

- 영유아 보육관련 정부 정책의 일방적 변경과 자원부족에 따른 -

서울시 자치구 추가분담금 미편성 설명자료

결의사항

- ① 영유아 보육관련 서울시 자치구 추가분담금 ('12년도 보육아동 증가에 따른 증액분 및 양육수당 확대분 등 930억원) **자원부족으로 '13년도 본예산 미편성 불가**
- '12년도 당초예산 기준금액인 2,470억원만 반영하기로 함.
- ② 보육료 국비분담비율 30%상향을 위한 관련 법률 조속 처리 요망
- 국비 부담비율 : 서울 20%→ 50%, 지방 50%→ 80%로 상향
☞ 영유아보육법 개정안(오세재보건복지위원장) 국회에 발의(11.14보건복지위 상정예정)
- ③ 서울시와 서울시의회에서도 영유아 보육 분담금 공동 대응 및 조정교부금 문제 등 서울시 자치구 재정확충을 위한 근본적 대책 강구 요망

□ 영유아 보육관련 추가분담금 현황

- 자치구 추가분담액 : 정부수정안시 930억원, 국회논의 전계층 확대시 2,320억원
- 9.14발표 정부 수정안시 : 930억원 (자치구 평균 37억원)

(단위; : 백만원)

구 분	'12 (당초)	'13년도 계획	증감액	비 고
총 계	246,950	339,988	93,038	
보육료	241,429	297,592	56,163	-지원기준 : 소득하위70% (기준동일) -증액내용 · 시설이용 인원증가(29천명)에 따른 증액 28,020 · 인원증가, 인건비 상승 등에 따른 어린이집 운영비 증액 26,921 · 국공립 어린이집 신축 등에 따른 인건비 증액 1,222
양육수당	5,521	42,396	36,875	-지원기준 · '12 : (0~2세) 시설미이용 차상위계층 · '13 : (0~2세) 시설이용여부 관계없이 소득하위70%(보육료에 포함) (3~5세) 시설미이용 소득하위70% 10만원 지원(신설) -증액내용 : 지원연령 확대 등에 따른 증액 36,875

- 국회 논의중인 전계층 지원시 : 2,320억원 [930억+상위 30% 순증액(1,390억)]

○ 전국자치단체 추가분담액

- 정부수정안시 약 1조원, 전계층 지원시 1조 3,000억원 추가소요
(전국 시도지사협의회 11월 5일 발표자료 - 참고자료6)

※ '11년말 국회의결 지원대상 확대(소득하위 70%→100%)로 인한 자치구 추가분담금(129억원) 미확보로 카드대납 조치중 (참고자료3)

□ 자치구의 열악한 재정여건

- 내년도 보통세 세입감소 및 세목교환에 따른 재정보전금 미교부로 인해 실질적인 자치구 교부금 증가액 923억원에 불과 (참고자료4)
 - '13년도 보통세 전년대비 432억원 감소('13년: 9조 2,652억원 '12년: 9조 3,084억원)
 - '13년도 교부금 증가액: 923억원(조정교부금 1,558억원 증가, 재정보전금 636억원 미교부)

☞ 용산구 : 교부금 3억 증가, 보육관련예산 분담금 72억원 증가
 ☞ 구로구 : 교부금 7억 증가, 보육관련예산 분담금 53억원 증가

- 자치구 기준재정수요충족도(구정운영 최저생계비) 90%수준
 - '09년이전 100%이상 충족→ 10년 94.9%→ 11년 90.9%→ 12년 89.7%
- 보육료, 양육수당 등 중앙정부 매칭사업비의 지속적인 증가
 - '08~'11년 서울시 자치구 자체세입은 0.59%감소, '08~'11년 사회복지비 34.6%증가

☞ 자체세입 : 3조 6,111억원('08)→ 3조 5,899억원('11년), 212억원 감소
 ☞ 사회복지비 : 2조 2,966억원('08)→ 3조 920억원('11년), 7,954억원 증가

- 광역 및 기초자치단체중 자치구의 사회복지비 비중이 심각한 수준
 → 특별·광역시 27.0%, 도 23.4%, 시 26.0%, 군 16.9%, 자치구 46.1% (참고자료7)

□ 향후 추진계획

- 추가부담금 '13년도 예산 미반영에 따른 대시민 홍보 및 전국시장군수 구청장협의회, 전국시도지사협의회, 서울시 등과 공동대응
- 국비 부담비율 30%상향을 위한 국회방문 자치구 재정여건 설명
- 서울시의회에 조정교부금 관련조례를 보통세 20→24%로 상향토록 촉구

최근 정부(국회) 동향

□ 『2013년도 보육료 지원계획』 수정발표 (9.24, 보건복지부)

- 보육료 지원대상 축소 : 100% → 소득하위 70%
- 양육수당 지원연령 확대 : 0~2세 → 0~5세

구 분	현재는('12년)	앞으로는('13년)
지원체계	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 시설이용 : 보육료(종일제) ▪ 가정양육 : 양육수당 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 시설이용 : 보육료(종일제/반일제)+ 양육보조금 ▪ 가정양육 : 양육보조금 + 일시보육
양육수당 (양육보조금)	<p>< 0-2세 ></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 시설 未이용시에만 지원 ▪ (대상) 차상위계층까지 지원 ▪ (금액) 0세(20만원), 1세(15만원), 2세(10만원) <p>< 3-5세 ></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 지원없음 	<p>< 0-2세 ></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 시설이용여부와 관계없이 지원 ▪ (대상) 소득하위 70%까지 지원 ▪ (금액) 현행과 동일 <p>< 3-5세 ></p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 시설 未이용시 소득하위 70%까지 10만원 지원
보육료	<ul style="list-style-type: none"> ▪ (대상) 쉰계층 지원 * 부모 자부담 없음 ▪ 기본보육료(시설에 지급) 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ (대상) 쉰계층 지원 * 단, 부모 자부담 있음(상위30%) → 양육보조금을 받지 못하는 상위 30%는 그 금액만큼 자부담 발생 ▪ 양육보조금(부모에게 지급) → 양육보조금으로 대체되어 부모에게 지급

□ **보편적 무상보육(원안) 실시 요구(국회 및 정치권)**

- 대선 3후보 보편적 무상보육 정부 수정안 반대 입장 표명
- 기재부/복지부 국정감사시 여야 모두 무상보육 폐지 질타

< 국회 추가논의사항 >

- ☞ 보육료 지원대상 확대 : 소득하위 70% ⇒ 100% (원안대로 복귀)
- ☞ 양육수당 지원대상 추가 : 0~5세 소득하위 70% ⇒ 0~5세 100% (상위30%추가)

□ 영유아보육법 개정안 발의(10. 11, 오제세 보건복지위원장)

- 내용 : 국비 부담비율을 서울 20%→ 50%, 지방 50%→ 80%로 상향

☞ 정부부담 : 24,939억원→ 39,935억원, 14,996억원 증가

☞ 지방비 : 25,612억원→ 10,616억원, 14,996억원 감소

- 추진상황 : 11.14 보건복지위원회 법안상정, 11월중 법안소위원회 심사예정

‘12년도 보육료 지원대상 확대에 따른 추진경과

□ 보육료 지원대상 확대(‘12년말, 국회의결) : 소득하위 70%→ 100%

- 9월13일 : 지방비 추가부담금(6,639억원)중 정부에서 4,351억원(65%)
지방에서 2,288억원(35%) 분담 잠정합의 (서울시는 반대)
- 현재 : 서울시 및 자치구 추가분담금(129억원) 부족으로 카드대납 조치중

2013년 자치구 보육지원 예산액

단위(백만원)

구분	실증감액 (A= ①-②)	2013년도①							2012년도②						전계총 확대시 소요액	교부금 실증감액 (특재외)
		계	가정 양육 수당	보육료			어린이집 종사자 인건비	어린이집 운영비	계	가정 양육 수당	보육료		어린이집 종사자 인건비	어린이집 운영비		
				소계	0~2세	3~4세					소계	0~4세				
계	93,038	339,988	42,396	145,571	122,439	23,132	37,431	114,590	246,951	5,521	117,551	117,551	36,209	87,669	139,054	76,675
종로구	1,179	7,012	576	2,912	2,263	649	2,299	1,226	5,834	118	2,380	2,380	2,270	1,066	2,816	3,307
중 구	1,358	6,250	591	2,717	2,202	516	1,909	1,032	4,892	116	1,954	1,954	1,922	899	2,312	3,204
용산구	7,226	11,446	1,783	5,128	4,211	916	2,686	1,849	4,220	106	2,081	2,081	901	1,132	2,462	267
성동구	2,529	8,850	1,092	3,500	2,933	568	1,359	2,898	6,321	113	2,601	2,601	1,296	2,311	3,077	316
광진구	2,904	11,891	1,352	4,758	3,962	796	1,149	4,632	8,987	171	4,114	4,114	1,094	3,608	4,866	2,690
동대문	3,139	11,713	1,342	4,780	3,964	815	1,190	4,401	8,573	172	3,854	3,854	1,140	3,407	4,559	2,521
중랑구	2,886	15,118	1,496	6,361	5,117	1,244	1,416	5,844	12,232	360	5,846	5,846	1,392	4,634	6,915	5,663
성북구	4,067	16,044	1,996	6,642	5,673	969	1,336	6,070	11,978	219	5,584	5,584	1,238	4,938	6,605	4,342
강북구	2,561	12,554	1,388	5,208	4,107	1,101	1,124	4,834	9,993	301	4,725	4,725	1,095	3,872	5,589	5,345
도봉구	2,581	14,375	1,246	6,098	5,029	1,069	1,052	5,978	11,794	243	5,504	5,504	1,052	4,995	6,511	4,924
노원구	4,593	21,196	1,973	9,399	8,319	1,080	1,584	8,239	16,602	314	8,156	8,156	1,470	6,662	9,648	5,142
은평구	4,897	17,931	2,506	8,075	6,582	1,493	943	6,407	13,035	341	7,226	7,226	904	4,564	8,548	6,144
서대문	1,956	8,004	1,091	3,487	2,909	578	875	2,552	6,048	171	3,109	3,109	886	1,882	3,678	3,090
마포구	3,768	11,071	1,684	4,241	3,650	591	1,646	3,501	7,303	169	3,095	3,095	1,543	2,496	3,661	1,130
양천구	3,930	15,558	1,673	6,629	5,452	1,177	1,347	5,910	11,629	296	5,519	5,519	1,291	4,523	6,528	2,317
강서구	3,635	19,385	2,743	8,413	6,982	1,431	1,367	6,862	15,750	318	8,197	8,197	1,310	5,924	9,697	2,272
구로구	5,341	17,179	2,226	6,969	5,815	1,153	1,445	6,539	11,837	258	5,449	5,449	1,326	4,804	6,446	743
금천구	2,040	9,804	631	4,416	3,519	897	786	3,971	7,764	191	3,924	3,924	729	2,920	4,642	931
영등포	4,059	11,747	1,576	5,212	4,501	711	1,100	3,859	7,688	126	3,787	3,787	1,079	2,696	4,479	5,663
동작구	4,011	11,186	1,836	4,594	3,915	679	1,154	3,601	7,175	200	3,327	3,327	1,161	2,487	3,935	3,269
관악구	3,628	15,394	2,024	6,313	5,218	1,095	1,734	5,324	11,766	319	5,632	5,632	1,696	4,118	6,663	1,073
서초구	2,053	12,670	2,242	6,662	6,049	613	995	2,772	10,617	217	5,369	5,369	3,003	2,028	6,351	6,659
강남구	6,769	17,519	2,470	7,684	6,897	787	3,963	3,403	10,750	148	4,567	4,567	3,559	2,475	5,403	716
송파구	6,623	19,440	2,685	8,069	7,026	1,043	1,725	6,962	12,817	234	5,771	5,771	1,653	5,158	6,827	829
강동구	5,305	16,651	2,173	7,304	6,143	1,160	1,250	5,924	11,346	297	5,782	5,782	1,198	4,069	6,840	4,118

2012년 만0~2세 영유아 보육 아동 증가 현황

구분	계	만 0세	만1세	만2세
보육료 추가 지원 아동수	75,163	15,073	30,389	29,701
'11년 12월기준 미지원 아동 (소득상위 30%)	45,750	6,666	15,268	23,816
'12년 12월 신규 취원 아동	29,413	8,407	15,121	5,885

※ 산출방법 : ① '11년 12월 미지원아동(소득상위30%) = '11년 12월 보육아동 - '11년 12월 지원아동
 ② 신규취원아동 = '12년 12월 보육아동(추계) - '11년 12월 보육아동

2011년말 보육대상 확대에 따른 부족예산(추정)

○ 국, 시, 구비 현황

('12.5월말기준, 단위:억원)

2012년 총 소요예산				확보예산				부족예산			
합계	국비	시비	자치구	합계	국비	시비	자치구	합계	국비	시비	자치구
7,986	2,311	3,829	1,846	5,506	1,808	2,522	1,176	2,480	503	1,307	670

○ 지방비 부족예산 내역

('12.5월말기준, 단위:억원)

	합계	시비	구비
부족예산	1,977	1,307	670
국회증액분	676	461	215
신규증가분	1,301	846	455

※ 신규증가분 = 1,301억원 (전액 국비 지원)

※ 국회증액분 = 676억원 (국비추가지원 270억원, 시비부담 277억원, 구비부담 129억원)

'13년 서울시 자치구 교부금 실제 증감액

구 분	실증감액 (A=C-③)	조정교부금			재정보전금(세목교환보전분)		
		2012년 ①	2013년 ②	증감 (C=a-b)	2012년 ①	2013년 ②	증감 (③=②-①)
계	92,258	1,697,210	1,853,048	155,838	101,780	38,200	-63,580
특별교부금	15,584	169,721	185,305	15,584			
종로구	3,307	30,975	31,782	807	0	2,500	2,500
중구	3,204	0	0	0	14,796	18,000	3,204
용산구	267	27,784	31,322	3,538	3,271		-3,271
성동구	316	58,699	60,719	2,020	1,704		-1,704
광진구	2,690	73,742	79,904	6,162	3,473		-3,473
동대문	2,521	68,592	76,527	7,936	5,415		-5,415
중랑구	5,663	83,460	92,624	9,163	3,501		-3,501
성북구	4,342	100,171	108,325	8,154	3,812		-3,812
강북구	5,345	82,303	91,398	9,095	3,750		-3,750
도봉구	4,924	82,222	91,204	8,982	4,058		-4,058
노원구	5,142	130,665	140,635	9,970	4,828		-4,828
은평구	6,144	86,197	96,112	9,914	3,770		-3,770
서대문	3,090	71,089	77,376	6,286	3,197		-3,197
마포구	1,130	51,201	55,362	4,161	3,031		-3,031
양천구	2,317	81,761	88,215	6,454	4,137		-4,137
강서구	2,272	85,217	91,717	6,501	4,229		-4,229
구로구	743	83,398	87,300	3,902	3,159		-3,159
금천구	931	49,433	54,140	4,707	3,776		-3,776
영등포	5,663	37,017	37,907	890	3,728	8,500	4,772
동작구	3,269	59,814	66,531	6,717	3,448		-3,448
관악구	1,073	92,153	97,196	5,043	3,970		-3,970
서초구	6,659	0	4,982	4,982	923	2,600	1,677
강남구	716	0	0	0	5,884	6,600	716
송파구	829	30,960	36,208	5,248	4,419		-4,419
강동구	4,118	60,635	70,257	9,622	5,504		-5,504

※ 2013년 서울시 본예산 보통세규모 : 전년대비 △432억원

- 2013년도 : 9조 2,652억원 (2012년 9조 3,084억원,)

참고자료 5

〈 자치구 기준재정수요충족도 추이 〉

$\frac{'10년}{94.9\%} \rightarrow \frac{'11년}{90.9\%} \rightarrow \frac{'12년}{89.7\%} \rightarrow \frac{'13년}{(보통세 20\% 적용시) \text{ 내시기준 } 93\%}$

※ 2009년 이전에는 매년 기준재정수요충족도 100% 이상 유지
 ('06년 110.9% → '07년 103.0% → '08년 113.5% → '09년 113.7%)

참고자료 6

전국 자치단체 보육료 및 양육수당 추가부담금

(단위 : 억원)

국고보조율	보육료+양육수당 합계			영유아보육료		양육수당		
	계	국비	지방비	국비	지방비	국비	지방비	
'12년 당초예산(A) (보육료 하위70%)	37,424	18,457	18,967	17,431	17,855	1,026	1,112	
'12년 최종예산(B) (보육료 전계층)	50,544	24,938	25,606	23,912	24,494	1,026	1,112	
'13년 당초안(C) (보육료 전계층)	62,993	30,997	31,996	26,828	27,479	4,169	4,517	
정부수정안(D) (보육료 하위70%)	56,840	27,894	28,946	21,623	22,149	6,271	6,794	
지방 추가 부담	당초대비 (C - A)	25,569	12,540	13,029	9,397	9,624	3,143	3,405
	수정안대비 (D - A)	19,416	9,437	9,979	4,192	4,294	5,245	5,682

※ 자료 : 전국 시도지사협의회 발표

전국 사회복지비중 시도별 현황

(단위 : %)

시·도별	평 균 (순계규모)	특 별 시 광 역 시 (총계규모)	도 특별자치도 (총계규모)	시 (총계규모)	군 (총계규모)	자치구 (총계규모)
평 균	21.3	27.0	23.4	26.0	16.9	46.1
서 울	24.2	25.8	-	-	-	40.0
부 산	25.9	29.3	-	-	25.5	51.2
대 구	27.7	27.5	-	-	28.9	54.6
인 천	26.7	26.0	-	-	13.3	49.1
광 주	28.1	30.9	-	-	-	56.0
대 전	28.7	31.2	-	-	-	50.9
울 산	19.1	21.6	-	-	24.0	37.2
경 기	22.4	-	23.9	28.2	19.3	-
강 원	17.5	-	22.2	24.9	14.5	-
충 북	20.0	-	26.5	30.1	18.7	-
충 남	17.7	-	22.7	22.3	18.5	-
전 북	19.9	-	27.1	28.4	15.1	-
전 남	16.3	-	23.3	25.4	16.0	-
경 북	17.6	-	23.8	22.2	15.7	-
경 남	19.2	-	24.4	24.5	17.3	-
제 주	11.5	-	12.5	-	-	-