

[주제별 발표] SDG 5 : 성평등 달성, 모든 여성과 여아의 자력화

박차옥경 한국여성단체연합 사무처장 (gensec@women21.or.kr)

1. 현장 이슈와 사례 발표

유엔지속가능개발회의는 지속가능한 개발목표의 모든 분야에서 여성의 전면적이고 평등한 참여와 리더십의 중요성을 재확인하며, 유엔 여성차별철폐협약과 북경여성행동강령, 그리고 MDGs에 반영되어 있는 성평등과 여성역량강화 목표를 지속적으로 실행할 것을 다짐하고 있다. (지속가능개발목표 수립현황과 대응방안, KOICA, 2015:88)

성평등은 빈곤감소와 경제성장, 민주주의 확대에 직접적으로 기여할 수 있지만, 그 반대로 경제가 활성화되고, 정치적 민주주의가 확대되고, 평화로운 사회가 자동적으로 여성과 여아의 권리 실현과 성평등 실현을 보장해 주는 것은 아니다(UN Technical Support Team 2014:219)

성평등은 17개 목표 중 5번째 독자목표이면서 범 분야에 걸쳐 점검되어야 할 목표이기 때문에 특히, 2017년도 고위급정치포럼(HLPF)에서 다룬 SDG Goal 1(빈곤), Goal 2(식량), Goal 3(건강), Goal 5(성평등), Goal 9(산업), Goal 14(해양), Goal 16(평화), Goal 17(이행수단)에 대해서도 포괄적으로 검토하고자 한다. 이는 기본적으로 성별 분리통계를 전제로 해야 한다. 지표를 성별로 구분해서 검토할 것이 아니라, 기본적으로 성별로 구분하는 통계를 생성하여 성별격차가 발생하는 원인과 해결방안을 모색해야 한다는 것이다.

현재 Goal 5의 세부목표와 글로벌 지표는 한국적 상황과 적합하지 않은 것도 있다. 한국사회에서 삶을 영위하고 있는 여성 개개인의 삶의 모습을 드러내고, 이를 개선하기 위한 지표로 부적절한 것을 포함하고 있다.

한국의 여성운동은 지난 30여년간 여성의 권리를 보장하기 위한 법과 제도를 새롭게 만들거나 개선하는 성과를 만들어 냈다. 그런데, 지난 5월에 발생한 강남'여성살해'사건, 리벤지 포르노로 대표되는 디지털 성범죄, 온라인 공간을 넘어 오프라인에서도 빈번한 Misogyny는 SDGs 지표로 그 상황을 파악하거나 해결방안을 모색하기 어렵다. 여성운동의 고민은 여기에 있다. 지표를 통해 확인할 수 있는 성평등의 수준이 높을지라도 사회문화적 차별을 드러낼 수 있는 지표 생성이 가능한지, 지표를 통해 사회문화적 차별을 가시화 할 수 있는 방안은 무엇인지 등 다층적인 고민이 필요하다.

오늘 발표하는 대안지표는 기존 여성연합 활동 속에서 회원단체가 제안한 내용을 재구성하거나 필자 개인의 의견이다. 여성연합은 2017년에 광역시 차원에서 SDGs 이행을 위한 지표개발 사업을 진행할 계획이며, 이를 통해 대안지표는 구체화될 예정이다.

2. 한국의 맥락에서 본 SDGs 세부목표와 지표

SDG 5 세부목표와 지표

현재 Goal 5 국가지표 중 Tier 비중(잠정)

- Tier 1 50% : 방법론 및 표준정립, 지속적으로 국가에 의해 데이터가 제공되는 경우
- Tier 2 28.6% : 방법론 및 표준 정립, 정기적으로 데이터가 제공되지 못하는 경우
- Tier 3 21.4% : 지표에 대한 방법론 및 표준이 없거나 현재 개발단계인 경우

SDGs 목표	SDGs 세부목표 (9 개)	현 글로벌 SDGs 지표(14 개)	대안지표
Goal 5. 성평등 및 여성과 야아 역량강화	5.1 여성과 여아에 대한 모든 형태의 차별 철폐	5.1.1 성별에 따른 평등 및 차별금지를 증진, 강제 그리고 모니터 할 수 있는 법률적 기반이 준비되어 있는지 여부	- UN 이 4 차례 권고한 '차별금지법' 제정 여부
	5.2 공적 및 사적영역에서 모든 여성아에 대한 인신매매, 성착취 및 모든 형태의 폭력철폐	5.2.1 성경험이 있는 15 세 이상 소녀 및 여성중에서 지난 12 개월동안 현재, 혹은 이전의 성적 파트너로부터 물리적, 성적, 심리적 폭력을 당한 적이 있는 이들의 비율(폭력의 형태와 연령 그룹별)	- 여성과 소녀만을 대상으로 한 통계보다는 성별 분리통계를 통해 성별 격차를 드러내면서 사회문화적 인식변화의 필요성을 구성 - 유엔 국제조직범죄방지협약의 부속의정서(팔레르모 의정서) 비준여부 또는 이에 준하는 국내법 존재여부와 실효성
		5.2.2 15 세 이상의 소녀 및 여성 중에서 지난 12 개월 동안, 성적 파트너 이외에 다른 사람들로부터 성폭력을 당한 이들의 비율(연령그룹 및 사건발생 장소별)	- 가해자에 대한 법적 처벌의 실효성을 확인할 수 있는 지표(법은 있으나 실효성이 낮고 최협의실 존재, 법과 법감정의 간격을 드러낼 수 있는 지표) - 성경험 여부, 성적파트너로 구분하여 별도 지표를 구성하기 보다는 가해자와 관계, 물리적, 성적, 심리적 폭력형태, 연령별, 시간발생 장소별 통계 생성.
5.3 아동결혼, 조혼, 강제 결혼 및 여성 성기절제 등 모든 악습 철폐	5.3.1 15 세 이전에 결혼하거나 18 세 이전에 동거를 시작한 20-24 세 연령의 여성 비율		
		5.3.2 여성할례를 경험한 15-49 세 연령의 소녀 및	

		여성의 비율(연령별)	
5.4 공공서비스, 인프라, 사회보장정책의 제공, 그리고 가구와 가족내 공동 책임 도모를 통한 무급 및 가사노동 가치인정	5.4.1 무상돌봄과 가사노동에 소요되는 시간비율(성별, 연령그룹 및 지역별)		- 가사노동에 대한 실태조사는 존재, 남성이 가사노동 등 돌봄노동을 하지 못하게 되는 사회문화적 인식을 드러낼 수 있는 설문조사를 통해 정책대안 마련 필요
5.5 정치, 경제, 공공생활의 모든 의사결정에 여성의 완전하고 효과적인 참여 및 동등한 리더십 기회보장	5.5.1 국회 및 지방정부에서 여성이 차지하는 의석비율		
	5.5.2 관리직에서 근무하는 여성비율		- 민간영역의 관리직 비율 생성
5.6 국제인구개발회의와 북경행동강령에 부합하는 성적, 재생산 보건과 재생산 권리에 대한 모든 사람의 동등한 접근 보장	5.6.1 성관계, 피임제 사용 및 임신보건에 대한 정보를 기초로 하여 스스로 의사결정을 하는 15-49 세 여성비율		
	5.6.2 15-49 세 여성에게 성관계 및 임신관련 보건 정보 및 교육을 보장하는 법률 및 규정이 마련되어 있는 국가의 수		
5.a 여성에게 법이 보장하는 경제적 자원, 토지, 자산, 재정서비스 상속 및 자연자원에 대한 평등한 권리를 주기 위한 개혁수행	5.a.1(a) 농경지에 대한 소유권 또는 확실한 권리를 가진 전체 농업인구의 비율(성별)		
	(b)농경지 소유자 또는 토지 권리권을 가진 사람 중 여성의 비율(보유기간별)		
	5.a.2 토지소유나 통제에 대한 여성의 평등한 권리를 보장하는(관습법을 포함한)법률적 기반을 갖춘 국가의 비율		

<p>5.b 여성역량강화를 위해 ICT(Information & Communications Technology) 를 포함한 기술사용의 확대</p>	<p>5.b.1 휴대폰을 소유한 개인의 비율(성별)</p>	<p>- ICT 연관 산업분야 취업률과 고위직 비율 등(성별)</p>
<p>5.c 모든 수준에서 여성과 여아의 역량 강화 및 성평등을 도모하기 위해 건전한 정책과 강제력 있는 법안의 채택과 강화</p>	<p>5.c.1 성평등과 여성들의 권익신장을 위해 공공재원을 할당하고 추적시스템을 갖춘 국가들의 비율</p>	<p>관련 제도의 유무 대신 법률이나 제도가 포괄하는 여성의 비중을 드러내는 지표(기초연금법에 의한 여성수급자 비율이 연령별 전체 여성인구 중 차지하는 비율 등)</p>

Goal 1(빈곤), Goal 2(식량), Goal 3(건강), Goal 9(산업), Goal 14(해양), Goal 16(평화), Goal 17(이행수단) 세부목표와 지표에 관하여

1. 모든 곳에서 모든 형태의 빈곤종식
 - 1.4.1 기초서비스에 접근 가능한 가구에 살고 있는 인구 비율
 - 1.5.1 인구 100,000명당 재난으로 인해 사망, 실종, 그리고 피해를 입은 인구수

2. 기아종식, 식량안보와 영양상태 개선의 달성 및 지속가능 농업강화
 - 2.1.1 영양부족현황(POU)
 - 2.1.2 식량불안경험척도를 기준으로 중간 혹은 극심한 수준의 식량 불안정에 처해 있는 인구 현황
 - 2.2.1 5세미만 아동 중에서 연령대비 신장이 WHO 아동성장표준 중간 값으로부터 표준편차 -2미만인 발육 부진 현황
 - 2.2.2 5세미만 아동 중에서 신장대비 체중이 WHO 아동성장표준 중간.... 영양불량 현황(형태별:저체중, 과체중)

3. 건강 및 웰빙
 - 3.2.1 5세미만 아동사망률
 - 3.2.2 신생아 사망률
 - 3.3.2 연간 1,000명당 결핵 발병건수
 - 3.3.3 연간 1,000명당 말라리아 발병건수
 - 3.3.4 해당연도내 인구 10만명당 신규 B형 간염 감염자수
 - 3.3.5 소외열대성질환에 대한 치료를 요하는 인구수
 - 3.4.1 심혈관계질환, 암, 당뇨 또는 만성호흡기질환으로 인한 사망률
 - 3.4.2 자살로 인한 사망률
 - 3.5.2 국가별 상황에 따라 주어진 회계연도 안에(15세 이상의 인구가) 소비하는 1인당 순 알코올리터 소비량으로 정의되는 알코올의 해로운 이용
 - 3.6.1 도로교통사고 부상으로 인한 사망률
 - 3.8.2 인구 1,000명 당 건강보험이나 공중보건 시스템으로 보호를 받는 인구수
 - 3.9.1 집 그리고 집 주변의 공기오염으로 인한 사망률
 - 3.9.2 안전하지 않은 물, 하수처리 그리고 부족한 위생시설로 인한 사망률
 - 3.9.3 의도하지 않은 중독에 의한 사망률
 - 3.a.1 15세 이상인구 중 현재 흡연을 하고 있는 인구의 연령대별 현황
 - 3.b.1 적당한 가격으로 의약품 및 백신을 지속적으로 구할 수 있는 인구의 비율
 - 3.c.1 보건근로자 밀도 및 분포

9. 혁신과 인프라
 - 9.5.2 거주자 백만명 당 (풀타임에 준하는) 연구원수

- 9.c.1 이동통신망을 이용하는 인구비율(기술별)

16. 평화

- 16.3.1 지난 12개월간 폭력 피해자 중 피해를 관할 당국 혹은 기타 공식적인 분쟁해결 수단을 통해 신고한 인구비율
- 16.3.2 전체 교도소 수용자 중 판결이 나지 않은 수감자의 비율
- 16.5.1 지난 12개월간 공무원을 최소한 1회이상 접촉하여--- 공무원에 의해 뇌물을 요구받았던 인구 비율
- 16.5.2 지난 12개월간 ---- 기업인의 비율
- 16.6.2 공공서비스에 관한 가장 최근 경험에 대해 만족하는 인구비율
- 16.9.1 출생시 행정 당국에 등록된 5세 이하 유아비율(연령별)

17. 이행수단

- 17.6.2 거주자 100명당 고정 인터넷 광대역 가입률(속도별)
- 17.8.1 인터넷 이용자 비율