

국회의 구조 및 입법, 예산 절차

1. 국회에 대한 이해
2. 입법, 예산 심의 절차에 대한 이해

2015. 6.

우원식 의원실 곽현보좌관

국회의 구성



국회의 회의

▶ 본회의

- 국회의 의사를 최종적으로 결정하는 회의
- 재적의원 전원으로 구성되고, 재적의원 5분의 1 이상의 출석으로 개의
- 헌법 또는 국회법에 특별한 규정이 없는 한 재적의원 과반수의 출석과 출석의원 과반수의 찬성으로 의결
- 본회의에서는 의안에 대한 심의와 함께 대통령의 예산안 시정연설, 각 교섭단체의 대표연설 및 대정부질문 등 국정전반에 대한 토론의 장으로서의 역할을 하고 있음.

▶ 상임위원회

- 소관에 속하는 의안과 청원 등의 심사, 기타 법률에서 정하는 직무
- 18개 상임위(16개 상임위, 2개 상설 특별위원회)

▶ 전원위원회

- 정부조직에 관한 법률안, 조세 또는 국민 부담을 주는 법률안 등 의제
- 본회의 상정전이나 본회의 상정후 재적의원 4분의 1 이상의 요구

국회의 활동기간

▶ 정기회기

집 회	매년 9월 1일에 집회하되 그 날이 공휴일인 때에는 그 다음날에 집회함.
회 기	100일 이내
주요활동	<ul style="list-style-type: none">-매년 9월 10일부터 20일간 소관 상임위원회별로 국정 전반에 관하여 감사시행.-다음 연도의 예산안 심의 · 확정, 다음 연도 예산안 처리에 부수하는 법률안 처리함.-정부에 대해 국정에 관한 질문을 하고 그 답변을 들음.-다음 연도 예산안 처리에 부수하는 법률안 및 기타 안건을 처리함.

▶ 임시회기

집 회	대통령 또는 국회재적의원 4분의 1 이상의 요구시, 재적의원 4분의 1 이상의 국정조사 요구시
회 기	30일 이내
주요활동	<ul style="list-style-type: none">-주요 현안에 대하여 정부측 설명을 듣고 대책을 논의함.-법률안 및 기타 안건을 처리함.

국회의 구성_상임위원회 : 16개 상임위원회

위원회	소관 사항
국회운영위원회 (28명)	<ul style="list-style-type: none"> · 국회운영에 관한 사항. 국회법 기타 국회규칙에 관한 사항 · 국회사무처, 국회도서관, 국회예산정책처 소관에 속하는 사항 · 대통령비서실, 국가안보실, 대통령경호실에 속하는 사항 · 국가인권위원회에 속하는 사항
법제사법위원회 (16명)	<ul style="list-style-type: none"> · 법무부, 법제처, 감사원, 헌법재판소에 속하는 사항 · 법원, 군사법원의 사법행정에 관한 사항 · 탄핵소추에 관한 사항 · 법률안 · 국회규칙안의 체계 · 형식과 자구의 심사에 관한 사항
정무위원회 (24명)	<ul style="list-style-type: none"> · 국무조정실, 국무총리비서실, 국가보훈처에 속하는 사항 · 공정거래위원회에 속하는 사항 · 금융위원회에 속하는 사항 · 국민권익위원회에 속하는 사항
기획재정위원회 (26명)	<ul style="list-style-type: none"> · 기획재정부, 국세청, 관세청, 조달청, 통계청에 속하는 사항 · 한국은행, 한국수출입은행, 한국조폐공사, 한국투자공사에 관한 사항
외교통일위원회 (24명)	<ul style="list-style-type: none"> · 외교부, 통일부 소관에 속하는 사항 · 민주평화통일자문회의의 사무에 관한 사항
국방위원회 (17명)	<ul style="list-style-type: none"> · 국방부 소관에 속하는 사항
안전행정위원회 (22명)	<ul style="list-style-type: none"> · 안전행정부 소관에 속하는 사항 · 중앙선거관리위원회 사무에 관한 사항 · 지방자치단체에 관한 사항

국회의 구성_상임위원회 : 16개 상임위원회

위원회	소관 사항
교육문화체육관광위원회 (30명)	<ul style="list-style-type: none"> · 교육부 소관에 속하는 사항 · 문화체육관광부 소관에 속하는 사항
미래창조과학방송통신위원회 (24명)	<ul style="list-style-type: none"> · 미래창조과학부에 속하는 사항 · 방송통신위원회에 속하는 사항 · 원자력안전위원회에 속하는 사항
농림축산식품해양수산위원회 (19명)	<ul style="list-style-type: none"> · 농림축산식품부 소관에 속하는 사항 · 해양수산부 소관에 속하는 사항
산업통상자원위원회 (30명)	<ul style="list-style-type: none"> · 산업통상자원부 소관에 속하는 사항
보건복지위원회 (21명)	<ul style="list-style-type: none"> · 보건복지부 소관에 속하는 사항 · 식품의약품안전처 소관에 속하는 사항
환경노동위원회 (15명)	<ul style="list-style-type: none"> · 환경부 소관에 속하는 사항 · 고용노동부 소관에 속하는 사항
국토교통위원회 (31명)	<ul style="list-style-type: none"> · 국토교통부 소관에 속하는 사항
정보위원회 (12명)	<ul style="list-style-type: none"> · 국가정보원 소관에 속하는 사항 · 국가정보원법에 규정된, 정보 및 보안업무의 기획, 조정 대상부처 소관의 정보예산안과 결산심사에 관한 사항
여성가족위원회 (16명)	<ul style="list-style-type: none"> · 여성가족부에 속하는 사항

국회의 구성_특별위원회 : 2개, 비상설 특별위원회

위원회	소관사항
예산결산특별위원회(50명)	. 예산안 · 결산 · 기금운용계획안 및 기금결산 심사
윤리특별위원회(15명)	. 의원의 자격심사 · 윤리심사 및 징계에 관한 사항
인사청문특별위원회	. 헌법에 의하여 그 임명에 국회의 동의를 요하는 대법원장 · 헌법재판소장 · 국무총리 · 감사원장 및 대법관과 국회에서 선출하는 헌법재판소 재판관 및 중앙선거관리위원회 위원에 대한 임명동의안 또는 의장이 각 교섭단체대표의원과의 협의하여 제출한 선출안 등 심사
기타 특별위원회	. 수개의 상임위원회소관과 관련되거나 특히 필요하다고 인정한 안건 . 구성할 때에 정해진 활동기한이 종료하거나 그 안건이 본회의에서 의결될 때까지 한시적으로 존속

국회의원

선거권	피선거권	임기	의원정수
만 19세 이상	만 25세 이상	4년	300인(지역구 246인, 비례대표 54인)

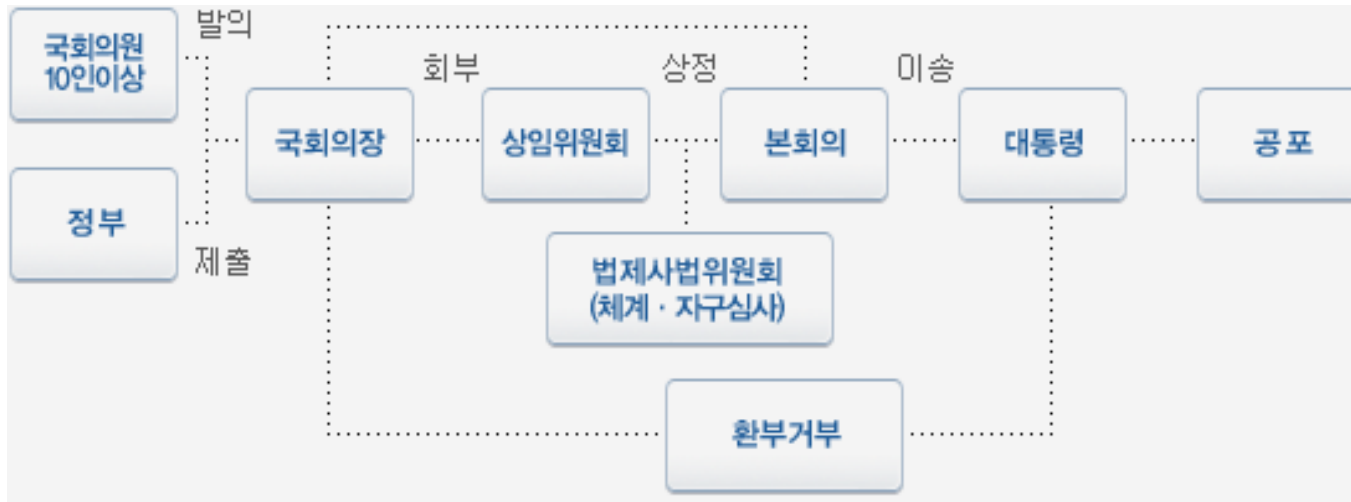
- 지역구국회의원 : 당해 국회의원지역구에서 유효투표의 다수를 얻은 자를 당선인으로 결정
- 비례대표국회의원 : 지역구 국회의원총선거에서 얻은 득표비율에 따라 정당별로 배분

국회의 구성_입법지원조직

- ▶ **국회의원 보좌진** : 4급 2인, 5급 2인, 6,7,9급 각 1인, 인턴 2인
- ▶ **국회에산정책처** (www.nabo.co.kr)
 - 예산안·결산·기금운용계획안 및 기금결산에 대한 연구·분석, 예산 또는 기금상의 조치가 수반되는 법률안 등의 의안에 대한 소요비용의 추계
 - 국가재정운용 및 거시경제동향의 분석·전망, 국가의 주요사업에 대한 분석·평가 및 중·장기 재정소요분석 및
 - 국회의 위원회 또는 의원이 요구하는 사항의 조사·분석을 실시함.
- ▶ **국회입법조사처** (www.nars.go.kr)
 - 입법 및 정책과 관련된 사항에 대한 조사·연구, 관련 자료의 수집·관리
 - 국내외 입법 동향의 분석 및 국회의 위원회·국회의원·국회의원연구단체 등이 요구하는 사항에 대한 조사·분석 서비스를 제공함
- ▶ **국회도서관** (www.nanet.go.kr)
 - 인문·사회과학분야를 중심으로 한 일반 도서와 정기간행물·신문·멀티미디어 및 비도서자료를 보유
 - 국회의원 및 관계직원에게 입법활동과 국정심의에 필요한 각종 정보를 수집·정리·분석하여 제공
- ▶ **국회사무처**
 - 국회의 입법(법제실)·예산결산심사 등의 활동지원과 행정사무처리 지원

국회역할_법률안 심사

▶ 법안심사 절차



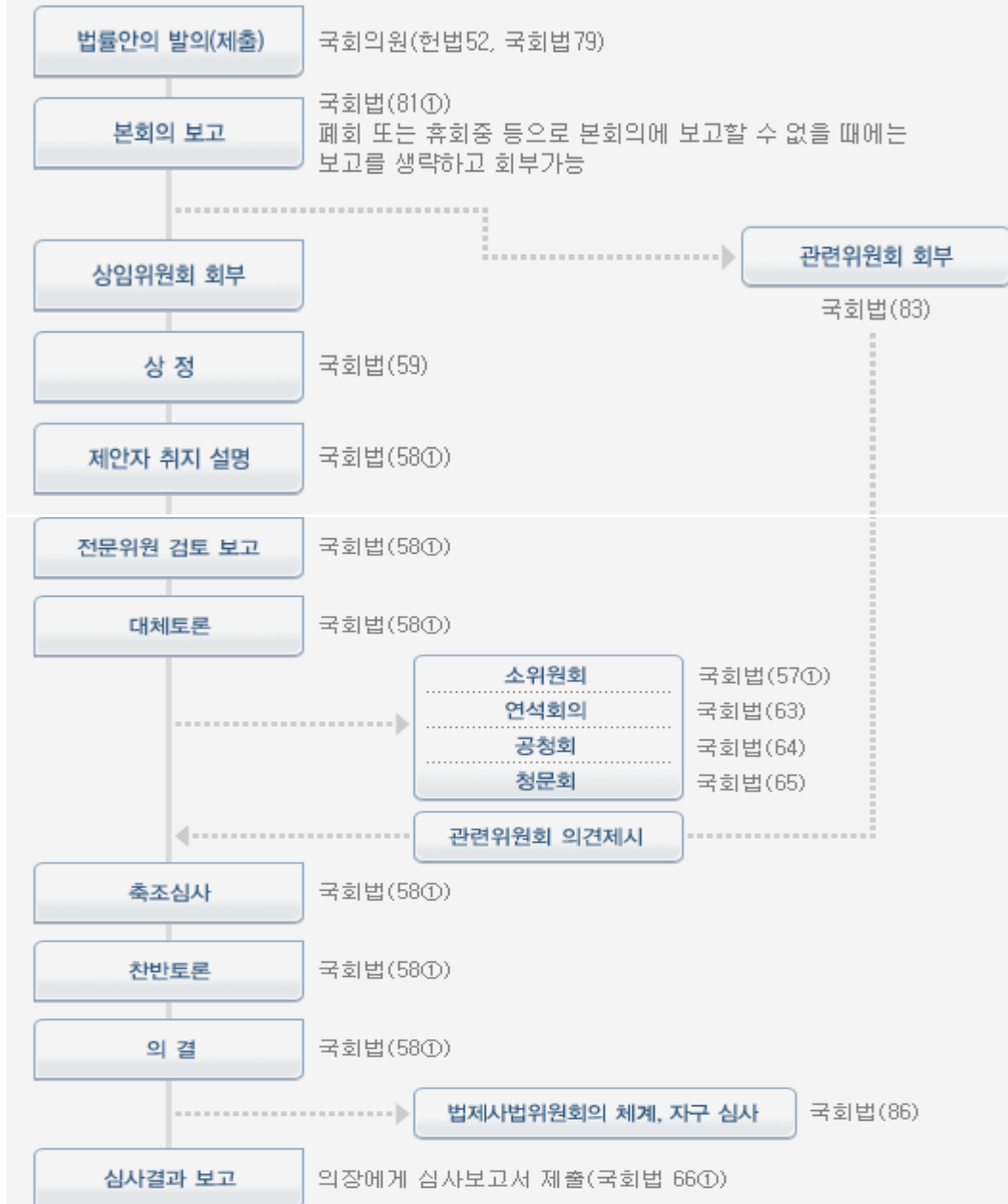
- 일부개정 법률안의 경우 15일, 제정법률안 및 전부개정법률안의 경우 20일이 경과된 후 의사일정으로 상정

▶ 정부의 입법과정 : 의무적 절차

입안→관계기관협의(당정협의:총리 훈령)→입법예고→규제심사
→법제처심의 →차관회의→국무회의→대통령재가

▶ 의원발의 법률안의 입법과정 : 임의적 절차

상임위원회 법안 논의절차



국회의 역할_예산,결산,기금심사

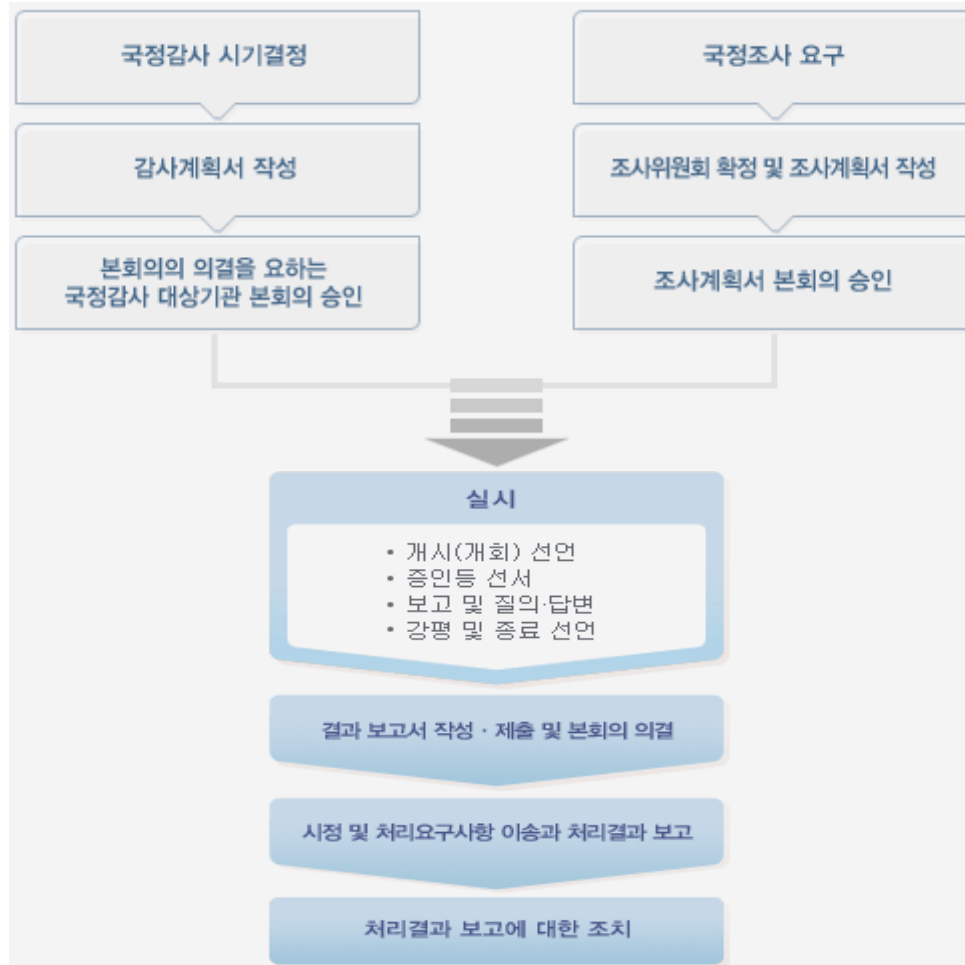
- 예산은 1회계연도에 있어서 국가의 세입·세출에 대한 계획임.
- 예산은 국민의 부담인 조세를 전제로 하고 있으며, 규모가 방대하고 다양한 국가기능을 수행하여 국민경제 전체에 미치는 영향이 지대함.
- 정부 예산안 제출(회계연도 개시 120일전), 본회의 심의·확정(11월30일까지)
- 결산보고(5월 31일까지) 제출
- 심사절차



- 기금은 국가가 특정한 목적을 위하여 특정한 자금을 운용할 필요가 있을 때 법률에 의하여 설치
- 세입세출예산에 의하지 아니하고 운용할 수 있는 자금임.
- 국회는 기금운용계획안과 기금결산에 대한 심사권을 가짐

국회의 역할_국정감사, 국정조사

- ▶ 국정감사 : 국정전반에 관하여 소관상임위원회별로 매년 정기회 전 30일 이내 시행.
- ▶ 국정조사 : 재적의원 4분의 1 이상의 요구가 있을 때 특별위원회 또는 상임위원회로 하여금 국정의 특정사안에 관하여 조사를 시행.



국회의 역할_국정감사, 국정조사

구분	국정감사	국정조사
실시 요건	법정(매년 1회)(국감조2)	국회재적의원 4분의 1 이상의 요구(국감조3)
주체	상임위원회(국감조2)	의장이 교섭단체대표의원과 협의하여 특별위원회 또는 상임위원회로 하여금 조사토록 함(국감조3①③).
구성	상임위원회 위원	특별위원회는 교섭단체위원수의 비율에 따라 구성, 다만 조사에 참여를 거부하는 교섭단체 의원은 제외 가능(국감조4①)
대상	국정전반(국감조2)	조사계획서상 조사사안의 범위에 한함(국감조3④).
감사. 조사의 시행	국회운영위원회와 협의한 감사계획서에 의함(국감조2②). 다만 본회의 승인대상기관은 본회의 승인필요(국감조7)	본회의 승인을 얻은 조사계획서에 의함(국감조3④).
감사. 조사 기간	매년 정기회전 30일 이내, 다만 본회의 의결로 정기회 중 가능(국감조2)	조사계획서에서 정한 조사에 필요한 기간(국감조3④)
기타	지방자치단체에 대한 감사는 20 이상의 위원회가 합동감사를 할 수 있음.	증인신문을 위해 대부분 청문회를 개최하며 예비조사제도(국감조9의2) 및 관계 행정기관에 대한 지원요청제도가 있음(국감조15의2).