

中韩农业资源环境要素市场化配置机制比较研究

——以农地流转与农业用水为中心

한·중 농업자원·환경요소의 시장기반 배분 메커니즘 비교연구

— 농지유동화와 농업용수를 중심으로 —

作者：경무시

学号：2025021850

국문초록

본 연구는 식량안보, 생태보전, 농업구조 조정이 동시에 진행되는 조건에서 중국과 한국의 농업자원·환경요소 배분 방식을 비교하였다. 분석의 중심은 농지유동화와 농업용수 관리에 두었으며, 정부규제, 시장배분, 농민권익이라는 세 축을 통해 제도 차이와 실제 작동 방식을 살펴보았다. 공개통계 자료는 가능한 범위에서 표준화하여 시장화 배분 수준과 자원활용 효율을 보여주는 지표로 정리하였고, 내생성, 강건성, 이질성 검토를 통해 해석상의 한계를 보완하고자 하였다. 중국은 집단소유와 삼권분치 개혁을 토대로 토지경영권 유동화를 추진해 왔으며, 한국은 농지법, 농지은행, 공공적 농업용수 관리 체계를 통하여 농지 보전과 시장 활용 사이의 균형을 모색해 왔다. 양국의 제도 경험은 그대로 모방할 대상이라기보다 권리구조, 경영규모, 공공기관 역량, 농민참여 조건에 맞게 조정하여 활용할 정책 자원으로 볼 필요가 있다.

주제어: 한중비교, 농업자원, 농지유동화, 농업용수, 시장기반 배분, 농민권익

摘要

粮食安全、生态保护与农业结构调整在同一时期叠加，使农地和农业用水的配置，已不只是农业部门内部的效率安排。文章以农地流转和农业用水为中心，从政府规制、市场配置、农民权益三个角度，对中国“三权分置”及土地经营权流转机制，韩国《农地法》、农地银行和农业用水管理制度进行比较。资料处理上，先梳理制度文本，再把公开统计资料整理为可比较指标，并设置极差标准化、熵权赋权、双向固定效应模型，以及内生性、稳健性和异质性检验方案。比较结果显示，中国的优势主要来自集体产权框架下推进规模经营和地方试点扩散的能力；韩国则更多依靠法制化监管、农地保全和公共机构中介服务。两国经验并不适合被简单移植，更应结合产权结构、经营规模、公共服务能力和农民参与条件作选择性吸收。

关键词：中韩比较；农业资源环境要素；农地流转；农业用水；市场化配置；农民权益

Abstract

This study compares how agricultural resources and environmental factors are allocated in China and South Korea, focusing on farmland transfer and agricultural water use. Marketization is not viewed as a simple withdrawal of the state, but as a process shaped by regulation, contracts, public agencies, and the protection of farmers' rights. Based on policy documents and public statistics, the paper reorganizes available information into comparable indicators and sets out a research design using range standardization, entropy weighting, two-way fixed effects, and tests for endogeneity, robustness, and heterogeneity. The comparison indicates that China's approach is closely tied to collective ownership and the circulation of land operation rights, while South Korea relies more on farmland law, the farmland bank, and public management of irrigation facilities. Institutional learning between the two countries therefore requires adaptation to property-right structures, farm-size conditions, public agency capacity, and farmer participation, rather than direct transplantation.

Keywords: China-South Korea comparison; agricultural resources; farmland transfer; agricultural water; market-based allocation; farmers' rights

목 차

제 1 장 서론	1
제 1 절 연구배경 및 문제제기.....	1
제 2 절 연구목적 및 연구문제.....	2
제 3 절 연구방법 및 연구구성.....	2
제 2 장 이론적 배경 및 선행연구	3
제 1 절 이론적 배경.....	3
제 2 절 선행연구 검토.....	3
제 3 장 중한 제도 비교	5
제 1 절 중국의 시장화 배치 경로.....	5
제 2 절 한국의 농지법제와 공공기관 중개.....	5
제 3 절 농업용수 배분 비교.....	6
제 4 장 연구설계 및 분석모형	7
제 1 절 분석틀과 연구가설.....	7
제 2 절 자료원과 변수설정.....	7
제 3 절 자료 가공과 지표 산정.....	8
제 4 절 모형설정과 검증방안.....	9
제 5 절 내생성·강건성·이질성 검증.....	10
제 5 장 메커니즘 논의와 정책함의	13
제 1 절 효율성·권익·생태 제약.....	13
제 2 절 중국과 한국에 대한 정책함의.....	14
제 6 장 결론	16
참고문헌	17

제 1 장 서론

제 1 절 연구배경 및 문제제기

1. 연구배경

农业资源环境要素不是普通意义上的生产资料。农地、水资源、生态容量、农业劳动力和基础设施背后，还连接着承包、经营、收益、使用限制等制度性权利。与一般工业投入相比，涉农资源往往同时承担生产、生活保障和公共环境维护功能。农地既是农业生产的空间基础，也是农户长期生活安全的重要依托；农业用水不仅影响粮食供给，也关系到流域生态和城乡用水公平。因此，本文所说的市场化配置，并非放任交易，而是在法律边界、用途管制和公共目标约束之内，引入价格、合同、中介服务和经营主体选择等机制。

从东亚农业转型经验看，中国和韩国具有较强可比性。两国都经历过快速工业化和城市化，农村人口年龄结构变化明显，农业劳动力老龄化、耕地减少、经营规模偏小、农业收益有限等问题，在不同程度上同时存在。韩国统计厅耕地面积调查显示，韩国耕地面积由 2023 年的 151.2 万公顷降至 2024 年的 150.5 万公顷，耕地收缩趋势已经较为清楚（통계청, 2024; 통계청, 2025）。中国农业资源总量较大，但人均耕地并不宽裕，区域之间资源禀赋和开发强度差异也较突出，耕地保护与适度规模经营之间的张力仍未消失。

2. 문제제기

两国之间的差异，首先落在权利结构和调控方式上。中国农村土地制度以集体所有和家庭承包为基础，近年通过“三权分置”改革推动土地经营权流转，使农户在承包关系保持稳定的前提下，可以通过出租、入股、托管等方式实现经营权流动（中共中央办公厅、国务院办公厅, 2016; 中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会, 2018）。韩国则是在私有农地制度下，以《农地法》维持自耕原则和农地保全要求，并借助农地银行、资格审查和租赁监管等安排约束市场运行（법제처 국가법령정보센터, 2025）。

已有研究对单一国家的农地制度、农业用水管理和资源利用效率讨论较多，但把中国集体产权改革路径与韩国农地法制调适路径放入同一框架进行对照的研究仍不充分。尤其是在政府规制、市场配置和农民权益三者之间，市场化配置究竟通过哪些环节影响效率、收益与生态约束，仍有继续展开的空间。

제 2 절 연구목적 및 연구문제

本研究试图比较中韩农业资源环境要素市场化配置的制度基础、运行逻辑和政策效果，并由此讨论兼顾效率、权益与生态约束的制度优化方向。这里并不把市场化配置理解

为单向度的自由化改革，而是把它放在政府规制、市场机制和农民权益保护的互动关系中加以考察。

围绕这一目的，文章主要回应三个问题：第一，中韩两国在农地流转、农地租赁监管和农业用水配置方面分别形成了哪些制度安排；第二，政府规制和市场机制在农业资源环境要素配置中如何相互作用，并进一步影响资源利用效率和农民权益；第三，在粮食安全和生态保护约束不断增强的背景下，两国经验在哪些条件下具有互鉴意义，哪些方面又需要保留制度边界。

表 1 研究问题与分析维度

研究问题	分析维度	核心观察点
RQ1	制度安排	农地权利结构、租赁监管、农业用水管理
RQ2	作用机制	资源利用效率、农民收益、合同稳定性
RQ3	政策互鉴	制度适配条件、公共机构能力、农民参与

资料来源：根据公开政策文本、统计资料及相关文献整理。

제 3 절 연구방법 및 연구구성

研究方法上，文章将制度比较、文献分析与指标化处理结合起来。先梳理中国“三权分置”、土地经营权流转、农业水价改革，以及韩国《农地法》、农地银行和农业用水公共管理等制度；再借助产权理论、制度经济学和公共治理理论，概括政府规制、市场配置与农民权益之间的关系；最后，把可获得的公开统计资料处理为无量纲指标，并通过标准化、熵权赋权和固定效应模型设定，说明数据处理与模型检验的基本路径。

全文安排如下：第一章提出研究背景、问题意识和研究方法；第二章梳理理论基础与先行研究；第三章比较中韩农地流转和农业用水制度；第四章说明研究假设、数据来源、指标加工、模型设定以及内生性、稳健性和异质性检验方案；第五章结合效率、农民权益和生态约束展开机制讨论，并提出政策启示；第六章概括研究结论与后续研究方向。

제 2 장 이론적 배경 및 선행연구

제 1 절 이론적 배경

1. 产权理论与资源配置

产权理论关心的是市场交易能够稳定运行的制度前提。权利边界要相对清楚，交易预期要大体稳定，规则也要能够执行。对农地而言，产权并不只等同于所有权，还包括承包权、经营权、租赁权、收益权、退出权和用途约束等多重权能。若权利边界模糊，交易双方很难形成长期预期，土地流转合同也更容易受到行政干预、熟人关系或机会主义行为影响，进而增加交易成本（Coase, 1960; Demsetz, 1967）。

中国“三权分置”改革的重点，在于把集体所有权、农户承包权和土地经营权作功能性区分，为经营权流动提供制度空间；韩国《农地法》的重点，则在于通过所有资格、利用监管和农地保全规则限制投机性持有，并将农地市场纳入公共规制体系。两国经验共同说明，农地市场化并不是简单的所有权买卖，而是在制度约束下对不同权利束进行重新组合。

2. 制度经济学与公共治理

制度经济学进一步提示，市场并不会脱离制度环境而自行运转，它总是在法律规则、组织结构和社会规范中展开。农业资源环境要素外部性较强，农业用水、生态环境和耕地保护尤其如此，单靠私人交易难以实现较优配置。若缺乏制度边界，市场化可能带来农地非农化、过度取水或弱势农户被挤出等问题；若规制过于僵硬，又会压缩资源向高效率主体流动的空间（North, 1990; Ostrom, 1990）。

因此，本文把政府规制、市场配置和农民权益作为解释中韩差异的三个主要维度。政府规制划定市场运行边界，市场配置影响资源流动效率，农民权益保护则关系到改革的社会接受度和持续性。三者不是简单替代关系，而是在不同制度环境中相互制约、相互补充。

제 2 절 선행연구 검토

1. 中国相关研究

关于中国农村土地制度，既有研究主要围绕家庭承包经营制度、“三权分置”、土地经营权流转、农村集体产权制度改革和农业适度规模经营展开。多数研究认为，土地经营权流转在一定程度上能够缓解小农经营规模不足，推动土地向家庭农场、合作社、农业企业

和社会化服务组织集中。与此同时，也有研究提醒，若流转合同不规范、价格形成不透明，或者地方政府干预过强，土地流转可能削弱农户自主决策权。

农业用水方面，中国研究更多关注农业水价综合改革、灌区治理、用水效率以及水资源约束下的农业绿色发展。政策层面强调通过水价形成机制、精准补贴和节水奖励提高农业用水效率（中华人民共和国国务院办公厅, 2016）。不过，农业用水市场化的实际效果受计量设施、灌区管理能力、作物结构和农户支付能力共同影响，不能简单等同于提高水价。

2. 韩国相关研究

韩国农地制度研究主要讨论《农地法》、农地保全、农地租赁、农地银行、青年农民进入以及农业经营规模化等议题。韩国长期坚持自耕原则，强调农地作为农业生产资料和粮食安全基础的公共性。随着农业人口老龄化、非农就业扩大和农地闲置问题出现，韩国对农地租赁和委托经营采取了有限弹性化处理。韩国农村经济研究院关于农地租赁市场的研究指出，制度规定与现实运行之间仍存在张力，制度改善需要更多实证资料支持（한국농촌경제연구원, 2016）。

韩国农业用水治理则更强调公共基础设施维护和机构化供给。韩国农渔村公社等公共机构，在农地开发、农业水利设施维护、农村用水供给和灌区管理中承担重要职责。与中国部分地区更强调水价改革和地方试点不同，韩国经验突出的是公共机构管理、设施维护和用途监管。

3. 比较研究缺口

从比较研究看，既有中韩农业研究多集中在农业贸易、农村人口、农业补贴、粮食安全和乡村发展政策等方面，常见形式是政策介绍或经验借鉴。这些研究有助于理解两国农业制度背景，但对资源环境要素市场化配置的机制分析仍不充分。本文的切入点，是把农地流转与农业用水放在同一分析框架内，同时考察效率、权益和生态约束。

表 2 先行研究脉络与本文切入点

研究领域	已有重点	不足	本文处理方式
中国农地制度	三权分置、经营权流转	对权益保护与生态约束关注不足	放入三维框架考察
韩国农地制度	农地法、农地银行、租赁监管	与中国制度比较不足	说明制度差异及适配条件
农业用水治理	水价改革、公共设施维护	与农地流转联动不足	把土地与水作资源组合
中韩比较	政策经验介绍	缺少变量化与机制检验	形成可操作指标体系

제 3 장 증한 제도 비교

제 1 절 중국의 시장화 배치 경로

中国农业资源环境要素市场化配置的制度基础，是农村土地集体所有和家庭承包经营制度。改革开放以来，家庭承包制稳定了农户经营预期，但也带来了经营规模较小、地块分散和要素流动不足等问题。随着农村劳动力持续转移和农业现代化推进，如何在不改变土地集体所有和农户承包地位的前提下提高资源配置效率，成为中国农村改革中的长期议题。

“三权分置”改革的核心，是将集体所有权、农户承包权和土地经营权相对分离，使农户在保有承包权稳定性的同时，能够依法流转土地经营权。这一安排既保留了土地的社会保障功能，也为市场化配置提供了权利基础。农业农村部发布的土地经营权流转管理规定进一步强调依法、自愿、有偿原则，并对流转合同管理提出要求（中华人民共和国农业农村部, 2021）。

在实践层面，中国农地流转包括转包、出租、互换、转让、股份合作和土地托管等多种形式。近些年，家庭农场、农民合作社、农业企业和农业社会化服务组织逐渐成为承接土地经营权的重要主体。市场化配置的作用不只表现为土地从低效率主体流向高效率主体，还体现为农业机械、技术服务、金融资本和销售渠道与土地经营权的重新组合。

제 2 절 한국의 농지법제와 공공기관 중개

韩国农地制度以《农地法》为基本依据，突出农地保全、自耕原则和农业竞争力。韩国《农地法》的立法目的包括促进农地所有、利用和保全的适当管理，并服务于农业生产力和国民经济均衡发展（법제처 국가법령정보센터, 2025）。与中国集体所有框架不同，韩国是在私有产权基础上，通过较强的法律规制来维护农地公共性。

农地银行是韩国调节农地市场的重要制度工具，其功能涵盖农地购买、租赁、托管、交换、合并，以及向专业农民或青年农民配置农地。与单纯依靠私人租赁相比，农地银行能够在一定程度上降低信息不对称，减少投机性交易，并兼顾规模化经营与农地保全。其优势在于法律规则清晰、用途监管较强和公共机构中介能力较突出；不足则主要表现为租赁弹性有限、青年农民进入成本较高以及碎片化农地整合难度较大。

제 3 절 농업용수 배분 비교

农业用水是农业资源环境要素市场化配置中容易被忽视的一环，但它对农业生产和生态安全都很关键。与农地相比，农业用水的公共性、外部性和区域关联性更强。某一地区

的取用水行为可能影响下游生态、其他产业和居民生活用水，因此农业用水市场化必须与公共治理、流域管理和生态约束结合起来。

中国农业用水改革的重点是农业水价综合改革和用水效率提升。许多地区推进用水计量、水权分配、超定额累进加价和节水奖励，但在小农户分散经营、计量设施不足以及灌区管理能力差异较大的情况下，改革效果并不完全一致。韩国农业用水治理更强调公共设施管理和机构化供给，公共机构长期承担灌溉设施维护、农地开发和农村水利管理职能。

表 3 中韩农地流转与农业用水制度比较

比较项目	中国	韩国
权利基础	集体所有、农户承包、经营权流转	私有农地、农地法规制、自耕原则
市场化工具	土地经营权流转、托管、合作社与家庭农场	农地租赁、农地银行、公共机构中介
政府角色	用途管制、合同备案、地方试点与政策推广	资格审查、农地保全、法律监管
农业用水	水价改革、计量设施、节水激励	公共设施维护、灌区管理、机构化供给
主要风险	强制流转、合同不规范、区域差异	租赁弹性不足、青年农民进入成本高

资料来源：根据公开政策文本、统计资料及相关文献整理。

从制度逻辑看，中韩两国都没有采取完全自由化的农业资源市场，而是在较强公共目标约束下引入市场机制。中国制度创新更强调在集体所有和承包关系稳定的前提下放活经营权，韩国则更重视在农地法和公共机构监管下提升农地利用效率。由此可见，两国互鉴的重点不是复制制度形式，而是识别制度背后的治理功能。

제 4 장 연구설계 및 분석모형

제 1 절 분석틀과 연구가설

本文把农业资源环境要素市场化配置理解为三类机制共同作用的结果。第一类是政府规制，主要包括法律制度、用途管制、价格监管、公共投资和生态保护规则。第二类是市场配置，包括价格信号、合同交易、租赁关系、经营主体选择和要素组合。第三类是农民权益保护，包括承包权稳定、租金收益、参与决策、合同期限、社会保障和纠纷解决等内容。

在此基础上，本文提出四个研究假设。假设 1：农业资源环境要素市场化配置水平越高，农业资源利用效率越高。假设 2：政府规制质量会影响市场化配置的效率效应。假设 3：农民权益保护可能通过中介或调节路径影响市场化配置的收入效应。假设 4：中韩制度经验具有互鉴价值，但这种价值能否实现，取决于产权结构、经营规模、行政监管和公共机构能力等条件。

제 2 절 자료원과 변수설정

资料来源主要分为统计数据、法律政策文本和研究报告三类，并按照来源公开、口径可比、处理可复核的原则整理。中国统计数据主要来自《中国统计年鉴》《中国农村统计年鉴》《中国水资源公报》以及农业农村部相关资料；韩国统计数据主要来自 KOSIS、韩国统计厅、韩国农林畜产食品部、韩国农村经济研究院和韩国农渔村公社资料。法律政策文本包括中国《农村土地承包法》、土地经营权流转管理规定、农业水价改革政策，以及韩国《农地法》和农地银行制度资料等。

核心解释变量为农业资源环境要素市场化配置水平。该变量不是单一指标，而是由农地市场化、农业用水市场化和制度支持三个维度合成。被解释变量设为农业资源利用效率，并以单位土地农业产出、单位水资源农业产出和农民收入作为补充指标。控制变量包括农业机械化水平、农业劳动力结构、农村人口老龄化、农业财政支出、农业科技投入、城镇化率和作物结构。为了降低跨国统计口径差异，研究不直接比较原始量纲，而是先将连续变量标准化后再进入综合指数和模型设定。

表 4 变量定义与预期方向

变量类型	变量名称	操作化指标	预期方向
被解释变量	资源利用效率	单位土地/单位水资源产出、DEA 效率值	+
核心解释变量	市场化配置水平	农地流转率、租赁比例、水价机制、公共服务指数	+
调节变量	政府规制质量	登记备案、用途管制、公共机构服务	+
调节/中介变量	农民权益保护	合同期限、租金稳定、纠纷解决、参与机制	+
控制变量	区域发展条件	城镇化、财政支农、机械化、作物结构	不确定

资料来源：根据公开统计资料、政策文本及相关研究整理。

제 3 절 자료 가공과 지표 선정

跨国比较的难点，不在于简单罗列原始数据，而在于把不同统计口径下的数据转化为尽可能可比的指标。本文的数据处理包括四个步骤：统一时间范围和地区层级，将中国省级数据与韩国市道级数据作为基本观察单元；对货币变量按本国价格指数进行平减，减少通货膨胀影响；将农地、水资源、农业产出和农民收入等变量转换为单位化指标；最后，对指标作无量纲标准化，并据此合成市场化配置指数和资源利用效率指数。

表 5 数据来源与加工处理规则

资料类型	原始指标	加工后变量	处理方式
农地数据	耕地面积、流转面积、租赁面积	农地流转率、租赁强度	面积统一为公顷，计算比例指标
农业用水	农业用水量、灌溉面积、水价政策	单位面积用水、用水效率	统一量纲后进行正向或逆向标准化
农业产出	农业总产值、主要农产品产量	单位土地产出、单位水产出	货币变量按价格指数平减
农民权益	租金、合同期限、纠纷处理、公共服务	权益保护指数	文本指标赋值并与统计指标合成
控制变量	机械化、财政支农、城镇化、老龄化	控制变量矩阵	连续变量标准化，分类变量虚拟化

资料来源：根据公开统计资料、政策文本及相关研究整理。

具体处理时，正向指标数值越大，表示市场化配置程度或资源利用效果越高，按公式（1）进行标准化；逆向指标数值越大，则表示资源压力或制度风险越高，按公式（2）进行处理。

$$Z^+_{\{itj\}} = (X_{\{itj\}} - \min X_j) / (\max X_j - \min X_j) \quad (1)$$

$$Z^-_{\{itj\}} = (\max X_j - X_{\{itj\}}) / (\max X_j - \min X_j) \quad (2)$$

完成标准化后，文章采用熵权法确定指标权重。某一指标在地区和年份之间差异越大，说明它对解释市场化配置差异提供的信息越多，权重也会相应提高。熵值和权重的计算方式见公式（3）和公式（4）。

$$p_{\{itj\}} = Z_{\{itj\}} / \sum_i \sum_t Z_{\{itj\}}, \quad e_j = -k \sum_i \sum_t p_{\{itj\}} \ln(p_{\{itj\}}) \quad (3)$$

$$w_j = (1 - e_j) / \sum_j (1 - e_j) \quad (4)$$

市场化配置指数由农地流转、农业用水和制度支持三类标准化指标加权得到，资源利用效率指数则由单位土地产出、单位水资源产出和农民收入改善指标合成。为避免单一指标带来解释偏差，模型检验中同时使用综合指数和若干分项指标。

$$\text{Market}_{\{it\}} = \sum_j w_j Z_{\{itj\}}, \quad \text{Efficiency}_{\{it\}} = 0.5Z(Y/A)_{\{it\}} + 0.5Z(Y/W)_{\{it\}} \quad (5)$$

表6 加工后指标体系

一级指标	二级指标	变量方向	进入模型方式
市场化配置	农地流转率、租赁强度、农业水价改革、公共服务指数	正向	核心解释变量
资源利用效率	单位土地农业产出、单位水资源农业产出	正向	被解释变量
农民权益保护	合同稳定性、租金收益、纠纷处理、参与机制	正向	调节/中介变量
生态约束	单位面积用水强度、耕地压力、环境约束强度	逆向	稳健性或约束变量
区域条件	机械化、财政支农、城镇化、农业劳动力结构	控制	控制变量

资料来源：根据公开统计资料、政策文本及相关研究整理。

제 4 절 모형설정과 검증방안

在上述指标加工基础上，文章构建双向固定效应模型，用于考察市场化配置水平与资源利用效率之间的关系。基本模型设定如下：

$$\text{Efficiency}_{\{it\}} = \alpha + \beta \text{Market}_{\{it\}} + \gamma \text{Controls}_{\{it\}} + \mu_i + \lambda_t + \varepsilon_{\{it\}} \quad (6)$$

其中， $\text{Efficiency}_{\{it\}}$ 表示地区*i*在年份*t*的农业资源利用效率， $\text{Market}_{\{it\}}$ 表示市场化配置指数， $\text{Controls}_{\{it\}}$ 为控制变量矩阵， μ_i 表示地区固定效应， λ_t 表示年份固定效应， $\varepsilon_{\{it\}}$ 为随机扰动项。 β 系数反映市场化配置水平对资源利用效率的平均影响。

考虑到政府规制质量可能改变市场化配置的作用强度，文章进一步引入交互项模型：

$$\text{Efficiency}_{\{it\}} = \alpha + \beta_1 \text{Market}_{\{it\}} + \beta_2 \text{Regulation}_{\{it\}} + \beta_3 \text{Market}_{\{it\}} \times \text{Regulation}_{\{it\}} + \gamma \text{Controls}_{\{it\}} + \mu_i + \lambda_t + \varepsilon_{\{it\}} \quad (7)$$

若 β_3 为正，说明较高质量的政府规制有助于增强市场化配置的效率效应。农民权益保护变量也可按同样方式进入模型，用以观察合同稳定、租金收益和纠纷解决机制是否改善市场化配置的社会效果。

稳健性检验从三个方面展开：一是替换被解释变量，将资源利用效率替换为单位土地产出、单位水资源产出或农民收入；二是替换核心解释变量，分别使用农地流转率、农业用水效率和综合市场化指数；三是采用滞后一期解释变量，以减轻反向因果关系的影响。跨国比较中，行政尺度、统计口径和制度变量可比性均在数据加工部分作统一说明。

제 5 절 내생성·강건성·이질성 검증

1. 内生性检验

农业资源环境要素市场化配置与资源利用效率之间可能存在内生性问题。第一，可能存在反向因果，即资源利用效率较高的地区更有能力推进农地流转服务、农业用水计量和公共机构建设。第二，地方政府治理能力、农业技术扩散水平和农产品市场条件等遗漏变量，可能同时影响市场化配置与效率。第三，跨国统计口径差异还可能带来测量误差。为减轻这些影响，本文设置滞后变量、工具变量和固定效应三类处理。

$$\text{Efficiency}_{\{it\}} = \alpha + \beta \text{Market}_{\{i,t-1\}} + \gamma \text{Controls}_{\{it\}} + \mu_i + \lambda_t + \varepsilon_{\{it\}} \quad (8)$$

公式（8）使用滞后一期市场化配置指数，以减少当期效率水平对市场化配置变量的反向影响。若滞后项系数方向和显著性与基准模型基本一致，可以说明基准关系具有一定稳定性。进一步地，研究可选取上一期制度推进强度、农地流转服务平台建设程度和农业水利设施存量等变量作为工具变量。这些变量与市场化配置相关，但理论上不直接决定当期效率波动，因此可用于两阶段最小二乘法检验。

$$\text{Market}_{\{it\}} = \pi_0 + \pi_1 \text{IV}_{\{i,t-1\}} + \pi_2 \text{Controls}_{\{it\}} + \mu_i + \lambda_t + v_{\{it\}} \quad (9)$$

$$\text{Efficiency}_{\{it\}} = \alpha + \beta \text{Market_hat}_{\{it\}} + \gamma \text{Controls}_{\{it\}} + \mu_i + \lambda_t + \varepsilon_{\{it\}} \quad (10)$$

工具变量检验中，第一阶段重点观察工具变量与市场化配置指数之间是否具有足够相关性，第二阶段则将预测值纳入效率方程。若第一阶段相关性较强，且第二阶段估计结果与基准模型方向一致，可以认为内生性问题没有改变本文的主要判断。同时，采用 Hausman 检验比较固定效应和随机效应设定，优先报告能够控制不可观测地区差异的固定效应结果。

2. 稳健性检验

稳健性检验主要从指标替换、权重替换、样本处理和误差修正四个方面进行。第一，将综合资源利用效率分别替换为单位土地产出、单位农业用水产出和农民人均收入改善指标。第二，把熵权法合成的市场化配置指数替换为等权重指数、农地流转率单项指标和农业用水效率单项指标。第三，对连续变量进行上下 1% 缩尾处理，并剔除极端年份或极端地区样本。第四，采用地区聚类稳健标准误，以处理同一地区内误差项相关问题。

$$\text{Efficiency_r}_{\{it\}} = \alpha + \beta \text{Market_r}_{\{it\}} + \gamma \text{Controls}_{\{it\}} + \mu_i + \lambda_t + \varepsilon_{\{it\}} \quad (11)$$

公式（11）表示替换指标后的稳健性模型，其中上标 r 代表不同口径的效率指标或市场化配置指标。若在不同替代指标、不同权重方法和不同样本处理下，核心系数 β 的方向没有发生实质变化，就可以说明市场化配置对资源利用效率的正向作用并非由单一指标或单一样本结构所驱动。

3. 异质性检验

由于中韩两国在产权结构、经营规模、公共机构能力和水资源约束方面存在明显差异，市场化配置机制的作用强度未必完全相同。本文从国家制度差异、资源约束程度和农业经营规模三个维度进行异质性检验：第一，按国家分组，分别考察中国样本和韩国样本中市场化配置的边际效应；第二，按耕地压力或农业用水压力，将样本划分为高约束地区 and 低约束地区；第三，按农业经营规模或机械化水平，将样本划分为规模化程度较高和较低两类地区。

$$\text{Efficiency}_{\{it\}} = \alpha + \beta_1 \text{Market}_{\{it\}} + \beta_2 \text{Group}_i + \beta_3 \text{Market}_{\{it\}} \times \text{Group}_i + \gamma \text{Controls}_{\{it\}} + \mu_i + \lambda_t + \varepsilon_{\{it\}} \quad (12)$$

公式（12）中的 Group_i 表示国家类型、资源约束类型或经营规模类型。若交互项系数 β_3 显著，说明市场化配置的效率效应在不同制度或资源环境下存在差异。异质性检验并不是为了简单判断哪一国效果更强，而是为了说明哪些制度条件更有利于把市场化配置转化为资源利用效率和农民收益。

表 7 内生性、稳健性与异质性检验设计

检验类型	处理方法	判断依据
内生性	滞后一期解释变量、工具变量法、Hausman test	核心系数方向一致，工具变量相关性成立
稳健性检验	替换因变量、替换解释变量、等权重指数、缩尾处理、聚类稳健标准误	不同设定下结论不发生实质变化
异质性检验	按国家、资源约束程度、经营规模分组或加入交互项	交互项和分组回归揭示制度适配差异

资料来源：根据本文研究设计整理。

제 5 장 메커니즘 논의와 정책함의

제 1 절 효율성·권익·생태 제약

1. 市场化配置与资源利用效率

从理论上讲，农地和农业用水的市场化配置可以通过资源流动和价格激励提高效率。对中国而言，土地经营权流转使外出务工农户、兼业农户和低效率经营者能够把土地交给更具经营能力的主体，从而提升机械化和规模化水平。对韩国而言，若农地租赁监管和农地银行配置功能更加灵活，闲置或低效率利用的农地也能够更顺畅地进入专业经营者和青年农民手中。

2. 市场化配置与农民权益

农业资源环境要素市场化配置中最容易引发争议的，是农民权益问题。农地流转可以为转出农户带来租金收益，也可能释放劳动力进入非农就业；但如果合同不规范、租金偏低或信息不透明，农民也可能在市场化过程中处于弱势。对中国来说，关键在于稳定承包

权、坚持流转自愿有偿、规范合同并提高集体收益分配透明度；对韩国来说，重点在于防止农地投机、降低青年农民进入成本，并通过公共机构改善农地租赁条件。

3. 市场化配置与生态约束

农业资源环境要素配置还必须受到生态约束。农地流转和规模经营可能提升效率，但也可能带来单一作物扩张、化肥农药投入增加或农业景观多样性下降等风险。农业用水市场化有助于增强节水意识，但也可能提高低收益粮食作物的生产成本。因此，中韩两国都需要在粮食安全、耕地保护、水资源节约和农民收益之间形成制度平衡。

从机制上讲，生态约束并不排斥市场化，而是要求市场化在明确边界内运行。农地用途管制、耕地保护红线、农业面源污染治理、灌区水量控制和生态补偿制度，都可以理解为市场运行的外部边界。缺少这些边界，价格和合同可能推动短期收益最大化；边界设置过于僵硬，又会压缩资源流向高效率经营主体的空间。因此，政策重点应是形成“可交易、可监管、可纠偏”的制度结构。

제 2 절 중국과 한국에 대한 정책함의

对中国而言，首先应完善农地流转合同和登记制度，强化统一合同文本、流转备案、信息公开和纠纷解决机制；同时建设县乡村多级土地经营权流转服务平台，提供价格信息、合同服务、法律咨询和经营主体信用评价，避免把流转服务简单行政化。农业用水市场化还需要与节水技术协同推进，水价改革也应与计量设施、节水补贴、规模经营和灌区治理同步配套。在此基础上，还应加强农民权益保护，确保土地经营权流转过程中的农户自愿、有偿和依法参与。

对韩国而言，首先应在坚持农地保全原则的基础上适度提高租赁弹性，使专业经营者和青年农民能够在透明监管下获得稳定土地；同时扩大农地银行对青年农民和新进入者的支持，通过长期租赁、租金优惠、农地托管和经营辅导降低进入门槛。除此之外，可发展农业社会化服务和区域协作经营，以降低小规模经营成本；农业用水治理也应与数字化监测结合起来，通过传感器、遥感、用水数据库和智能灌溉系统提高用水效率。

表 8 中韩互鉴方向与适配条件

对象	可借鉴经验	适配条件
中国借鉴韩国	农地租赁登记、公共机构中介、农业用水设施维护	不改变集体所有和承包权稳定前提
韩国借鉴中国	地方试点、社会化服务、经营权流动和规模经营组织创新	保持农地保全和法治监管边界
共同方向	数据化监管、合同规范、青年农民支持、节水激励	兼顾效率、权益与生态约束

资料来源：根据中韩相关政策文本及本文比较分析整理。

政策启示不宜停留在宏观口号，而要说明作用对象、制度工具和机制问题。本文分别面向中国和韩国提出建议，并强调不同制度环境下的适配条件：对中国来说，重点是合同规范、公共服务平台和水价改革协同；对韩国来说，重点是租赁弹性、青年农民进入和公共机构服务能力。

제 6 장 결론

本文围绕农地流转与农业用水，比较了中韩农业资源环境要素市场化配置机制。研究显示，两国都面临耕地资源约束、农业劳动力老龄化、农业经营规模有限和农业用水效率提升压力，但制度路径并不相同。中国以集体产权和“三权分置”为基础，通过经营权流转推动规模经营；韩国则依托《农地法》、农地银行和公共机构管理，在农地保全与市场利用之间寻求平衡。

本文提出的政府规制、市场配置和农民权益分析框架表明，涉农资源环境要素市场化配置不是简单的自由化，而是一种有边界的制度性市场化。政府规制划定市场边界，市场配置提高资源流动性，农民权益保护则影响制度正当性和改革可持续性。只有三者保持基本协调，市场化配置才可能同时服务于农业效率提升、农民收益保障和生态环境保护。

从中韩互鉴角度看，中国可以借鉴韩国农地租赁登记、公共机构中介、农业用水设施管理和法制化监管经验；韩国也可以参考中国地方试点、农业社会化服务、经营权流动和规模经营组织创新经验。不过，这种借鉴必须以制度适配为前提，不能脱离产权结构、经营规模、行政监管和公共机构能力。

总体而言，本文通过制度比较、指标加工、双向固定效应模型以及内生性、稳健性和异质性检验设计，将中韩农业资源环境要素市场化配置问题从一般政策描述推进到可检验的分析框架。考虑到两国统计口径和行政层级仍存在差异，本文在解释结论时坚持制度适配原则，不将单一国家经验直接外推。后续研究可在现有指标体系基础上，继续扩展市县级样本、农户调查资料和空间计量模型，以提高因果识别精度。

참고문헌

- 농림축산식품부. (2024). 농지관리 및 청년농업인 지원 정책자료.
- 법제처 국가법령정보센터. (2025). 농지법.
- 통계청. (2024). 2023 년 농업면적조사 결과.
- 통계청. (2025). 2024 년 농업면적조사 결과.
- 한국농어촌공사. (2024). 농지은행 및 농업용수 관리 자료.
- 한국농촌경제연구원. (2016). 농지의 효율적 이용을 위한 임대차 관리 방안.
- 中共中央办公厅、国务院办公厅. (2016). 关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见.
- 中华人民共和国国务院办公厅. (2016). 关于推进农业水价综合改革的意见.
- 中华人民共和国农业农村部. (2021). 农村土地经营权流转管理办法.
- 中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会. (2018). 中华人民共和国农村土地承包法.
- 中华人民共和国水利部. (2024). 中国水资源公报.
- 中华人民共和国国家统计局. (2024). 中国统计年鉴.
- Coase, R. H. (1960). The Problem of Social Cost. *Journal of Law and Economics*, 3, 1-44.
- Demsetz, H. (1967). Toward a Theory of Property Rights. *American Economic Review*, 57(2), 347-359.
- Hayami, Y., & Ruttan, V. W. (1985). *Agricultural Development: An International Perspective*. Johns Hopkins University Press.
- North, D. C. (1990). *Institutions, Institutional Change and Economic Performance*. Cambridge University Press.
- Ostrom, E. (1990). *Governing the Commons: The Evolution of Institutions for Collective Action*. Cambridge University Press.
- Williamson, O. E. (1985). *The Economic Institutions of Capitalism*. Free Press.

청주대학교

카피킬러캠퍼스 표절검사

기본 결과확인서

확인
성명
서명

이메일	OD2025021850	표절률	3%
성명	자필로 기재하세요		
소속	국제비즈니스학과		
검사번호	00361259289		
검사명	期末作业		
문서명	한·중 농업자원·환경요소의 시장기반 배분 메커니즘 비교연구.pdf		
비교 문서 범위	[현재첨부문서] [카피킬러 DB]		
검사 유형	<input checked="" type="checkbox"/> 표절검사	발급형태	<input checked="" type="checkbox"/> 기본보기 <input type="checkbox"/> 요약보기 <input type="checkbox"/> 상세보기
발급일자	2026.05.31 20:09	검사일자	2026.05.31 19:59
비고			

표절 기준 및 상세 설정			
어절	6	문장	1
인용/출처 포함 문장	검사 대상 제외		
법령/경전 포함 문장	검사 대상 제외		
목차/참고문헌	검사 대상 제외		

검토 의견	

본 결과확인서는 OD2025021850 사용자가 카피킬러에서 수행한 문서 검사에 대한 분석 결과로 카피킬러 시스템이 생성한 자료입니다. 문서 작성과 평가에 대한 기준이 각 학교, 기관마다 다르므로 본 분석 결과와 최종 평가자의 평가는 다를 수 있습니다.

분석 정보					
표절률	전체 결과	동일 문장	의심 문장	인용/출처	법령/경전
3%	52	0	8	9	0

비교 문서 정보		
번호	표절률	출처정보
1	1%	[카피킬러 DB] re.inochong.org <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 기업간 관계와 임금불평등 - 한국노총 중앙연구원 - 한국노동조합총연맹
2	1%	[카피킬러 DB] re.inochong.org
3	1%	[카피킬러 DB] Copykiller <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 외국인 투자자가 국내 유가증권시장 상장기업의 배당 행태에 미치는 영향에 대한 연구 : 다양한 계량경제모형의 적용 저자 : 김영환 정성창;전선애 발행 : 2009.03, 26(1) pp.1~29
4	1%	[카피킬러 DB] Copykiller <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : [IEEE 2007 1st International Conference on Bioinformatics and Biomedical Engineering - Wuhan, China (2007.07.6-2007.07.8)] 2007 1st International Conference on Bioinformatics and Biomedical Engineering - Identifying the Margin of Glioma Using <sup>1</sup>... 저자 : Yuan, Kehong; Liu, Weixiang; Jia, Shaowei; Xiao, Ping; Bao, Shanglian 발행 : 2007
5	1%	[카피킬러 DB] www.mdpi.com <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : Impact Analysis of Regional Smart Development on the Risk of Poverty among the Elderly
6	1%	[카피킬러 DB] link.springer.com <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : Quantifying the Social Equity of Economic Performance for Different Groups of Residents in Rail Transit Station Areas Urban Rail Transit
7	1%	[카피킬러 DB] Copykiller <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : [IEEE 2013 International Conference on Management Science and Engineering (ICMSE) - Harbin, China (2013.07.17-2013.07.19)] 2013 International Conference on Management Science and Engineering 20th Annual Conference Proceedings - The empirical research... 저자 : Yuan-yuan, Li; Hui, Jin; Hao, Jin 발행 : 2013
8	1%	[카피킬러 DB] abpat.kipris.or.kr <ul style="list-style-type: none"> 특허명 : System and process for a fusion classification for insurance underwriting suitable for use by an automated system 출원인 : Bonissone Piero Patrone , Aggour Kareem Sherif , Subbu Rajesh Venkat , Yan Weizhong , Iyer Naresh Sundaram , Chakraborty Anindya 발행 : 출원번호 [12131545] 출원일 [2008.06.02]
9	1%	[카피킬러 DB] www.scirp.org <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : Evaluation Method of Information Dissemination Efficiency within Professional Virtual Community: Based on Chinese College and University Students

본 결과확인서는 OD2025021850 사용자가 카피킬러에서 수행한 문서 검사에 대한 분석 결과로 카피킬러 시스템이 생성한 자료입니다. 문서 작성과 평가에 대한 기준이 각 학교, 기관마다 다르므로 본 분석 결과와 최종 평가자의 평가는 다를 수 있습니다.

10	1%	<p>[카피킬러 DB] abpat.kipris.or.kr</p> <ul style="list-style-type: none"> 특허명 : System And Process For Dominance Classification For Insurance Underwriting Suitable For Use By An Automated System 발행 : 출원번호 [12509703] 출원일 [2009.07.27]
11	1%	<p>[카피킬러 DB] link.springer.com</p> <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : Exploring the relationship between urbanization and water environment based on coupling analysis in Nanjing, East China Environmental Science and Pollution Research
12	1%	<p>[카피킬러 DB] www.mdpi.com</p> <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : Spatiotemporal Changes in China's Tourism Industry Development
13	1%	<p>[카피킬러 DB] Copykiller</p> <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 공급망 금융 기반 중국 중소기업 금융시스템 개선방안에 관한 연구 = A Study on the Improvement Plan of China's Small and Medium-Sized Enterprises Financial System based on Supply Chain Finance 저자 : 이문철 발행 : 2021
14	1%	<p>[카피킬러 DB] Copykiller</p> <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : Front-End Cost Estimation by Selective Case-Based Reasoning for Building Construction Projects 저자 : 안요섭 발행 : 서울대학교 대학원 : 건축학과 2016. 2
15	1%	<p>[카피킬러 DB] Copykiller</p> <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 과표양성화정책의 효과에 관한 연구 저자 : 김진현 발행 : 서울 : 서울대학교 행정대학원, 2011
16	1%	<p>[카피킬러 DB] Copykiller</p> <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 부동산규제가 법인의 주택시장 참여에 미친 영향 : 수도권 지역을 중심으로 (2017~2020) = Effect of Real estate Regulation on Corporate Participation in the Housing Market 저자 : 이의준
17	1%	<p>[카피킬러 DB] Copykiller</p> <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 지방의회의원의 결산검사 참여가 지방자치단체 회계품질에 미치는 영향 : 기초지방자치단체를 중심으로 = The Effect of Local Councilor Participation in Settlement Audit on Accounting Quality : Focusing on Basic-level Local Governments 저자 : 전예진
18	1%	<p>[카피킬러 DB] Copykiller</p> <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 비인격적 감독에 따른 심리적 증상이 직무배태성 및 조직경력성장에 미치는 영향 [전자자료] : 조직지원인식의 조절된 매개효과 = The impacts of abusive supervision and psychological symptoms on job embeddedness and organizational career growth : a moderated ... 저자 : 김재철 비인격적 감독에 따른 심리적 증상이 직무배태성 및 조직경력성장에 미치는 영향 [전자자료] : 조직지원인식의 조절된 매개효과 = The impacts of abusive supervision and psychological symptoms on job embeddedness and organizational career growth : a moderated mediation model of perceived organizational support
19	1%	<p>[카피킬러 DB] Copykiller</p> <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 행정자료와 조사자료 간의 교차검증 저자 : 임주원 발행 : 서울대학교 대학원 : 행정학과 2015. 2

본 결과확인서는 OD2025021850 사용자가 카피킬러에서 수행한 문서 검사에 대한 분석 결과로 카피킬러 시스템이 생성한 자료입니다. 문서 작성과 평가에 대한 기준이 각 학교, 기관마다 다르므로 본 분석 결과와 최종 평가자의 평가는 다를 수 있습니다.

20	1%	[카피킬러 DB] academic.naver.com <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 호텔기업과 파트너사간 유통경로 윤리가 양자간 신뢰와 결속에 미치는
21	1%	[카피킬러 DB] academic.naver.com <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 한류영상물이 한류관광 의사결정과정에 미치는 영향 연구
22	1%	[카피킬러 DB] Copykiller <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 탐정제도 도입의 주요 쟁점 연구 (다운로드) 저자 : 노진거 탐정제도 도입의 주요 쟁점 연구
23	1%	[카피킬러 DB] academic.naver.com <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 호텔직원의 불완전취업과 직무스트레스가 직무만족과 직무성과에 미치
24	1%	[카피킬러 DB] Copykiller <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 기업지배구조가 초과수익률에 미치는 영향에 관한 연구 저자 : 조중현 발행 : 서울대학교 행정대학원 : 행정학과(행정학전공) 2009.8
25	1%	[카피킬러 DB] academic.naver.com <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 호텔 기혼 여성종사원의 직무스트레스가 일-가정갈등과 경력 및...
26	1%	[카피킬러 DB] academic.naver.com <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 스마트폰 뉴스 애플리케이션 이용 동기 및 이용이 뉴스 앱 만족도에...
27	1%	[카피킬러 DB] s-space.snu.ac.kr <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 행정자료와 조사자료 간의 교차검증 - SNU Open ...
28	1%	[카피킬러 DB] Copykiller <ul style="list-style-type: none"> 파일명 : 韓國과 中國의 企業會計制度 比較 研究 저자 : 김은정 발행 : 평택대학교 정보대학원 : 경영학과 경영학전공 2006. 8

본 결과확인서는 OD2025021850 사용자가 카피킬러에서 수행한 문서 검사에 대한 분석 결과로 카피킬러 시스템이 생성한 자료입니다. 문서 작성과 평가에 대한 기준이 각 학교, 기관마다 다르므로 본 분석 결과와 최종 평가자의 평가는 다를 수 있습니다.