



[총평]

2026년 9급 지방공무원 공개경쟁채용시험은 작년 시험과 마찬가지로 매우 쉽고 평이하게 출제되었습니다. 대체적으로 문제는 기본이론 바탕으로 출제되어 기본이론을 충실히 학습하였다면, 85~90점 이상 점수를 받을 수 있었을 것으로 예상됩니다.

영역별 출제는 행정이론+정책이론+조직이론에서 55%, 인사행정론+재무행정론+행정환류론+지방행정론에서 45%가 출제되는 기존 패턴과 유사한 수준을 유지하였습니다. 다만 작년과 비해 행정이론 출제가 줄어들고, 정책이론에서의 출제가 늘어났으며, 행정내용 및 이론의 단순개념보다 형성과정과 맥락 등을 세밀하게 묻는 선택지문을 통해 변별력을 확보하려는 모습이 두드러진 시험이었습니다.

평이한 문제난도를 보여주었기 때문에 행정학을 기초로 한 2026년도 9급 지방공무원 시험 예상 커트라인은 작년과 비슷한 수준이 될 것으로 전망됩니다.

[영역별 출제문항 분석]

	문항 수	비율
1. 행정이론	2	10%
2. 정책이론	5	25%
3. 조직이론	4	20%
4. 인사행정론	3	15%
5. 재무행정론	3	15%
6. 행정환류론	1	5%
7. 지방행정론	2	10%

[출제문항 난도 분석]

난도	문항 수	문항번호
상	0	-
중	13	1, 3, 6, 7, 9, 12, 13, 14, 16, 17, 18, 19, 20
하	7	2, 4, 5, 8, 10, 11, 15

[정답]

01	02	03	04	05	06	07	08	09	10
①	③	④	①	②	③	③	④	①	①
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
①	③	④	①	②	④	③	②	③	②

1. 관료제의 병리현상에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 법규나 규칙과 같은 수단을 간과하고 목표에만 지나치게 집착하는 ‘도덕적 해이’가 발생한다.
- ② 불필요한 문서작성이 많아지고 형식에 치우치게 되어 ‘번문옥례(red tape)’ 문제가 발생한다.
- ③ 안정적 조직구조 내에서 변화를 두려워하며, 선례나 상급자의 권위에만 의존하려는 ‘무사안일’ 행태가 나타난다.
- ④ 한정된 좁은 분야의 전문성을 지니고 있어 타 분야에 대한 이해도가 떨어지는 ‘전문화로 인한 무능’이 나타난다.

[행정이론, 중] 답 ①

도덕적 해이는 인간의 이기적 본성에 근거하여 개인 또는 부서의 이익만을 추구하는 기회주의적 행동으로 관료제에서만 볼 수 있는 병리현상은 아니다. 법규나 규칙 등 수단을 간과하고 목표에만 지나치게 집착한다는 표현은 목표와 수단이 뒤바뀐 목표대치현상의 변형으로 보인다.

2. 다음 설명에 해당하는 나카무라(Nakamura)와 스몰우드(Smallwood)의 정책집행 유형은?

정책결정자가 추상적이고 일반적인 목표만 제시하고, 정책집행자는 그 정책 목표를 구체화하고 필요한 정책 수단을 선택하는 등 광범위한 재량을 위임받아 정책을 집행한다.

- ① 고전적 기술관료형
- ② 지시적 위임형
- ③ 재량적 실험형
- ④ 관료적 기업가형

[정책이론, 해] 답 ③

나카무라와 스몰우드의 정책집행유형 중 정책결정자가 여러 가지 이유로 구체적인 목표를 제시하지 못하고, 추상적 수준의 목표제시에 그치는 것은 재량적 실험형의 특징이다. 정책집행자는 이같이 제시된 목표를 구체화하고 이를 달성하기 위한 수단을 선택하는 폭넓은 재량을 위임받아 정책을 집행한다.

3. 실적주의의 장점으로 옳지 않은 것은?

- ① 공직 취임에 대한 기회의 균등 보장
- ② 행정의 능률성 제고
- ③ 행정의 공정성과 안정성 확보
- ④ 정당정치 발달에 기여

[인사행정론, 중] 답 ④

실적주의는 개인의 자격, 실적 등을 임용기준으로 하는 제도로 행정의 전문성과 공무원의 정치적 중립을 기반으로 한다. 따라서, 실적주의는 엽관주의와 달리 정당정치를 저해하는 요소로 작용한다.

4. 다음 설명에 해당하는 신제도주의 접근법은?

정책적으로 내려진 선택이나 결정은 이후의 결정에 계속적으로 작용함으로써 특정한 경로를 따른다.

- ① 역사적 제도주의
- ② 규범적 제도주의
- ③ 경험적 제도주의
- ④ 합리적 선택 제도주의

[행정이론, 해답] ①

제시된 내용은 '경로의존성'에 대한 설명이다. 경로의존성은 신제도주의 접근법 중 역사적 제도주의에서 강조되는 내용이다.

5. 특별회계예산과 추가경정예산은 공통적으로 어떤 예산원칙에 대한 예외인가?

- ① 공개성의 원칙
- ② 단일성의 원칙
- ③ 완전성의 원칙
- ④ 한정성의 원칙

[재무행정론, 해답] ①

특별회계는 예산 단일성의 원칙과 통일성의 원칙에 대한 예외에 해당하며, 추가경정예산은 예산 단일성의 원칙과 한정성의 원칙에 대한 예외에 해당한다.

6. 로위(Lowy)의 정책 유형 중 분배정책에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 불균형하게 형성된 재산, 소득, 권리 등을 계층이나 집단 간에 이동시키는 정책이다.
- ② 정부기관의 신설이나 변경, 선거구 조정 등이 대표적 예이다.
- ③ 로그롤링(log-rolling)이나 포크배럴(pork barrel)과 같은 정치적 현상이 나타날 수 있다.
- ④ 정부가 체제 유지를 위해 필요한 자원을 민간 부문으로부터 추출하는 정책이다.

[정책이론, 중] ③

분배정책은 모든 구성원에게 고르게 자원을 분배하는 정책으로 정책집행에 대한 저항이 상대적으로 적어 정책집행이 용이한 정책이다. 하지만, 이러한 특성은 의회 내 표의 교환행위인 로그롤링(log-rolling)과 포크배럴(pork-barrel)과 같은 부작용의 원인이 되기도 한다.

[오답정리]

- ① 재분배정책에 대한 설명이다.
- ② 정부기관의 신설이나 변경, 선거구 조정 등은 구성정책의 대표적 예이다.
- ④ 정부가 필요한 자원을 민간 부문으로부터 추출하는 정책은 추출정책으로 이는 로위(Lowy)의 정책 유형이 아닌 알몬드와 포웰(Almond&Powel)의 정책 유형에 속한다.

7. 다음 사례에 해당하는 내적 타당성의 위협요인은?

정부는 공공장소 흡연 금지 정책의 효과를 평가하기 위해 정책시행 전후의 흡연율을 조사하였다. 그러나 조사 기간에 우연히 대중매체에서 건강한 생활습관에 대한 캠페인이 대대적으로 이루어져서 흡연율에 영향을 미쳤을 것으로 예상된다.

- ① 선발요인
- ② 회귀요인
- ③ 역사요인
- ④ 검사요인

[정책이론, 중] 답 ③

내적타당성이란 정책수단과 효과간 인과성을 의미하는 것으로 제시문 내용은 흡연율 감소를 위해 공공장소 흡연 금지 정책을 실시하여 정책 전후 흡연율을 비교하는 비실험방법을 적용하였음을 알 수 있다. 그런데 이 과정에서 대중매체를 통한 건강한 생활습관에 대한 캠페인이 등장하였음을 알 수 있으며, 이는 실험 중 의도하지 않은 돌발변수로 인해 실험결과에 영향을 미치는 역사요인(사건효과)에 해당한다.

[오답정리]

- ① 선발요인은 통제집단과 실험집단의 동질성을 확보하지 못해 내적타당성의 저해가 발생하는 요인으로 비실험방법을 적용한 제시내용에서 볼 수 있는 상황은 아니다.
- ② 회귀요인은 실험이 진행되는 동안 정책효과와는 무관하게 원래 자신의 위치로 돌아가게 되는 현상을 말한다.
- ④ 검사요인은 실험 전 측정된 사실 그 자체가 연구결과에 영향을 주는 현상을 말한다.

8. 다음 설명에 해당하는 예산제도는?

미국 케네디(Kennedy) 대통령 시절 국방 예산에 처음으로 도입되었다. 예산의 시각을 장기적 관점에서 이해할 수 있게 하며, 과학적 방법을 통해 자원 배분의 합리화를 기대할 수 있다.

- ① 목표관리 예산 제도(MBO)
- ② 품목별 예산 제도(LIBS)
- ③ 영기준 예산 제도(ZBB)
- ④ 계획예산 제도(PPBS)

[조직이론, 해] 답 ④

계획예산제도(PPBS)는 계획, 사업, 예산을 연계한 시스템적 예산제도로 미국 랜드(RAND) 연구소의 노빅(Novick), 히치(Hitch) 등이 개발하여 미 국방부에 건의하여 1963년 미국 국방장관 맥나마라(McNamara)가 시험 도입하였다.

9. 다음 설명에 해당하는 사무배분의 원칙은?

공공사무를 처리할 때 주민과 가장 가까운 최하위 행정 단위인 기초지방자치단체가 우선적으로 책임지고 처리하며 스스로 해결하기 어려운 경우에만 상급 단위가 개입 및 지원해야 한다.

- ① 보충성의 원칙
- ② 포괄성의 원칙
- ③ 불경합성의 원칙
- ④ 응익성의 원칙

[지방행정론, 중] 답 ①

보충성의 원칙(기초자치단체 우선 원칙)은 주민생활과 가까운 정부에게 사무 및 기능의 우선 관할권을 인정하고 중앙정부는 지방정부 역량이 부족한 부분에 한해 보충적으로 보완한다는 원칙이다.

[오답정리]

- ② 포괄성의 원칙은 연관된 사무는 세분하지 말고 대단위로 묶어서 일괄적으로 이양해야 한다는 원칙이다.
- ③ 불경합성의 원칙은 사무는 중복없이 엄격하게 배분되어 책임이 명확해야 한다는 원칙이다.
- ④ 응익성의 원칙은 수혜정도와 양에 따라 비용을 부담하는 성질을 말한다.

10. 다음 설명에 해당하는 정책결정모형은?

조직화된 무질서 상태에서 어떤 계기가 주어지면 일시에 정책이 결정되는 모습을 이론적으로 모형화하였다. 정책문제, 문제의 해결책, 선택 기회, 참여자 등의 요소가 떠다니다가 우연한 계기로 합류하면 정책결정이 발생한다고 본다.

- ① 쓰레기통모형
- ② 회사모형
- ③ 사이버네틱스(Cybernetics)모형
- ④ 앨리슨(Allison)모형

[정책이론, 해] 답 ①

제시된 내용은 조직화 된 무질서 상태에서 합리성이 배제된 상태에서 우연하게 정책이 결정되는 상황을 설명한 쓰레기통 모형에 대한 설명이다.

[오답정리]

- ② 회사모형은 만족모형이 조직차원으로 확대된 형태의 모형으로 '제한된 합리성'을 바탕으로 당면문제에 집중하는 특징을 보인다.
- ③ 사이버네틱스(Cybernetics) 모형은 현상에 대한 습관적 반복적 의사결정을 설명하는 모형이다.
- ④ 앨리슨(Allison) 모형은 쿠바 미사일 사태를 통해 드러난 의사결정모형을 정리한 것이다.

11. 균형성과표(BSC)의 성과지표 중 고객 관점 지표의 예로 옳지 않은 것은?

- ① 직무만족도
- ② 고객만족도
- ③ 정책순응도
- ④ 민원인의 불만을

[조직이론, 해답 ①]

직무만족도는 균형성과표(BSC)의 성과지표 중 학습과 성장관점 지표에 해당한다.

12. 「지방공무원법」 상 용어의 정의로 옳지 않은 것은?

- ① 직류란 같은 직렬 내에서 담당 분야가 같은 직무의 군을 말한다.
- ② 직군이란 직무의 성질이 유사한 직렬의 군을 말한다.
- ③ 전직이란 같은 직급 내에서의 보직 변경 또는 고위공무원단 직위 간의 보직 변경을 말한다.
- ④ 직렬이란 직무의 종류가 유사하고, 그 책임과 곤란성의 정도가 다른 직급의 군을 말한다.

[인사행정론, 중답 ③]

전직이란 상이한 직렬로의 이동을 의미하는 수평적 인사이동의 한 방법이다.

13. 자원의존이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 조직은 자원을 획득하는 데 있어서 환경에 의존한다.
- ② 조직과 환경의 관계에서 중요한 것은 조직에 의한 전략적 선택이다.
- ③ 조직은 능동적으로 환경에 영향을 미치려고 한다.
- ④ 조직 상호 간의 협력관계 형성요인으로 필요성, 불균형, 호혜성, 효율성, 안정성, 정당성 등을 제시하고 있다.

[인사행정론, 중답 ④]

자원의존이론은 환경에 대한 임의론적 입장을 보이는 이론으로 주어진 환경상황에서 조직목표달성을 위한 개별조직의 인적, 물적자원 확보에 역점을 둔다. 조직상호간의 협력관계를 강조하는 것은 조직군 차원의 임의론적 이론인 공동체 생태학이론에 대한 설명이다.

14. 정부 간 관계를 설명하는 라이트(Wright)의 모형에 대한 내용으로 옳지 않은 것은?

- ① 영국의 정부 간 관계를 설명하는 모형으로 5가지 형태의 자원이 필요하다는 점을 강조하였다.
- ② 내포권위(inclusive authority)모형은 연방-주-지방정부가 위계적인 상하 관계에 있다.
- ③ 대등권위(coordinate authority)모형은 연방정부와 주정부가 분리되어 상호 독립된 관계를 가지나, 주정부와 지방정부의 관계에서는 지방정부가 주정부에 내포되는 형태이다.
- ④ 중첩권위(overlapping authority)모형은 연방-주-지방정부가 상호 의존적 관계에서 각기 고유한 영역을 가지고 있으면서도 상당 부분의 기능을 공유하는 형태이다.

[지방행정론, 중답 ④]

정부 간 관계를 설명하는 라이트(Wright)의 모형은 미국 정부(연방정부-주 정부-지방정부) 간 관계를 설명한 모형이다. 영국의 정부간 관계를 설명한 모형은 로즈(Rhodes)의 권력-의존모형으로 로즈는 중앙정부와 지방정부 간 관계를 각 정부가 소유한 자원을 바탕으로 전략적 협력을 이루는 관계로 규정하였다. 이같은 정부간 협력을 위해 필요한 자원으로 정치적 정통성, 입법권한, 재정자원, 조직자원, 정보자원 등 5가지 형태의 자원이 필요하다고 주장하였다.

15. 윌슨(Wilson)의 규제정치 모형 중 기업가 정치에서 규제로부터 감지되는 비용과 편익의 분포를 바르게 연결한 것은?

	비용	편익
①	다수에게 분산	다수에게 분산
②	소수에게 집중	다수에게 분산
③	다수에게 분산	소수에게 집중
④	소수에게 집중	소수에게 집중

[정책이론, 해답 ②]

윌슨(Wilson)의 규제정치 모형 중 기업가 정치는 감지된 비용은 특정계층에 집중되고, 감지된 편익은 불특정 다수에 분산되는 형태의 모형이다.

[오답정리]

- ① 대중정치의 특징이다.
- ③ 고객정치의 특징이다.
- ④ 이익집단정치의 특징이다.

16. 『국가공무원법』 상 징계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 견책은 전과(前過)에 대하여 훈계하고 회개하게 한다.
- ② 감봉은 1개월 이상 3개월 이하의 기간 동안 보수의 3분의 1을 감한다.
- ③ 정직은 1개월 이상 3개월 이하의 기간으로 하고, 정직 처분을 받은 자는 그 기간 중 공무원의 신분은 보유하나 직무에 종사하지 못하며 보수는 전액을 감한다.
- ④ 정직 및 감봉의 징계처분은 휴직기간 중에 그 집행을 정지하지 아니한다.

[인사행정론, 중답 ④]

국가공무원법 제80조에 따르면, 정직 및 감봉의 징계처분은 휴직기간 중에 그 집행을 정지하도록 규정하고 있다.

국가공무원법 제80조(징계의 효력)

강등(3개월간 직무에 종사하지 못하는 효력 및 그 기간 중 보수는 전액을 감하는 효력으로 한정한다), 정직 및 감봉의 징계처분은 휴직기간 중에는 그 집행을 정지한다.

17. 네트워크 조직에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 자원절약 및 비용 절감을 기대할 수 있다.
- ② 조직 경계의 모호성 등으로 인해 조직 정체성과 응집성이 약화될 수 있다.
- ③ 환경 변화에 신속하게 적응하기 어려운 조직이다.
- ④ 의사결정에 필요한 정보는 광범위하게 공유된다.

[조직이론, 중답 ④]

네트워크 조직은 핵심업무는 본부에서 수행하고, 핵심업무에 의해 파생되는 부수업무는 외부조직에 위탁하는 형태의 조직으로 경제적으로 고품질 자원을 활용할 수 있고, 외부조직의 추가, 변경, 삭제를 통해 환경변화에 신속하게 적응할 수 있다는 장점이 있지만, 조직 경계의 모호성으로 인해 조직 간 응집력을 기대하기 어렵기 때문에 조직 간 정보의 비대칭성 등 문제가 생길 수 있다.

18. 『공직자윤리법』 상 재산등록의무자에 해당하지 않는 사람은?

- ① 고위공무원단에 속하는 일반직공무원을 포함한 4급 이상의 일반직 공무원 및 지방공무원
- ② 5급 이상의 국가정보원 직원 및 대통령경호처 경호공무원
- ③ 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도의 교육감 및 교육장
- ④ 헌법재판소 헌법연구관

[행정학류론, 중] ㉠ ④

공직자윤리법 제3조에 따르면 재산등록의무자는 4급 이상 일반직 공무원과 4급이상의 국가정보원 직원 및 대통령경호처 경호공무원, 법관, 검사, 헌법재판소 헌법연구관, 대령 이상의 장교 및 이에 상당하는 군무원, 교육공무원 중 총장·부총장·대학원장·학장 및 전문대학의 장과 대학에 준하는 각종 학교의 장, 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도의 교육감 및 교육장, 종경 이상의 경찰공무원, 소방정 이상의 소방공무원 등이 있다.

19. 포터(Porter)와 롤러(Lawler)의 동기부여이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 내용이론이 아닌 과정이론이다.
- ② 보상을 내재적 보상과 외재적 보상으로 나누었다.
- ③ 노력이 성과에 영향을 미칠 수 있다는 점을 간과하였다는 비판을 받는다.
- ④ 보상은 공정한 것으로 지각되어야 하며, 실제 보상이 불공정하다고 인식될 경우 만족감을 충족시키지 못한다.

[조직이론, 중] ㉠ ③

포터와 롤러의 업적-만족이론은 성과에 따른 보상이 공정하다는 지각을 통해 새로운 형태의 동기부여가 발생한다는 이론으로 기존 기대이론의 한계를 보완하였다는 평가를 받고 있다. 이는 노력에 따른 성과를 바탕으로 하고 있기 때문에 노력이 성과에 영향을 미칠 수 있다는 점을 간과하였다고 보기 어렵다.

20. 『국가재정법』 상 국가결산보고서와 관련하여 (가)에 들어갈 내용으로 옳은 것은?

재정경제부장관은 국가회계법에서 정하는 바에 따라 회계연도마다 작성하여 대통령의 승인을 받은 국가결산보고서를 다음 연도 (가) 까지 기획예산처장관과 감사원에 각각 제출하여야 한다.

- ① 2월 말일
- ② 4월 10일
- ③ 5월 20일
- ④ 5월 31일

[재무행정론, 중] ㉠ ②

국가재정법 제59조에 따르면, 재정경제부장관은 국가회계법에서 정하는 바에 따라 회계연도마다 작성하여 대통령의 승인을 받은 국가결산보고서를 다음 연도 4월10일까지 기획예산처장관과 감사원에 제출하여야 한다.

[오답정리]

- ① 각 중앙관서는 국가회계법에서 정하는 바에 따라 회계연도마다 작성한 결산보고서를 다음 연도 2월 말일까지 재정경제부장관에게 제출하여야 한다.(제58조)
- ③ 감사원은 제출된 국가결산보고서를 검사하고 그 보고서를 다음 연도 5월20일까지 재정경제부장관에게 송부하여야 한다.(제60조)
- ④ 정부는 감사원의 검사를 거친 국가결산보고서를 다음 연도 5월31일까지 국회에 제출하여야 한다.(제61조)