affairs council of Victoria. (2003). Taking young people seriously.

# 4

서울시『청년인지예산제』 도입 및  
『세대균형지표』 개발 가능성 검토

## 1 제도화를 위한 사전 의견수렴 진행 개요 및 경과

### □ 추진 배경

#### ○ 급속한 저출생 고령화 사회는 미래 세대의 사회경제적 부담으로 작용

- 한국은 급속한 저출생 고령화 사회는 진입하였으며 이는 부양비의 상승으로 미래 세대의 사회경제적 부담의 증가. 고령자를 위한 연금, 의료비, 삶의 질 등 전반적 사회복지 문제의 해결 요구가 커지게 될 것이며, 미래 세대의 돌봄과 세금의 부담이 커짐. 따라서 사회적 자원 배분의 쟁점이 불가피함.
- 고용과 임금에 관한 세대 간 불평등과 기성 세대의 자산축적에 의한 상대적 부의 보유 등 여러 형태의 불평등이 등장. 사회적 불공정, 배분 정의 등에 어긋나는 부정의 등 강화돼 세대 간 갈등으로 표출될 가능성 높음.

#### ○ 현 청년 세대 및 미래 세대의 의사 반영할 사회적 시스템 부족

- 세대 간 부양 원리를 근간으로 하는 연금 및 보험 제도 등은 미래세대의 부담으로 작용할 가능성 높음. 또한, 늘어나는 복지 욕구를 충족하기 위한 사회보장비용 지출 증가에 따른 재정 적자에 대한 부담도 결국 미래세대의 몫임.
- 문제는 미래세대가 정치적인 목소리를 내지 못함으로 인해 사회시스템의 의사결정 구조에 목소리를 반영할 수 없음. 또한 청년층 역시 이행(독립)의 지체와 의사반영 기회구조의 부족으로 인해 사회 구조 속에서 배제되고 있음. 이러한 상황은 현 청년 세대 및 미래 세대가 아무런 준비 없이 이전 세대가 물려주는 환경을 감당해야 함을 의미. 이는 세대 간 형평성에 어긋날 뿐만 아니라, 이에 대한 시정이 없다면 미래의 지속가능한 발전도 보장하기 어려움.

#### ○ “세대 간 정의”를 실현할 재정적·정치적 시스템 고려 필요

- 일상적으로 이루어지고 있는 정책결정 과정에 청년 세대 및 미래 세대의 필요와 요구를 적극적으로 반영할 수 있는 시스템 고려해야 함. 현 세대 간의 격차와 불균형 문제 뿐만 아니라, 현 세대와 미래 세대 간의 격차와 불균형의 문제를 장기적인 관점에서 해결하기 위한 제도화 과정 필요함.

- 일상적으로 이루어지는 정책결정 과정에는 청년 세대 및 미래 세대의 필요와 요구가 의제화될 수 있는 제도적 장치가 존재하지 않음. 이는 현행 민주주의 시스템이 가진 제도적 한계 때문임. 정권의 획득·유지를 주된 목적으로 하는 정당과 정치구조는 득표력을 가진 주체에 유리한 공약과 정책을 제시하는 유인을 가질 수밖에 없음. 더욱이 저출생 시대에 청년과 미래 세대는 과소대표될 수 밖에 구조이므로, 기획된 노력 필요함.

#### ○ 2018년 9월2일 박원순 서울시장의 5대 약속 발표를 근거로 서울시 내에서 세대 간 형평성을 구현할 ‘청년인지예산제’에 대한 논의의 가능성 열렸음.

- 서울시는 지자체 최초로 2017년 1월에 ‘서울특별시 지속가능발전 기본조례’ 제정, 11월에 지속가능발전목표를 수립하고, 19년 상반기까지 지표와 평가체제를 완성할 계획임. 지속가능발전이란 ‘미래 세대의 필요를 만족시키는 능력의 손실 없이, 현세대의 필요를 만족시키는 개발’<sup>1)</sup>이라고 정의할 수 있음. 지속가능성을 결정하는 중요한 세 차원은 환경적 지속가능성, 사회적 지속 가능성, 재정적 지속가능성<sup>2)</sup>으로 구분할 수 있음. 이 중 환경적·사회적 지속가능성에 대한 사회적 합의는 부족하나마 사회적 논의와 합의가 이루어지는 과정에 있음. 하지만 재정적 지속가능성으로 표현되어지는 재정 운용에서의 세대 간 형평 문제는 사회적 논의가 촉발되지 못하고 있고 서울시 내에서도 논의가 이루어지지 않고 있었음.
- 5대 약속 중 1,2항에 해당되는 내용은 ‘청년자치정부’ 구상 발표 기자회견에서 ‘청년인지예산제’ ‘청년자율예산제’ ‘청년위원 15% 목표제’ 등으로 구체화되었음. 이 자료에서는 ‘청년인지예산제’에 대한 의견수렴 현황과 향후 추진방향을 다루고자 함.

1) 출처 : <naver 지식백과 시사경제용어사전>

2) 출처 : <세대간 정의 실현을 위한 미래세대의 정치적 대표성 제도화 방안\_ 한국행정연구원> “□환경적 지속가능성: 지구온난화와 기후변화, 현세대의 과도한 생산과 소비는 미래세대가 사용할 자원을 잠식 □사회적 지속가능성: 소득 격차가 가져온 사회적 불평등과 사회갈등, 인구구조의 불균형을 초래해 세대 간 갈등 심화 □재정적 지속가능성: 현세대의 과도한 복지요구 확대와 재정적자, 국가채무의 확대로 인한 미래세대의 복지 잠식”

□ 사전 의견수렴 진행 경과

1) 1시기 : 통계, 문헌, 사례 검토 (9월~10월)

○ 검토 자료 리스트

NO.	자료명	연도	발행기관	담당
1	한국의 실질소득 불평등수준과 세대 간 소득이동성 연구	2018.08	서울대학교대학원	현은주
2	합치시정 실현을 위한 합치친화형 시정평가제도의 정립	2018.01	서울연구원	정병순
3	2018 서울 서베이(사회상조사) 보고서 (17년 기준)	2018	서울시	통계데이터담당관
4	세대 간 회계 및 재정준칙 법제화에 관한 연구	2017.12	국회예산결산특별위원회	홍근석(한국지방행정연구원)
5	서울형 행복지표 구축과 제도화 방안	2017.12	서울연구원	변미리
6	지방자치보장의 새로운 패러다임, "지방분권 사전영향평가제도"	2017.06	경기연구원	최성환
7	2016 서울형 포용도시 지표체계 개발과 서울시의 포용성	2017.02	서울연구원	변미리
8	청년 사회·경제 실태 및 정책방안 연구	2016.12	한국청소년정책연구원	김기현
9	성북구 인권영향 평가제도	2016.06	성북구청	김정아
10	국가 예산의 세대 간 형평성 분석과 개선 방안	2016.06	국회예산결산특별위원회	정창수 (나라살림연구소 소장)
11	연령 통합지표로 본 한국의 연령통합 수준	2016.03	한국보건사회연구원	정경희
12	서울시 합치 예산제 도입과 운영 방안	2016.01	서울연구원	정병순
13	서울시 지속가능발전 기본계획	2015.04	서울시	기획조정실
14	미래세대 행복 증진을 위한 철학과 전략	2015	카이스트 미래세대행복위원회	김경동
15	미래세대를 위한 해외사례와 우리나라가 나아가야 할 방향	2015	한국행정연구원	서용석
16	인권영향평가 및 관리에 관한 지침	2014.12	국가인권위원회	인권정책과
17	'세대 간 정의' 실현을 위한 미래세대의 정치적 대표성 제도화 방안	2014.12	한국행정연구원	서용석
18	2014 청년 삶의 질적 인식을 위한 '살기 좋은 동네' 사례 및 지표개발	2014.07	글린트	-
19	복지영향평가제도 필요성에 관한 소고 - 서울시정을 중심으로	2013.12	한국공공관리학회	김준현
20	지속가능성의 실현을 위한 영향평가 제도에 관한 연구	2013.08	미국헌법학회	장인호
21	지속가능발전 관련 지수(SDI/SDI/IEPI)의 특성과 내용	2011.07	전국지속가능발전협의회	
22	서울시 성인지 예산제도 도입 방안연구	2009.01	서울시경제개발연구원	배준식
23	서울시 성과주의 예산제도 도입	2002.02	한국지방자치학회	김우석

○ 자료 검토 결과 요약

분류	자료명	요약내용
part1 : 청년의 현황	한국의 실질소득 불평등수준과 세대 간 소득이동성 연구	청년의 어려움은 청년 고용 문제로 시작하여 비노동시장영역인 주거, 부채, 마음건강 등 청년의 전반적인 삶의 문제로 확대되고 있음. 부모의 소득 격차가 자녀의 소득확보취급의 격차로 이어지며 세대 간 계층이동성도 점점 낮아지고 있으며, 청년 세대의 다차원적 빈곤율도 계속 상승하는 추세임. 청년정책은 단기적 정책 뿐만 아니라 중장기적인 관점에서 청년 삶의 질을 개선할 수 있는 대책을 마련하는 것이 중요함. 또한 해외 청년(청소년)정책 추진 현황과 시사점을 보면 중앙부처가 청소년 및 청년 정책업무를 주관하는 곳은 189개 국가(사회) 중에서 149개로 80% 정도임. 또한 전 세계 중앙부처 중 청소년 및 청년(youth)이 부처 명칭에 포함된 국가는 107개 국가로 71.8%로 나타났고, 최근 청년 대상 정책의 중요성이 커지면서 관련 중앙부처에 명칭을 포함하는 사례가 늘고 있음. 이는 청년을 독자적인 정책의 대상으로 범주화하고 특화된 대책을 마련하는 것이 세계적 추세를 알 수 있음
	2018 서울서베이(사회상조사) 보고서 (17년 기준)	
	청년 사회·경제 실태 및 정책방안 연구 I	
part2 : 미래세대 적 관점	미래세대 행복 증진을 위한 철학과 전략	현 시대에 살고 있는 인류는 미래세대를 위해 쾌적한 환경을 유지해야 하며, 생태계와 자원의 다양성을 보존하고, 미래세대의 복지를 잠식하지 말아야 할 의무가 있음. 이는 UN의 '지속가능한 발전(sustainable development)'의 개념과도 그 맥을 같이하며 서울시 역시 '서울특별시 지속가능발전 조례' 제2조 1항에서 "지속가능성"이란 현재 세대의 필요를 충족시키기 위하여 미래 세대가 사용할 경제·사회·환경 등의 자원을 낭비하거나 여건을 저하(低下) 시키지 아니하고 서로 조화와 균형을 이루는 것을 말한다."라고 명시하고 있음. 노르웨이의 경우, 석유 수출로 발생한 수입은 미래세대를 위해 먼저 투자한다는 원칙이 지켜질 수 있도록 '석유기금법'을 제정하였고, 설립 당시 100조 규모였던 석유기금은 현재 800 조를 넘어서고 있음. 미래세대에 대한 책임의식을 가지고, 미래세대의 권익보호와 세대 간 형평성 제고를 위한 제도와 정책 설계를 위해 복합적인 사고를 할 필요가 있음.
	미래세대를 위한 해외사례와 우리나라가 나아가야 할 방향	
part3 : 예산의 세대 간 형평성 측면	'세대 간 정의' 실현을 위한 미래세대의 정치적 대표성 제도화 방안	국가의 재정정책을 수립하고 예산을 짜는데 형평성을 고려하는 것은 필수적. 지역적 형평성, 성별 형평성, 계층별 형평성은 물론 세대별 형평성도 동시에 고려해야 할 것임. 그런데 그동안 지역적 형평성, 성별 형평성, 계층별 형평성은 부족하긴 하지만 최소한 문제의식 정도는 공유하고 있음. 반면 세대별 형평성은 해결방안, 문제제기는 물론 실태 파악조차 잘 안되어 있음. 세대인지에 산재도는 매크로 차원의 전체 재정의 세대 간 형평성을 분석하고, 관리목표를
	세대 간 회계 및 재정준칙	

	법제화에 관한 연구	설정하고 성과평가를 할 수 있는 제도안을 만들어가는 방향으로 나아가야 함. 또한 청년문제가 큰 이슈가 되고 있는 만큼 재정 운용에서의 세대 간 형평성 원리를 바탕으로 청년정책은 불쌍한 청년 들을 돕기 위한 시혜적 복지가 아니라 세대형평성을 위한 재정정책으로 해석을 해야 함. 현재 우리나라 재정을 국제비교하면 안정적으로 보이는 것은 사실이지만 장기적 방향에서 분석해 보면 우리나라 재정은 지속가능하지 않다는 사실이 드러나 있음. 이는 '미래세대 부채', '세대 간 회계', 법적 의무 복지지출 금액 평가 등을 통해 증명 가능 함.3)
	국가예산의 세대 간 형평성 분석과 개선방안	
	연령통합지표로 본 한국의 연령통합수준	
part4 : 제도적 접근 (예산 제도, 영향평가, 지표개발)	합치시정 실현을 위한 합치친화형 시정평가제도의 정립	정책의 방향에 따른 예산 수립이 사회적으로 미치는 영향에 대해 파악하기 위한 여러 제도들이 있음. 우선 영향평가는 사전에 미리 관련 분야의 실태에 대한 조사, 분석 등을 바탕으로 관련 분야에서 합리적, 효율적, 장기적인 계획을 수립하고 사회에 미치는 부정적 영향을 예측하여 최소화하는 제도로서 서울시에서는 환경영향평가, 성별영향평가 등이 시행되고 있음. 성인지예산제도는 예산의 지출이 남성과 여성의 삶의 차이와 특성을 반영하여 편성되고 집행되게 함으로써 그 효과가 남성과 여성에게 평등하게 나타나도록 하는 것으로 여성을 위한 별도의 예산이 아니라 여성과 남성, 여성과 남성의 다양한 집단에 대한 예산의 차별적 효과를 보여주기 위한 정부예산 분석틀임. 성인지예산서, 성인 지결산서 제도가 함께 시행되고 있음. 영향평가 및 인지에예산제도를 시행하기 위해서는 합리적 기준이 필요한데 이를 위해 적합한 지표를 개발하게 됨. 청년인지예산제는 '청년'이라는 대상층을 기준으로 실시되는 제도라는 점과, 서울시라는 지방정부의 범주에서 실효성 있는 제도로서 고안되기 위해 서울시에서 시행 중인 성별영향평가 제도 및 성인지예산 제도에 대해 더욱 깊이 있는 분석과 조사를 진행하기로 방향을 설정함.
	서울형 행복지표구축과 제도화 방안	
	지방자치보장의 새로운 패러다임, "지방분권 사전영향평가제도"	
	2016 서울형 포용도시 지표체계 개발과 서울시의 포용성	
	성북구인권영향평가제도	
	서울시 합치예산제도입과 운영 방안	
	서울시 지속가능발전 기본 계획	
	인권영향평가 및 관리에 관한 지침	
	2014 청년 삶의 질적 인식을 위한 '살기 좋은 동네' 사례 및 지표개발	
복지영향평가제도 필요성에 관한 소고 -서울시정을 중심으로		
지속가능성의 실현을 위한 영향평가제도에 관한 연구		

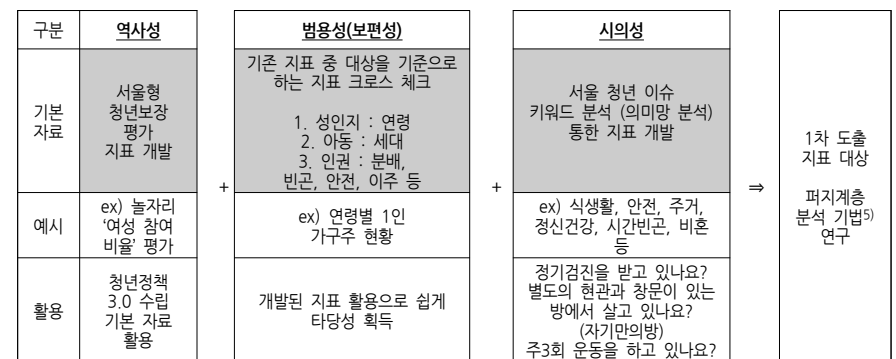
⇒ **선행 문헌 및 사례 조사를 바탕으로 세대 간 형평성 위한 예산 제도 운용 방안 및 서울시 성주류화 정책에 대한 자문, 심화세미나를 2단계 방향으로 설정함.**

3) 출처 : <국가예산의 세대 간 형평성 분석과 개선방안\_ 국회예산결산특별위원회>

## 2) 2시기 : 전문가 자문 회의 및 심화 세미나 추진 (11월~12월)

### ○ 1차 자문회의 결과 : 세대균형지표개발을 중심으로

- 성인지 지표, 아동영향평가 지표4), 인권 지표 등 기존 지표와 중복성이 있음  
성인지 지표의 경우 연령 지표가 같이 설계되어 있기 때문에 오히려 성인지 지표에서 연령의 정치성을 체크해 보는 것이 행정 비용을 줄일 수 있음. 미래세대적 관점에서 보면 아동영향지표가 후기 청소년 (18세 미만) 까지 포괄할 수 있기 때문에 중복되는 부분이 있음.
- '세대'라는 포괄적인 개념으로 접근하기 보다, '청년에게 필요한 정책 수요는 무엇인가? 청년이 그 정책 분야에 얼마나 포함되어 있는가?' 와 같이 접근하는 것이 더 나은 방향으로 보여짐. 청년을 상징할 수 있는 key index를 몇 개 도출하는 것을 목표로 해서, 기존 지표와 적절히 활용하는 것이 더욱 효율적일 수 있음.
- 미래적 관점에서는 불평등 문제를 포함하는 '분배인지예산' '균형인지예산' 의 성격으로 접근해서 소득, 자산 등의 결과를 도출할 수 있는데 결과가 기존의 자료와 차별성이 없을 것으로 예측됨. 그리고 분배 관점은 현재 기본소득 담론으로 포지셔닝된 부분을 고려해야 함.
- 일자리, 소득, 육체 건강은 노령층의 지표도 나쁘기 때문에 청년층의 어려움만을 드러내는 것은 세대 간 갈등을 부추길 가능성 있음. 청년층의 현황을 드러낼 수 있는 지표를 몇 개 선정해서 사회적 인식을 제고하는 것이 효율적일 것으로 보임.
- 지표 개발 흐름(안)



4) 출처 : <2017 [서울시 아동영향지표 개발], 2018 [서울시 아동친화예산 수립 방안 마련 연구]\_ 서울시여성가족재단> "아동대상사업의 경우 아동 집단 내의 형평성과 참여를 강조하고, 아동대상 사업이 아닌 경우 아동 권리 보장과 존중을 좀 더 강조함"

○ 2차 공개 심화 세미나 진행

- 전문가 자문 및 청년자치정부 추진위원회 추진위원, 청년당사자 의견 수렴 차원에서 공개 세미나로 진행
- 1강은 '세대형평성 위한 예산관리제도 및 정책 제언' 이라는 주제로 정창수 나라살림연구소 소장이 강연 및 자문 진행.
- 2강은 '관점있는 정책과 예산 만들기의 실제와 제언 : 성주류화를 위한 제도를 중심으로' 라는 주제로 오나경 서울시여성가족재단 전 과장이 강연 및 자문 진행함.
- 강연 결과는 청년자치정부 추진위원회 유어스 브런치 채널에 강연 내용을 요약해서하여 더 많은 청년 및 시민들에게 알리기 위한 후속 활동 전개함.

⇒ 1강 강연 리뷰 보기 <https://brunch.co.kr/@makeyourseoul/18>  
 ⇒ 2강 강연 리뷰 보기 <https://brunch.co.kr/@makeyourseoul/19>



5) 퍼지계층분석(Fuzzy AHP) 방법은 전 단계에서 시행한 요인분석을 토대로 요인별 가중치를 산정하고 산정된 가중치를 근거로 요인별 우선순위를 도출하는 기법이다.

## 2 청년인지예산제 도입 의 취지와 전문가 자문 의견

□ '청년인지예산제' 및 '세대균형지표' 개발의 취지

○ 서울시는 청년정책을 정의하고 제도화한 지난 성과에 이어 민선 7기 청년정책을 시정 전반으로 보편화하는 '청년인지예산제' 도입을 추진 중에 있음. 청년의 관점에서 시정을 살피고, 미래세대에게 불이익이 가지 않도록 조정하는 새로운 제도로 고안된 제도가 청년인지예산제도의 도입 취지임.

○ 사회경제적 불평등 구조에 놓인 현 청년 세대의 어려움을 해결하는 청년 정책을 시혜적 의미의 복지 정책이 아니라 세대 간 불평등 완화를 위한 선제적 재정 정책으로 리포지셔닝

- 오늘날 청년이 겪고 있는 어려움은 지난 십 수 년 동안 지속되어온 사회문제로 저성장의 기조화 등과 맞물려 장기화 될 것으로 전망됨. 이러한 청년문제의 전개 양상에 따라 기존 서울시 청년정책을 시혜적 복지를 넘어 불평등한 사회구조, 현 세대와 미래세대 간의 형평 문제로 보다 장기적 관점에서 재해석하고, 적극적 재정 정책으로 재정립하는 새로운 목표 관리 제도 및 지표 개발 필요.

○ 저출생 고령화 사회 진입 등 변화하는 사회 환경이 미래세대에게 불리한 방향으로 전개되고 있음. 더 늦기 전에 미래세대의 권익을 고려하기 위해 서울시 재정 운용에 '세대 간 형평성' 원칙을 도입함으로써 지속가능한 도시 전략 수립 필요.

- 저출생 고령화 사회 진입 등 으로 인한 미래세대의 돌봄과 세금의 부담 증가에 대한 사회적 자원 배분 문제가 뜨거운 이슈로 부각하고 있음. 세대 간 부양 원리를 기반으로 하는 현행 연금 및 보험제도 개편 논쟁이 대표적임. 늘어나는 복지수요로 인한 재정 적자 논쟁도 마찬가지지만 미래세대의 목소리는 정치적으로 대표되고 있지 못한 실정임. 지속가능한 도시 전략으로 더 늦기 전에 미래세대의 권익을 보호하는 '세대 간 형평성' 원칙을 재정 운영의 새로운 기준으로 과감히 도입할 필요 있음.

○ 미래세대 권익과 세대 간 형평성 측정을 위한 지표 개발을 통해 정부 정책이 가져올 수 있는 증장기적 영향을 가능할 수 있는 주요 근거로 활용하고자 함.

- 각 분야에서 미래세대의 권익 보호 정도를 수치화하여 지속적으로 평가하고, 이를 토대로 세대 간 형평성 실현에 필요한 정책과제들을 도출하는 방안으로 활용함. 또한 세대 간 형평성 지표와 연동하여 현재의 정책 방향이 가져올 세대 간 형평성에 대한 일반 국민들의 이해와 경각심 제고.

※ UN의 '지속가능한 발전' 개념 : 현 시대에 살고 있는 인류는 미래세대를 위해 쾌적한 환경을 유지해야 하며, 생태계와 자원의 다양성을 보존하고, 미래 세대의 복지를 잠식하지 말아야 할 의무가 있다.  
 ※ 노르웨이 '석유기금법' : 석유 수출로 발생한 수입은 미래세대를 위해 먼저 투자한다는 원칙이 지 켜질 수 있도록 석유기금법을 제정하였다. 설립 당시 100조 규모였던 석유기금은 현재 800 조를 넘어섰다.

□ 제도 도입의 의의와 기대효과 (활용방안)

- 기존의 서울시 청년정책이 시혜적 복지가 아니라 미래세대 권익보호와 세대 간 형평성 제고를 위한 적극적 재정 정책으로 재해석될 수 있는 프레임워크 제시
- 세대균형 시정 달성 현황, 이행 성과 모니터링 및 정책 방향 제시
- 세대균형 시정을 위한 서울시 각 실·국·본부 간의 협력적 추진체계 구축
- 청년 정책에 국한되지 않고 다양한 영역으로 청년의 관심이 반영된 정책의 지평 확대로 기존 청년 정책의 내실화 및 세대 균형 시정의 체감도 증대
- 미래 세대의 관심이 반영된 정책의 입안 및 시행으로 세대 간 형평성 실현을 위한 사전적, 예방적 접근 가능. 정책의 효율성 제고
- 정책과 재정 운용에 있어서 세대 간 형평성 의식 제고 및 정부 책임성 강화로 정책의 실질적 변화 기대. 시민들의 인식 고취

□ 전문가 자문 및 의견수렴 결과 요약

1) 세대 간 형평성 위한 재정 정책 연구 검토를 중심으로 (주요 내용 발췌)

○ 현재의 국가부채 규모 재정위기의 삼각파도 (경제성장 둔화, 초고령사회진입, 공적연금 수지 적자발생)를 감안하면 미래의 재정은 지속가능성이 없음.

- 현 국가부채 통계는 미래세대가 부담해야 할 부채 규모를 나타내지 못함. 미래세대 부담을 주지 않는 '금융성 채무'는 국가부채에 포함된 반면 미래세대가 부담해야 할 700 조원의 국가재무제표상 총당부채는 공식 국가부채에 포함 안 됨. 특히 기금고갈로 대규모의 재정수지 적자가 예상되는 국민연금 수지적자의 현재가치가 4100조원임. 즉, '미래세대 부채' 규모는 국가채무 591조원을 상회하는 4400조원임.

	국가채무	미래세대 부채
합계	591조원	4400조원
적자성채무	333조원	333조원
금융성채무 <sup>6)</sup>	262조원	-
장기총당부채	-	700조원
국민연금 적자규모 현재가치	-	3410조원

<표1. 국가부채 VS. 미래세대 부채 비교 (2015년 가결산)>

- 2060년 생산가능 인구가 전체 인구의 절반 이하로 떨어지고 소수의 미래세대가 다수의 현세대를 부양하게 됨. 적게 내고 많이 받는 국민연금 구조에서는 미래세대가 그 부담을 감내하게 되나 국가재정은 이를 대비하기는커녕 오히려 악화시키고 있음.<sup>7)</sup>

	2010	2020	2030	2040	2045	2060
총인구	49,410	51,435	52,161	51,091	49,810	43,959
노령인구	5,452	8,084	12,691	16,501	17,468	17,949
생산가능인구	35,983	36,563	32,893	28,873	27,171	21,865
생산가능 1명당 노령인구	0.15	0.22	0.39	0.57	0.64	0.82
15세 미만인구	7975	6788	6575	5718	5171	4473

<표2. 장래 인구구조 변화, 생산인구, 노령인구 비율>

6) 출처 : <나라살림리포트 제2호\_나라살림연구소> "금융성채무는 외평채, 국민주택채와 같이 대응하는 자산이 있는 채무를 뜻함. 금융성채무는 국가부채 통계에는 포함되지만 대응하는 자산이 존재하기에 미래세대의 부담이 되지는 않음."

7) 출처 : <인구시나리오와 경제변수 변화를 반영한 국민연금 장기전망\_국회예산정책처>

- 국민연금 혜택은 40~50대가 제일 높고 나이가 어릴수록 급격하게 떨어지나 2009년도 생까지는 전 연령대에서 이익이 발생함. 의료보험, 기초연금 등은 국민연금에 비해서 세대 간 순재정부담의 차이가 상대적으로 적으며 공교육 혜택은 나이가 어릴수록 급증함. 반면 미래세대의 순재정부담은 6억원<sup>8)</sup>이 넘는다는 사실을 알 수 있음.

○ 청년 및 미래세대를 위한 세대별 형평예산을 만들고자 ▲국가재정법을 개정하여 예산을 작성할 때, 형평성을 고려해야 한다는 원칙을 만들고 ▲세대인지예산제도를 마련하여 미래세대 부채와 미래세대의 순재정부담액을 진단하고 관리목표를 세우도록 함.

- 세대인지예산제도는 전체 세입, 세출 예산의 큰 틀의 재정정책을 고려할 때 특정 연령, 특정세대를 위한 혜택이 집중되지 않는지를 큰 틀의 차원에서 분석하는 것 필요함. 현 세대와 미래세대의 형평성을 심각하게 훼손하고 있는 현 상황에서 세대 간 형평성을 위한 재정정책을 정부가 적극적으로 고려할 필요성이 있음.

- 세대인지예산제도는 매크로 차원의 전체 재정의 세대 간 형평성을 분석하고, 관리목표를 설정하고 성과평가를 할 수 있는 '세대인지예산서'를 제출하는 형태가 되어야 할 것임. 세대인지 예산서는 예를 들어 다음과 같은 내용 등이 포함되는 것이 바람직함.

- '세대 간 회계'를 통한 각 세대별 순재정부담액 규모 및 관리계획, 관리목표 달성 성과평가
- 국민연금 총당부채 등 각종 공적연금 총당부채를 포함한 '미래세대 재정부채' 규모 및 관리계획, 관리목표 달성 성과평가
- 법적 의무복지지출 금액 미래세대 재정에 미치는 효과 및 관리계획, 관리목표 달성 성과평가
- 기타 세대인지가 필요한 세부 예산항목 선정하여 관리계획, 관리목표 달성 성과평가 등

8) 미래의 금액을 현재가치로 환산한 금액임.

## 2) 정책의 성주류화를 위한 제도 검토를 중심으로 (주요 내용 발췌)

- 정책의 성주류화를 위한 제도를 이해하기 위해서는 '성인지 통계', '성별영향평가', '성인지 예산제'에 대한 개념을 이해하는 것이 선행되어야 함.

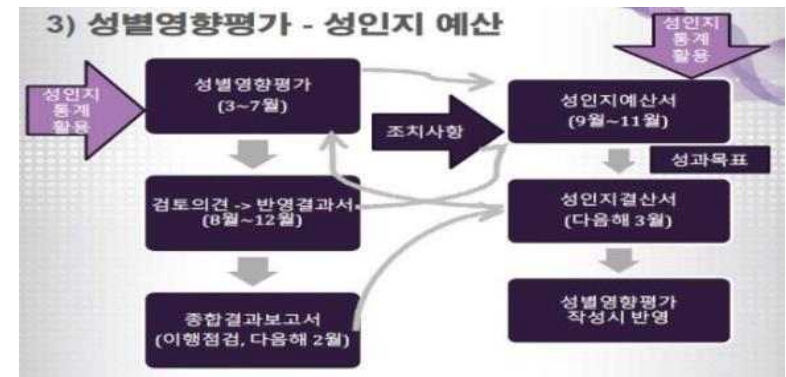
**'정책의 성주류화를 위한 제도' 이해**

성평등 목표를 추구하기 위한, 기존 정책 틀에서의 추진 과정

	내용	근거
성인지 통계	*성별 분리 통계 *성별 조건과 사회공헌, 특수 문제를 반영한 생산, 제시된 통계 자료 일체 *성별로 불평등한 현상 제시	통계법
성별영향평가	정책을 수립하거나 시행하는 과정에서 성평등에 미칠 영향을 평가하여 정책이 성평등에 기여	성별영향평가법
성인지 예산	*예산이 성별에 미칠 영향을 미리 분석한 보고서 (성인지 예산서) *예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서 (성인지 결산서) *예산안과 결산안의 정부서류	국가재정법 지방재정법

그림1. 출처 : <관점있는 정책과 예산 만들기의 실체와 제언 : 오니경 강연자료>

- 성별영향평가제도와 성인지예산제도는 아래와 같은 환류체계로 구성되어 있음



<그림2. 출처 : <관점있는 정책과 예산 만들기의 실체와 제언 : 오니경 강연자료>

○ ‘정책의 성주류화를 위한 제도’ 성과와 과제 그리고 보완지점은 다음과 같음.

- 성과는 크게 세 가지로 볼 수 있음. 첫 번째, 성인지 정책에 대한 논의 대상 및 분야가 확산되어 ‘직접 - 인적대상 사업 (복지, 보건, 일자리 등)’ 에서 ‘간접지원 사업 . 공간(도시계획, 공원환경)과 재해재난(안전) 그리고 교통, 문화관광’ 분야로까지 논의 확대됨. 두 번째는 공무원 성인지 정책 관련 교육이 확대되어 연 2,000여명 관련 자치단체 공무원이 관련 교육을 이수하고 매년 600여개의 사업에 대한 성인지적 분석 시도 및 개선안 도출함. 세 번째는 성별 대표성, 성별통계 제시, 성차별적 단어 삭제 등 법령 제도 개선 효과 있음
- 향후 과제로는 낮은 작성률과 반영률로 인한 제도 효과성이 낮고, 성평등 조치사항(성별 영향평가)와 성과목표(성인지예산) 실행의 점검이 어려우며, 총괄부서의 제도에 대한 이해 부족으로 제도간의 연계가 부족함. 이런 부분을 개선하기 위해 공무원에 대한 전문가 컨설팅 강화, 성별-연령-지역-계층-고용상태-장애 등의 다양한 요인들의 교차분석 제시, 작성 서식 단순화 및 관련 평가 지표 활용 등의 제도 보완, 젠더거버넌스 (2013~현재)를 통한 시민 참여 강화 등을 도출하고 실행하고 있음.

○ 청년(세대)인지 예산제 도입에 대한 시사점은 다음과 같음.

- 세대균형 지표 개발은 다양한 영역에 반영될 청년 관점을 반영하고 이를 통한 정책 개선안 도출 가능성이 높아진다는 것임. 또한 세대균형 지표를 기준으로 예산안 편성지침이 개선 가능함.
- 모든 정책에 반영될 청년인지(세대인지)적 관점이란 ‘세대 간 불평등’ 이 주요 초점이 되어야 할 것으로 보임.
- 하지만 성인지예산 제도와 흡사한 부분이 있으니 기존 시스템을 활용하는 것도 제안함. ‘성별-연령’ 접근을 통한 정책 대상자의 교차분석을 통해 정책 개선안 도출에 대한 공동 논의와 대안 모색 가능.

□ 향후 제도화 추진 계획(안)

○ 연간 제도화 추진 흐름

구분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
지표 개발		세대균형지표개발 사업방침수립		연구용역심사	세대균형지표개발 및 설문조사를 위한 연구용역 실시		중간보고회	연구내용 보완 및 결과발표 준비			결과보고회	2019 사업평가반영
시정구현		타 부서와 협력체계 구축 - 근거 마련 및 2020예산수립방침 반영			2020 예산수립 간담회	2020 예산안수립				시의회 예산안 제출		

- 2019년도에는 청년인지예산제 도입 및 세대균형지표 개발을 위한 행재정적 기반 마련의 첫 해인만큼 시범 사업 단계로 설정하고 달성 가능한 목표를 수립하고, 그에 맞는 시스템을 구축함. 2019년에는 두 제도를 분리하여 각각 추진 후, 2020년에 접점을 형성하면서 상호완결적인 제도 수립으로 완성해 나가는 것이 필요함.

○ 청년정책 유관 부서와의 협력 체계 구축 통해 ‘청년인지예산제’ 시범 운영

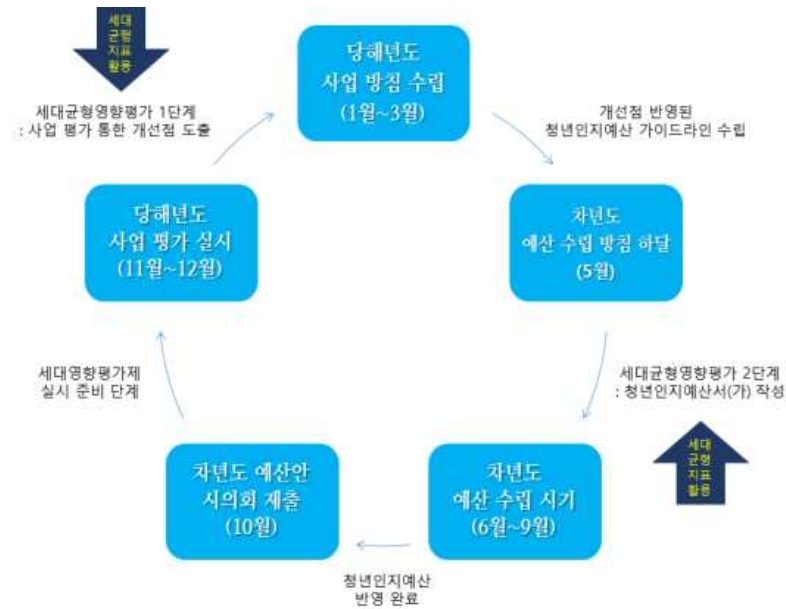
- 청년정책을 실행하고 있는 타 실국 및 부서와 청년정책TF 구성. 현재 청년정책을 실행하고 있는 부서는 희망복지지원과, 문화정책과, 일자리정책과, 노동정책과, 임대주택과, 주택정책과 등임. 이 부서들과 청년정책TF를 구성하여 ‘2022 서울형 청년정책 마스터 플랜’ 공동 수립을 진행함.
- 2019년 첫 해에는 2020 사업 예산 수립 단계에서 유관 부서와 청년들의 사전 간담회 등을 통해 최대한 의견 반영이 가능한 시스템을 마련함.
- 서울시 사업 평가 기준에 타 부서와 협업 사업 시 가산점을 주는 기준을 정립하여 타 실국 및 부서의 참여 동기를 촉진하고 청년정책 수립 및 실행의 파트너가 될 수 있도록 협력 모델을 구축함.

○ ‘세대균형지표’ 개발은 대대적인 설문조사 및 공론장 운영 통해 지표 수립

- 세대균형 지표 수립을 위해 전문가, 청년단체, 청소년, 미래세대 대리자, 시민으로 구성된 ‘세대균형 지표 개발 위원회(가)’를 구성하여 세대균형 지표 수립을 위한 자문 및 의사결정 구조 마련

- 자치구 협의체 등 협력 시스템 구축을 통해 광범위한 시민 의견 수렴의 연결 통로 이자, 서울시 세대균형 지표의 자치구 확산을 위한 협력 체계 구축. 광역과 자치구 단위의 협력 및 상호 지원을 통해 시너지 효과를 기대함.
- 세대균형 지표 수립을 위한 중간 보고회, 결과 보고 토론회 등의 개최를 통해 이해 당사자 뿐만 아니라 광범위한 시민들의 의견 수렴을 통해 세대균형 지표의 필요성과 목적에 대한 시민들의 인식 제고 및 사회적 합의 도출

○ 세대균형 지표와 정책수립 및 평가의 연계 강화를 위해 세대균형영향평가) 실시로 '청년인지예산제' 의 도입 완성 및 전면화



〈그림4. 청년인지예산 - 세대균형지표 - 세대균형영향평가 연간 운영 시스템(안)〉

- 서울시 각 분양별 계획에서 세대균형 지표를 성과지표로 제시하여 평가 결과를 바탕으로 권역별, 대상별 차별화된 맞춤형 정책 방안 도출. 빠르면 2019년 연말, 사업 평가 시점부터 실행 가능하도록 추진.
- 세대균형성에 중대한 영향을 미칠 수 있는 각 분야의 정책 결정에 세대균형영향평가를 실시하여 지표별 점수가 낮은 정책은 불완전한 정책으로 간주하여 보완 후 다시 제출하는 프로세스 설립. 다양한 이해관계자들의 입장이나 장단기적인 시간 흐름의 관점 등 다양한 각도에서 파악 필요 (※다른 영향평가와 통합적으로 이루어질 수 있도록 추진 고려)

○ 제도 도입을 위한 2019년 1/4분기 실행 과제

- 세대 간 형평성 관점에서 서울시 전체 예산을 분석해 볼 필요가 있음. 이를 통해 청년정책으로 포괄할 전략 정책을 선정하고, 전체 청년정책의 대상별(연령, 학력, 소득 수준 등) 분포도를 파악할 수 있음.
- 전문가 등에 의뢰해, 서울시 예산 분석을 통해 청년인지예산 시범 도입을 위한 1단계 '청년인지예산제 적용을 위한 체크리스트(기준)' 수립.
- 청년정책TF 수립을 위한 부서 간 공감대 형성 필요함. '2022 서울형 청년정책 마스터플랜' 수립을 계기로 부서 간 연계성 강화를 위한 사전해설 필요함.
- 타 부서와의 협력 모델 시 가산점 반영 가능 여부를 서울시 평가협업담당관 통해 협의 필요함.

9) 세대균형영향평가는 다른 영향평가제도의 개념을 준용하여, 정책이 현 청년세대 및 미래세대의 권익과 사회참여에 미칠 영향을 분석 평가하여 부정적인 영향을 최소화하는 제도로 정의할 수 있다. 참고로 "성별영향평가 (Gender Impact Assessment: GIA)는 정책과정에서 여성과 남성의 특성과 요구, 사회경제적 차이를 분석하여 양성평등하게 정책개선안을 제시하고 실행하도록 하는 제도를 말하며 우리나라에서는 '여성발전기본법' 제 10조에 따라 국가와 지방자치 단체가 소관 정책을 수립·시행하는 과정에서 그 정책이 여성의 권익과 사회참여 등에 미칠 영향을 미리 분석·평가하고 있다." (출처 : [2009 서울시 성인지 예산제도 도입방안 연구] 서울시정개발연구원)

# 5

## 『미래혁신프로젝트』 추진 방안 검토

## 1 미래혁신 프로젝트 사전의견수렴 경과 보고

### □ 미래혁신 프로젝트 사전의견수렴 추진 개요

#### ○ 사전의견수렴 과정의 목표: 사업 프로세스 설계

- 미래혁신프로젝트 사전의견수렴과정의 목표는 청년자치정부 출범에 따라 추진될 5대 조치 중 하나인 '미래혁신 프로젝트' 사업 프로세스를 서울시정의 미래대응력 제고 관점에서 설계하는 것
- 청년자치정부의 지향인 세대균형시정, 미래대응시정 중 미래대응시정 구현을 위한 조치로 미래대응력을 높일 수 있는 사업 발굴을 목표로 함
- 청년정책담당관 기존 사업인 <청년프로젝트 투자사업>과 차별성을 가지면서 시정의 미래대응력을 높일 수 있는 고유한 사업 프로세스 설계 필요

#### ○ 사전의견수렴 경과 개요

- 사전의견수렴 절차는 미래혁신 프로젝트 사업 프로세스 설계를 목표로 사례 검토 및 문헌 연구, 사업 프로세스 설계를 위한 (전문가) 자문회의, 사업 전반부 시뮬레이션으로 구성
- 사례 검토 및 문헌 연구는 공공과 민간의 관련 사례 분석 및 프로젝트 추진 초점을 제시해줄 수 있는 청년 시민 설문조사 결과 분석으로 구성
- 사업 프로세스 설계를 위한 자문회의는 의제 발굴과 과제 도출 절차에 대한 관계 전문가 의견을 청취하는 것을 목적으로 운영
- 사업 전반부 시뮬레이션은 2019년도 실제 사업 추진 시 염두에 둘 수 있는 의제 발굴, 과제 도출 절차를 실제로 실행하여 프로세스의 타당성을 검토하고 보완, 개선 점을 도출하기 위한 적극적 사전의견수렴 절차로 운영
- 이상의 의견수렴 과정은 2018년도 8월부터 12월까지 약 5개월에 걸쳐 이루어졌으며 미래혁신 프로젝트 추진 프로세스 참고안과 사업 추진 시 참고할만한 다양한 고려 사항 등 도출

### □ 미래혁신 프로젝트 사전의견수렴 결과

#### ○ 사업 추진을 위한 관련 사례 검토 및 문헌 연구 결과

#### 1) 서울시 청년프로젝트 투자사업

##### (1) 사업 개요

- 사업명 : 청년프로젝트 투자사업 - Remake City Seoul
- 목표 : 사회 및 공공의 문제를 민간의 핵심 프로젝트를 활용하여 효과적으로 해결하고, 사회혁신과 청년 고용 촉진
- 사업 근거 :
  - 청년고용촉진특별법 제3조(국가 및 지방자치단체 책무)
  - 서울특별시 청년기본조례 제12조(청년의 고용확대 등)
  - 서울특별시 청년기본조례 제21조(청년단체 등에 대한 행정적·재정적 지원)
- 사업 규모 : 115억원 (2017년: 50억원, 2018년: 65억원)
- 사업 내용 : 2017년 공모절차를 통해 14개 프로젝트팀을 선정했으며 2년에 걸쳐 지원하였고 재무적 가치, 고용적 가치, 사회적 가치를 기준으로 프로젝트 성과를 다면적으로 평가

##### (2) 의견수렴 방식: 사업 담당자 인터뷰, 관련 간담회 참석, 참여자 인터뷰

##### (3) 미래혁신 프로젝트 설계 및 운영 시 참고사항

- 기존 프로젝트와의 차별성 필요: 미래혁신 프로젝트는 외관상 청년프로젝트 투자사업과 유사한 면이 많아 중복성에 대한 지적이 있을 수 있으므로 미래대응력 고, 세대균형성 강화 등을 기준으로 차별성을 확보할 필요 있음
- 기획관리 기관 선정 여부 고려 필요: 투자사업은 프로젝트 선정, 관리의 전문성이 필요하고 보조금 집행 절차가 복잡해 기획관리 기관을 선정하는 경우가 많지만, 기관 선정 시간만큼 프로젝트 수행 기간이 줄어드는 단점이 있음
- 보조금 심의 위원회 기능 업계 전문가들로 구성된 별도의 프로젝트 선정 위원회를 꾸리더라도 보조금 심의 위원회를 반드시 거쳐야 하며, 이 과정에서 업계 전문가들과 다른 기준의 심사가 이루어져 일부 팀이 탈락할 수 있음
- 회계 처리의 복잡성: 민간 경상 보조금의 경우 비용처리 과정이 복잡해 프로젝트 수행팀들이 이로 인한 여러 애로사항을 겪고 있지만, 간소화 방안 부재

## 2) 주요 소셜 벤처 투자사 포트폴리오 분석

### (1) 분석 목적

- 미래혁신 프로젝트의 원활한 운영을 위해서는 공모에 참여해 사회문제해결에 나설 의향과 역량을 갖춘 사람과 팀이 충분히 있어야 함
- 이를 확인하기 위해 사회문제해결을 미션으로 삼는 소셜벤처 생태계 현황 조사를 실시했으며 주요 소셜 벤처 투자사 포트폴리오를 중심으로 분석

### (2) 분석 대상

- 대표적인 국내 소셜벤처 투자사 8곳 : 루트임팩트, 크레비스파트너스, sopoong, HGI, 언더독스, 옐로우독, D3주빌리, mysc

### (3) 분석 결과 요약

- 8개 투자사가 공개한 포트폴리오 중 현재 활성화 된 기업은 총 74개사로 파악됨. 사업 분야는 교육, 헬스케어, 부동산, 디자인, 외식사업, 반려동물, 여가, 모빌리티, 금융 등 다양했고 교육, 부동산, 디자인, 외식사업 분야 기업이 다소 많았음
- 시장에서 역량을 발휘하며 성업 중인 기업으로는 마리몬드, 트리플래닛, 퇴사학교, 우주, 소카, 텀블벅, 스페이스클라우드 등이 있었음
- 제품이나 서비스 개발 및 출시를 완료하지 않은 기업들의 비중이 높았고, 활성화 된 것으로 분류된 기업들 중에서도 현재 활동상이 모호한 기업이 많았음
- 생태계가 전반적으로 활성화되어 있다기 보다는 일부 선두 그룹 외에는 침체된 면이 있고, 투자사 역시 최근 6개월 `1년 사이 신규 투자 이력이 풍부하지 않았음
- 텀블벅, 와디즈와 같은 크라우드펀딩 플랫폼이 흥행하면서 ‘소셜 벤처(기업)’가 아닌 ‘(한시) 프로젝트’ 형태로 일하는 팀들이 늘어난 것도 영향을 끼침

### (4) 미래혁신 프로젝트 설계 및 운영 시 참고사항 (시사점)

- 기한 내에 달성할 수 있는 목표 설정 : 다수의 소셜 벤처가 제품 및 서비스 출시에 걸리는 시간이 짧지 않은 것으로 파악되며 사업 수행 기간이 길지 않은 미래혁신 프로젝트 특성상 주어진 기한 내에 달성할 수 있는 과제 선정 적극 고민 필요
- 소셜 벤처 생태계 밖 참가자 풀 확보 : 현재 소셜 벤처 생태계의 활성화도는 높지 않은 편이기 때문에 크라우드 펀딩 플랫폼, 일반 기업, 청년 커뮤니티, 대학 동아리 등 다양한 참여자 풀을 확보해 사업 기반을 탄탄하게 준비할 필요가 있음

## 3) 청년자치정부 추진위원회 설문조사 결과 분석

### (1) 조사 개요

- 조사명 : 2018 청년자치정부 준비단 설문조사
- 목 표 : 서울시 핵심 청년정책 인지도 및 필요성, 청년자치정부 3대 핵심 가치에 대한 인식을 확인하고 서울시 청년정책 인지도 제고
- 조사 규모 : 온라인 / 오프라인 통합 909명 실시, 유효응답자 866명 확보
- 조사 기간 : 2018년 10월 ~ 12월 (3개월)

### (2) 조사 결과 요약

- 설문 참가자들은 ‘문화’, ‘마음건강’, ‘자기주도성’와 같은 정책 분야가 중요하다고 생각하지만, 청년들이 생각하기에 정부는 일자리, 경제적 안정 위주 정책에 집중한다는 인식이 있음
- 설문 참가자들이 미래에 대한 위협으로 느끼는 변화요소는 저성장 시대와 고용 없는 성장, 성평등과 다양성에 대한 인식부족, 인구구조 변화, 4차산업혁명과 산업구조 변화, 세대갈등과 계층갈등 순.
- 설문 참가자들은 사회 문제 해결의 과정에 청년의 시각이 반영되어야 한다는 것에 동의하는 경향이 있었고 청년들이 관심을 보인 서울시 위원회 중분류 키워드는 복지, 경제, 여성가족, 주택도시계획 등 순.

### (3) 미래혁신 프로젝트 설계 및 운영 시 참고사항

- 청년 세대 기반 의제 발굴 필요성 확인: 청년 세대가 중요하게 생각하는 의제, 사회 문제이지만 정부가 현재 중요성을 간과하는 영역이 있을 수 있으며 이런 문제를 발굴하는 것이 세대균형시정, 미래대응시정 강화에 기여할 수 있음
- 문제 해결의 주체로서의 청년의 가능성 확인: 청년 세대는 스스로 문제 해결의 주체가 될 수 있는 가능성을 인지하고 있으므로 미래혁신 프로젝트 수행자 선정과정에서 청년 참여의 폭을 넓혀 잠재력을 계발할 수 있도록 지원할 필요 있음

### 의제 발굴 절차

- 의견 수렴 방식: 청년 당사자, 관련 전문가 인터뷰 및 간담회
- 의견 수렴 목적: 의제 발굴 과정에서 고려해야 할 사항 사전 검토
- 의견 수렴 결과 요약
  - 의제 탐색은 최대한 폭넓게 운영 : 미래 과제를 발굴하기 위한 목적으로 의제를 탐색 할 때에는 최대한 폭넓게 키워드를 모으는 것이 중요하며, 이중 무엇이 중요한 의제로 떠오를지 예측하기 어려움 (김현아 LAB2050 기획실장)
  - 찾아가는 의제 발굴 필요 : 여가 시간이 부족하고 경제적 여유가 없어 공개 행사로는 절대 만날 수 없는 청년들이 있기 때문에 이들을 만나 이야기를 듣기 위한 ‘아웃바운드형식’ 의제 발굴 필요 (김병철 청년유니온 위원장)
  - 의제발굴 공론장은 쉽게 : 일반 시민을 대상으로 한 공론장에서는 욕구와 문제의식을 발굴하고 파악하는데 주력하고, 이를 의제, 과제 단위로 발전시키는 해석 과정을 따로 적용해야 효율적 상향식 의제 발굴 가능 (한성휘 altlab 선임연구원)

### 과제 도출 절차

- 의견 수렴 방식 : 청년 당사자, 관련 전문가 인터뷰 및 간담회
- 의견 수렴 목적 : 과제 도출 절차에서 고려해야 할 사항 사전 검토
- 의견 수렴 결과 요약
  - 미래 세대 관점 반영 필요: 과제를 도출하고 프로젝트를 선정하는 과정에 청년은 물론 청소년의 참여를 보장해 당사자 관점에서 미래혁신 프로젝트가 선정될 수 있는 시스템 고려 필요
  - 미래 세대 관점 강화 방법론: 미래학에서는 미래세대 관점에서 생각하고 의견을 제시하는 역량을 계발하기 위한 기법이 연구돼 있으며, 이를 활용 과제 도출, 선정 과정에 미래세대 관점을 강화할 수 있음 (박성원 국회미래연구원 부연구위원)
- 사업 전반부 시뮬레이션: 의제 발굴 및 과제 도출 영역

### 1) 의제 발굴 워크숍: 2018 청년주간 클로징 세션

#### (1) 워크숍 개요

- 행사명 : 2018청년주간 클로징 세션 “이것이 문제라고 생각합니다”
- 목표 : 청년 세대의 관점에서 정부의 역할과 과제 재정의 (의제 발굴)
- 일시 : 2018년 10월 28일 15:00 - 18:00
- 규모 : 약 100명
- 프로그램 구성
  - 세션1 : 아이스 브레이킹 및 프로그램 안내
  - 세션2 : 참가자 개인의 관심사를 바탕으로 정책 의제 도출
  - 세션3 : 주요 의제 선정 후 의제 별 세부 실천 과제 발굴



#### (2) 워크숍 시행 성과와 한계

- 본 워크숍은 청년 세대의 의견을 바탕으로 미래대응 ‘의제’를 발굴하기 위한 목적으로 기획됐으며 미래혁신 프로젝트 사업 초기 단계, ‘의제 발굴 단계’에 활용할 수 있는 사례임
- 초도 기획 단계에서는 본 워크숍을 통해 ‘주요 의제’를 발굴하고 각 의제 별 세부 추진 과제를 3~5개 가량 도출하는 것을 목표로 했으나, 기획 구체화 단계에서 무리한 목표임을 확인하고 ‘의제 발굴’에 집중하는 것으로 방향 선회
- 워크숍을 통해 100명의 참가자들이 어떤 사회 문제에 관심이 있는지 파악할 수 있었으며 일자리, 주거, 젠더(여성), 안전, 민주주의 등의 주요 의제 도출함
- 다수의 참가자가 본인의 의제가 ‘기존 정책 범주에 배치될 수 없는 것’이라고 판정해, 청년 세대의 요구가 현재 정부 과제 범주와 매칭되지 않는다는 점을 확인

### (3) 향후 보완 과제

- 비(非)행사 방식 의제발굴 필요: 워크숍과 같은 '행사' 방식의 공론장을 통해 발굴되지 않는 의제들이 있을 수 있다는 점을 확인했고, 공론장에서 발굴되기 어려운 정책 의제를 폭넓게 발굴하기 위한 보완책 마련 필요
- 여론조사, 빅데이터 분석 방식 검토: 행사에 찾아오지 않는 청년 세대의 관심을 파악하고 이로부터 의제를 도출해내기 위한 비대면 조사 방식으로 여론조사, 빅데이터 분석 등 활용 가능
- 한국행정연구원이 펴낸 '정책현장 의견 수렴 매뉴얼 개발' 보고서는 정책이슈탐색 절차에서 빅데이터분석과 온오프라인 기반 설문조사 병행을 권장함

## 2) 과제 도출 워크숍 <2030 여성 1인 가구 간담회>

### (1) 워크숍 개요

- 행사명 : 2030 여성 1인가구 간담회 <정책방>
- 목 표 : (1인가구) 여성 안전과 관련한 세부 정책 과제 도출
- 일 시 : 2018년 11월 16일 19:00 - 21:00
- 프로그램 구성 :
  - 공감세션: 1인 가구 여성으로서 고민, 불편한 점 등 발제, 상호 토론
  - 바람세션: 공감세션에서 도출된 고민을 바탕으로 정책 과제 발굴 토의



### (2) 워크숍 시행 성과와 한계

- 본 워크숍은 의제 발굴 워크숍을 통해 발굴된 '여성 안전' 의제에 따르는 세부과제를 도출하기 위한 목적으로 기획된 시범사업 취지의 공론장이며, 미래혁신프로젝트 사업 과제 발굴 단계에 활용할 수 있는 사례임
- 참가한 청년 여성 1인가구 당사자들 중 일부는 평소 갖고 있던 고민 바탕으로 구체

적인 정책 과제, 정책 아이디어 등을 제기해 '과제 발굴'이란 기획의도 달성

- '저렴하고도 안전한 주거 시설 마련', '여성 안전 사건 경찰 신고 시 처리 매뉴얼 개선', '자영업자 대상 젠더 교육 프로그램 개발'등의 아이디어를 제시
- 그러나 120분가량의 워크숍만으로 '개인적으로 느꼈던 불편함, 불만'을 '정책 과제'로 발전시키는 데에는 일정한 한계가 있다는 것을 확인
- 워크숍의 주제 또는 참가자 유형을 명확하게 정의할 경우 과제 발굴이 효율적으로 이루어질 수 있다는 점 확인

### (3) 한계점 및 향후 보완 과제

- 비전문가를 위한 가이드 활용: 참가자 대부분이 평소 '정책'에 큰 관심과 지식을 갖고 있지 않은 평범한 시민인 경우 고민을 구체화하는데 참고할 수 있는 해외 정책 사례집 등의 가이드 자료가 도움이 될 수 있음
- 관련 전문가 참여 방식 검토: 참가자의 고민을 청취해 참고할만한 유관 사례를 소개해줄 수 있는 연구자, 활동가 등의 전문가가 워크숍에 참여하는 방식 필요

## 3) 여성 안전 의제 전문가 방문 간담회

- 의견수렴방식 : 청년 당사자, 관련 전문가 인터뷰
- 의견수렴목적 : 여성 안전 의제에 관한 과제 도출, 프로젝트 선정 과정의 고려 사항을 파악하기 위한 시범사업의 의견 수렴을 실시
- 의견 수렴 결과 요약
- 니치 마켓 탐색 집중 : 여성 안전과 문제는 중앙정부에서도 해결 의지가 높지만 접근이 쉽지 않은 문제, 상대적으로 권한이 적은 서울시에서 접근할 때에는 사각지대, 빈틈을 공략할 필요가 있음 (권김현영 한국예술종합학교 객원교수)
- 기술 기반 프로젝트 발굴 필요 : 디지털 성범죄 등 여성 안전에 문제의식을 가진 여성 청년 개발자들이 문제 해결에 나서는 움직임이 있어, 이들을 발굴, 지원하면 성과 창출 가능성 있음 (옥지혜 여성IT업계 종사자 커뮤니티 테크페미 대표)
- 심층적인 과제 탐색 과정 필요 : 2030 여성들은 '문제 해결 요구'는 높지만 '대안'에 대한 논의나 합의는 부족한 상황, 따라서 대안에 해당하는 과제 논의 과정 자체를 풍부하게 이끌어가는 노력이 필요 (홍혜은 작가 | 페미니즘 연구자 및 저술가)

### 사업 추진의 목표와 지향

#### ○ 미래혁신 프로젝트 사업 추진 목표

- 미래세대의 권익에 큰 영향을 미치지만 현재 과소 반영되고 있는 세대균형적 정책 의제와 시정 과제를 발굴해 시정의 세대균형성 제고
- 과제 해결에 기여할 수 있는 사업을 공모하고 청년이 주도하는 기관, 기업에 기회를 제공해 청년 주도의 미래대응력 강화
- 국가의 공식적 제도는 현세대의 요구에 우선 대응하도록 구조화되어 있어 미래세대의 요구에 대응하기 위해서는 별도의 제도적 노력 필요 <카이스트 미래 전략 2019>

#### ○ 미래혁신 프로젝트 사업의 지향 가치

- 청년자치정부의 3대 지향인 자치, 공존, 미래를 기본적인 지향점으로 삼되, 서울시정의 미래대응력 강화를 구현하기 위한 조치로서의 성격에 집중 필요
- 여러 의견수렴 결과를 고려 할 때 보다 폭넓은 청년 세대의 참여를 통한 '다양성'의 추구가 필요하며, 이를 달성할 수 있는 체계적 프로세스 마련 필요
- 정부가 포착하지 못했던 청년 세대의 요구에 부응하는 '민주성'과 사회 변화에 대한 예민한 감각을 발굴, 정부의 기능을 진화시키는 '혁신성' 구현 필요

### 사업 추진 프로세스 참고안

#### 1) 1단계 : 빅데이터 기반 미래혁신 의제 탐색

##### ○ 빅데이터 기반 미래세대 관심 의제 조사 분석

- 미래세대의 가치관과 라이프스타일을 잘 드러내는 문헌을 바탕으로 빅데이터분석을 실시, 세대균형적 정책 의제 조사 분석
- 모바일 마케팅 기업 모비데이즈에 따르면 10대, 20대 사용량이 많은 소셜미디어는 페이스북, 인스타그램, 에브리타임, 트위터 등(2018.6.21 기준)으로 이를 기준으로 분석

- 미래세대를 독자로 삼는 스브스뉴스, 닷페이스, 씨리얼 등의 뉴미디어 콘텐츠를 분석 대상에 포함하여 미래세대의 요구와 라이프스타일 파악

##### ○ 미래세대 대상 설문조사 실시

- 한국행정연구원이 펴낸 '정책현장 의견 수렴 매뉴얼 개발' 보고서는 정책이슈 탐색 절차에서 빅데이터분석과 온오프라인기반 설문조사병행을 권장하고 있음
- 빅데이터 1차 분석 결과를 바탕으로 설문을 제작하여 미래세대를 대상으로 한 2,000명 표본 규모 설문조사 실시
- 빅데이터 기반 조사에서 포착되지 않는 이슈를 발굴하고, 이슈 별 경중을 파악하는 것을 목표로 함

#### 2) 2단계 : 주제 별 속의 토론을 통한 과제 도출

- 1단계 과정에서 선정된 주요 이슈를 중심으로 미래세대 당사자와 전문가들이 참여해 속의, 토론해 시정 과제를 도출하는 포럼 개최
- 미래세대 당사자 섭외 시 만 20세 이상 청년세대는 물론 미성년자인 10대시민들도 포함하도록 하며 포럼의 취지를 상세하게 설명하는 사전 오리엔테이션 실시
- 전문가 섭외 시 포럼 주제 분야의 전문가는 물론 카이스트 문술미래전략대학원 소속 미래학 연구자 등 미래세대 과소대표 문제 전문가를 포함해 미래세대 영향성 고려

#### 3) 3단계: 혁신프로젝트 사업 공모 및 지원, 관리

- 선정된 과제를 수행할 수 있는 팀을 선정하되 미래세대가 주도하는 팀을 우선적으로 선발하여 미래세대가 스스로 문제를 해결할 수 있도록 공모 절차 시행
- 선정 이후에는 프로젝트가 원활하게 목표를 달성할 수 있도록 절차적 지원은 물론, 서울시 내 유관 부서와의 협력을 매개하는 등의 적극적 지원 수행

#### 4) 4단계: 미래세대 관점의 사업 평가

- 미래세대가 당사자가 중심이 되고, 관련 전문가가 참여하는 '미래세대 평가위원회'를 구성해 미래세대 관점에서 사업이 잘 이루어졌는지 평가
- 평가 이후에는 결과공유회 행사를 개최해 서울시의 세대균형성 제고와 미래대응력 강화를 위한 노력을 알리고 사회적 공감대 형성 노력

## 미래혁신 프로젝트 추진에 따른 쟁점 및 향후 주요 고려사항

### ○ 의제 발굴 방법론 다변화

- 워크숍 등의 행사 방식의 의제 발굴 방법론은 해당 의제를 제기하는 맥락 등을 입체적으로 파악할 수 있는 등의 다양한 장점을 가지고 있음
- 반대로 행사에 참여하지 못하는 상황과 여건에 있는 청년 세대의 의견을 반영하기 어렵다는 단점을 보완하기 위한 다양한 의제 발굴 방법론 필요
- 빅데이터 분석, 여론조사는 물론 '찾아가는' 방식의 FGI 또는 청년 커뮤니티 기반의 타운홀 미팅 등을 통한 의제 발굴 방식 등을 혼용할 수 있음
- 다양한 방법론을 혼용해 폭넓고 다양한 의제를 발굴하는 일은 세대균형시정, 미래대응시정 강화의 중요한 기반이 될 수 있음

### ○ 효율적인 프로젝트 수행 여건 마련

- 사업의 프로세스가 '의제 발굴 > 과제 도출 > 공모 및 선정 > 프로젝트 수행 > 평가' 순으로 구성될 경우 본 사업 절차인 프로젝트 수행 기간이 충분히 확보되지 못할 가능성이 있음
- 초도 사업 년도에는 프로젝트 수행 전 과정을 단축하기 위한 방안을 모색해 볼 필요가 있고, 다음 년도부터는 프로젝트 수행 전 단계 시작 시점을 당기는 방안 등을 고려해야 충분한 프로젝트 수행 기간 확보 가능
- 민간 경상 보조금 지원 사업의 경우 회계 처리에 많은 시간과 노력이 필요하다는 점을 염두에 두고 이를 최소화할 수 있는 사전 준비 필요

### ○ 달성 가능하며 합목적적인 과제 및 목표 설정

- 청년 세대의 문제를 해결하고자 하는 취지를 고려했을 때 서울시의 권한과 사업예산에 비해 거창한 과제가 도출되고, 과감한 프로젝트가 심사 대상이 오르거나 선정될 수 있음
- 장기적으로 프로젝트 수행이 어려운 단년도 사업이라는 점을 고려했을 때 기간 내에 달성 가능하면서도 유의미한 목표를 설정하기 위해 여러 참여자들이 협의, 조율하며 프로젝트를 진행할 필요가 있음

**청년자치정부 출범  
준비계획 보고**

### '19년 3월을 목표로 더 넓은 참여, 더 많은 변화, 더 나은 미래를 위한 청년자치정부의 완성도 높은 출범 준비

- 1월, 「당신이 만드는 청년자치정부 - YOURS 중간보고회」 개최를 계기로 공동 추진위원장 위촉 및 운영위원회 정례화, 주요 사업별 실행TF 구성 등의 상시 운영체계를 정비해 3월 출범을 위한 실행력 확보
- ~3월, 청년이 주목하는 의제, 청년이 생활하는 지역, 청년의 다양한 정체성을 포괄하는 청년자치정부의 더 넓은 참여기반 조성을 위해 대학가 및 자치구별 청년자치정부 설명회 개최 및 2019 서울청년정책네트워크 참여자 공개 모집
- ~3월, 정책기획과 예산편성까지 청년당사자의 정책 자율성을 전면적으로 보장함으로써 심화되는 청년문제 현안 해결 및 더 나은 미래에 대응하고자 하는 청년자치정부 핵심 사업 관련 청년당사자 의견 청취 및 개진
- ~3월, 서울시 청년자치정부 비전과제철천을 선포하는 출범행사 및 2019 서울청년시민회의 개최식 기획 및 준비

### 청년의 현실 개선과 지속가능한 사회발전을 위해 대안과 약속을 도출하는, 세대와 분야를 뛰어넘는 소통과 논의의 장 형성으로 청년자치정부의 청년 아젠다 리더십 형성 및 시민기대감 제고

- ~3월, 근원을 풀지 않고 증상에 대응해온 청년문제에 대한 기존 접근과 실천방식을 혁신하고, 현안과 전망 양자에서 근본적 대책과 실천을 담보하는 「뉴노멀 새로운 규칙 포럼」 운영
- ~3월, 「뉴노멀 새로운 규칙 포럼」을 계기로 세대와 분야를 뛰어넘는 협력 파트너십 구축으로 청년자치정부의 실천적 외연 확장

### 추진목표

- 3월 출범을 위한 실행력 확보를 위해 기존 참여 독려 기반의 추진위원회 구성운영을 사업 실행을 위한 자발적, 상시적 조직으로 정비
- 청년자치정부 추진위원회 운영의 책임성을 높이기 위해 공동 추진위원장 위촉 및 운영위원회 정례화
- 청년자치정부 추진위원회 각 사업의 효율적인 기획 및 실행을 위해 기존 참여 독려 기반의 블록, 프로듀서 모임을 사업별 실행TF로 재편
- 청년자치정부의 더 넓은 참여기반 조성을 위해 청년이 주목하는 의제, 청년이 생활하는 지역, 청년의 다양한 정체성을 망라하는 추진위원 확대 구성
- 청년자치정부 준비단 운영을 통한 추진위원회 사업 및 운영 제반 지원

### 추진개요

- 일 시 : ~ '19년 3월 (총 3개월)
- 대 상 : 청년자치정부 추진위 참여의사가 있는 청년 및 단체
- 내 용 : 공동 추진위원장 위촉, 운영위원회 정례화, 사업별 실행TF 구성 등

공동 추진위원장	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 다양한 의제, 지역, 계층의 청년 및 청년단체로 구성</li> <li>▪ 추진위원회 사업 제반 상시 협의 및 실행</li> </ul>
추진위원	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 다양한 의제, 지역, 계층의 청년 및 청년단체로 구성</li> <li>▪ 추진위원회 각종 회의 및 사업 참여</li> </ul>
운영위원회	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 공동 추진위원장, 준비단, 시 담당자 등으로 구성</li> <li>▪ 주 1회 이상 정례회의 개최 및 개방적 회의 운영</li> </ul>
사업별 실행TF	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 추진위원의 자발적 참여를 통한 사업별 실행TF 구성</li> </ul>
준비단	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 추진위원회 사업 및 운영 제반 총괄 지원</li> </ul>

### 공동 추진위원장 위촉

- 취지 : 청년자치정부 추진위원회 사업과 운영 제반의 안정적인 실행력을 확보하기 위해 공동 추진위원장 위촉 및 상시 운영 협의의 구조 마련
- 활동기간 : '19년 1월 ~ 3월, 총 3개월 한시 운영
- 구성 : 총 20인 이내로 구성
- 기능
  - 추진위원회 사업 및 운영 제반 상시 협의 등
  - 2019 서울청년정책네트워크 및 서울청년시민회의의 구성 및 운영 계획 수립 등
  - 2019 서울청년정책네트워크 참여자 모집 설명회 개최 및 시정참여교육 실행 등
  - 서울시 청년자치정부 핵심과제 청년당사자 및 시민 의견 청취
  - 서울시 청년자치정부 출범 행사 기획 및 실행 등

### 운영위원회 운영

- 취지 : 청년자치정부 추진위원회 사업과 운영 제반에 의제 부문, 자치구, 계층 등 다양한 청년들의 의견이 고루 반영되고, 실질적인 사업 실행이 담보될 수 있도록 개방적 운영회의 운영
- 구성 : 공동 추진위원장, 준비단, 서울시 담당 공무원 등으로 구성
- 운영방향 : 주 1회 이상 회의 개최, 시 관계 공무원 및 전문가 참여 등
  - 주요 사업별로 관련 분야 서울시의원, 시 관계 공무원, 전문가 등의 참여를 통한 효과적 회의 운영

### 사업별 실행TF 구성 및 운영

- 취지 : 청년자치정부 추진위원회 주요 사업별로 추진위원들의 자발적 참여를 통한 실행 TF를 구성하고 당사자 의견 청취, 전문가 간담회 등을 통해 능동적 사업 실행
- 구성 : TF별 추진위원의 자발적 참여 의사를 바탕으로 구성
- 운영방향 :

- 2019 서울청년시민회의의 참여자 공개 모집 설명회, 시정 참여 교육, 청년자치정부 주요 사업별 당사자 의견 청취 등 추진위원회 주요 사업별로 TF 구성
- 청년당사자 의견 청취, 관련 분야 전문가 간담회 등 능동적 사업 실행

### 조직도



- ※ 공동추진위원장 : 추진위원 중 적극적 활동의사가 있는 청년으로 당연직 및 위촉직으로 20명 이내로 구성 및 운영
- ※ 운영위원회 : 공동추진위원장, 준비단, 서울시 담당 공무원 등으로 구성, 사안에 따라 시의원, 전문가 등 참여
- ※ 추진위원 : 다양한 청년 의제, 자치구, 계층 등을 포괄하여 폭넓게 구성, 추진위 사업 운영 전반 참여
- ※ 자문단 : 다양한 영역의 전문가로 청년자치정부의 운영과 사업 자문 및 연구
- ※ 준비단 : 청년자치정부 추진위 사업 및 운영 총괄 지원

### 3

## 5대 활동 분야

### 2019 서울청년정책네트워크 참여자 공개 모집

- 기간 : ~ '19년 3월 (총 3개월)
- 대상 : 서울에서 거주하거나 활동하는 만19세~39세 청년
- 모집내용 : 오프라인 청년시민위원회 (1천명), 온라인 청년정책패널 (인원제한 없음)
- 모집방법 : 온 오프라인 공개모집

### 청년자치정부 대학가 및 자치구 대상 찾아가는 설명회

- 장소 : 서울시내 다수의 청년들이 활동하거나 거주하는 장소
- 운영기간 : 2월 18일(월)~3월 10일(일)
- 주요내용 :

구분	진행내용
찾아가는 모집설명회 자치구 청년원탁회의	- 서울청년정책네트워크와 올해 시행되는 서울청년시민회의를 소개하고 이의 참여를 독려함 - 원탁회의 방식으로 진행하여 자치구에서 거주하거나 활동하며 관심을 갖고 있는 청년들의 현장성 담긴 이야기를 심도 있게 청취하고 조사함
찾아가는 모집설명회 대학가 거리캠페인	- 서울청년정책네트워크와 올해 시행되는 서울청년시민회의를 소개하고 이의 참여를 독려함 - 캠페인 방식으로 청년들이 많이 찾는 변화가 혹은 대학가 근처에서 진행. 다수의 다양한 청년들을 대상으로 홍보 및 설문조사를 진행함

### 2019 서울청년정책네트워크 참여자 시정참여아카데미

- 대상 : 2019 서울청년정책네트워크 참여 신청자 1,000여명
- 운영기간 : 3월 16일(토)~30일(토), 총 10회\*회당 3시간\*100명 규모
- 교육내용 :

교육명	세부내용
서울청년정책 네트워크 소개	- 서울청년정책네트워크 소개 - 청년의 참여를 통해 만들어진 정책사례 소개 - 당사자 참여의 중요성과 의미
1강 거버넌스에 대한 이해	- 거버넌스의 의미와 개념을 통한 시민참여의 중요성 설명 - 정책의 기획부터 집행, 평가 과정에 있어서 시민참여의 사례 소개
2강 청년정책 토크보기	- '서울형 청년보장 2020' 및 추진배경 설명 - 일자리, 살자리, 설자리, 놀자리의 4대 분야별 세부정책 설명

### 서울시 청년자치정부 출범행사 준비

- 기간 : ~ '19년 3월 (총 3개월)
- 대상 : 서울시 청년자치정부 추진위 추진위원 및 청년시민위원 1천명 내외
- 출범식 : '19년 3월 23일 or 30일 (토) 오후 2시
- 장소 : 서울시청 신청사 8층 다목적홀
- 행사내용 : 청년자치정부 출범 행사 및 1회 서울청년시민회의 개최

### 5대 과제 청년 및 시민 의견 청취 및 개진

- 2019 서울청년정책네트워크 구성 및 운영 계획 확정
- 청년자율예산제 도입 관련 사전 기획 및 시민 의견 수렴
- 청년인재예산제 도입 관련 사전 기획 및 시민 의견 수렴
- 청년위원15%목표제 도입 관련 사전 기획 및 시민 의견 수렴
- 청년가산점제 도입 관련 사전 기획 및 시민 의견 수렴
- 미래혁신 및 지역교류 프로젝트 사전 기획 및 시민 의견 수렴

### 4

## 주요 일정

- 청년자치정부 추진 중간 보고회 : '19. 1월
- 청년자치정부 공개 설명회 및 멤버 공개 모집 : '19. 1월 ~ 3월
- 청년자치정부 참여 청년 공통 교육 실시 : '19. 2월 ~ 3월
- 청년자치정부 중점 사업 공론화 및 속의 운영 : '19. 1월~3월
- 청년자치정부 공식 출범 행사 개최 : '19. 3월