

제18대 대통령 기록물 이관 관련 주요 경과

'17. 5. 10. 현재

● 2016년

- 12.9. 국회, 「대통령(박근혜)탄핵소추안」 의결 : 박근혜 대통령의 권한행사 정지 및 이에 따른 황교안 국무총리의 대통령 권한대행 개시
- 12.18. 제24차 대통령기록관리전문위원회 개최
- 12.21. 대통령기록관, 「제24차 대통령기록관리전문위원회 개최 결과보고」(기록제도과-1502) 공문 시행 <부분공개>¹⁾
 - “안건 : 대통령 비밀기록물 관리규정 개정(안) 등 8건”
- 12.22. 대통령기록관, 「대통령기록관리전문위원회 운영 규정 등 규정 3건 개정」(기록제도과-1505) 공문 시행 <부분공개>
 - 대통령기록관리전문위원회 운영 규정, 대통령비밀기록물 관리 규정, 전직 대통령의 대통령기록물 열람에 관한 규정 등
- 12.30. 대통령기록관, 「대통령기록관 대통령기록관리전문위원회 운영규정 등 개정 알림」(기록제도과-1532) 공문 시행 <공개(원문공개 대상 아님)>

● 2017년

- 1.18. 대통령기록관, 「대통령기록관리전문위원회 위원 사임 관련 보고」(기록제도과-95) 공문 시행 <부분공개>
- 1.24. 대통령기록관, 「대통령기록관리전문위원 사임서 제출의 건」(기록제도과-127) 공문 시행 <비공개>
- 1.26. 국가기록원, 「사임서 제출에 따른 대통령기록관리전문위원회 위원 해촉 통보」(정책기획과-395) 공문 시행 <비공개>
- 2.3. 국가기록원, 「사임서 제출에 따른 대통령기록관리전문위원회 위원 해촉 통보」(정책기획과-446) 공문 시행 <비공개>

1) 국가기록원(대통령기록관 포함)의 공문 시행에 관한 정보는 정보공개포털 <https://www.open.go.kr/> 조사 결과임

- 2.9. 대통령기록관, 「『대통령기록물생산기관 기록물 관리지침』 송부」(기록수집과-160) 공문 시행 <공개(원문공개 대상 아님)>
- 2.20. 대통령기록관, 「제25차 대통령기록관리전문위원회 개최 계획」(기록제도과-220) 공문 시행 <부분공개>
- 3.3. 대통령기록관, 「18대 대통령기록물 이관대비 간담회 참석 요청」(기록수집과-224) 공문 시행 <비공개>
- 3.10. 헌법재판소, 박근혜 대통령 파면 선고 : 박근혜 대통령의 임기종료 및 이에 따른 황교안 국무총리의 대통령 권한대행 개시
- 3.10. 한국기록전문가협회, 제1차 논평 발표
 - 「박근혜 대통령 기록물의 불법유출과 무단폐기를 경계한다
 권한대행에 의한 지정기록물 지정은 탈법행위이다」
 - 첫째, 대통령기록물의 불법 유출과 무단 폐기가 없어야 한다.
 - 둘째, 즉각 이관 준비에 착수하여 조속히 이관을 완료해야 한다.
 - 셋째, 대통령에 의한 대통령지정기록물 지정이 불가능하므로 현상태 그대로 이관해야 하며, 대통령권한대행이 대통령지정기록물을 지정하는 것은 탈법행위이다.
- 3.10. 행정자치부, 「헌재 선고 관련 행자부 조치사항」 취재참고자료 배포
- 3.10. 대통령기록관, 「제18대 대통령기록물 이관 협조 요청 및 기관 방문 일정 안내」(기록수집과-249) 공문 시행 <공개>
- 3.13. 대통령기록관, 「대통령기록물 무단과기 및 유출 금지 등 준수 안내」(기록수집과-258) 공문 시행 <공개>
- 3.13. 대통령기록관, 「제18대 대통령기록물 이관 추진 보고」(기록수집과-259) 공문 시행 <비공개>
- 3.13. 대통령기록관, 「대통령기록관, '18대 대통령기록물 이관 추진」 보도자료 배포
- 3.15. 국가기록원, 「제18대 대통령기록물 이관 준비 철저 요청」(기록수집과-274) 공문 시행 <공개>
- 3.15. 대통령기록관장, 정부서울청사 기자간담회 개최
 - “이재준 대통령기록관장은 … 청와대의 대통령 기록물 임의폐기 의혹에 대해

“법에 강력한 처벌규정이 있기 때문에 하지 않을 것으로 믿고 있다”고 했다. 의도적인 기록물 폐기·유출에 대한 경고이자 임의 폐기에 대한 감시수단이 없음을 예들려 시사한 셈이다.

이 관장은 또 ‘대통령 기록물이 무단 유출되거나 파기되는 등 불미스러운 일이 발생하지 않도록 기록물 관리에 각별히 유의해 달라’는 내용의 공문을 수차례 청와대에 보냈다고 설명했다.”²⁾

- 3.15. JTBC 뉴스룸 「청와대, 최순실 사태 이후 '문서파쇄기' 26대 집중 구매, 단독 보도³⁾
- 3.16. 대통령기록관, 「제18대 대통령기록물 이관 지원 일용인력 채용 계획 보고」(기획지원과-795) 공문 시행 <비공개>
- 3.16. JTBC 뉴스룸 「대통령기록물, 이관까지 45일…감시 사각지대」 단독 보도⁴⁾
- 3.17. 한국기록학회·한국기록관리학회 성명 발표
 - 「대통령기록물을 불법 유출과 무단 파기로부터 구하라」
 - 첫째, 황교안 국무총리 겸 대통령 권한대행은 대통령기록물이 무단 유출되거나 파기되는 일 없이 안전하게 확보될 수 있도록 충실히 자신의 업무를 수행하라.
 - 둘째, 국가기록원과 대통령기록관은 이관 추진을 멈추고, 신속히 대통령비서실 등 대통령기록물 생산기관의 기록관리 상황을 파악하고, 대통령기록물의 유출과 파기, 훼손 등의 불법적 행위가 발생하지 않도록 즉각 감시 및 감독하라.
 - 셋째, 검찰은 대통령기록관이 기록을 봉인하여 안전하게 확보하는데 협력하라.

2) <http://news1.kr/articles/?2953399>

3) 3.15. JTBC 뉴스룸의 관련 보도는 다음과 같음

① 「[단독] 청와대, 최순실 사태 이후 '문서파쇄기' 26대 집중 구매」

- http://news.jtbc.joins.com/article/article.aspx?news_id=NB11438369&pDate=20170315

② 「청와대 '지키는' 그 참모들... "압수수색 승인하지 않을 것"」

- http://news.jtbc.joins.com/article/article.aspx?news_id=NB11438368&pDate=20170315

③ 「청와대 문서파쇄기 무더기 구입... 누가 어디에 썼나?」

- http://news.jtbc.joins.com/article/article.aspx?news_id=NB11438367&pDate=20170315

4) 3.16. JTBC 뉴스룸의 관련 보도는 다음과 같음

① 「[단독] 대통령기록물, 이관까지 45일…감시 사각지대」

- http://news.jtbc.joins.com/article/article.aspx?news_id=NB11438939&pDate=20170316

② 「청와대 "노후된 문서파쇄기 교체하기 위해 구매" 해명」

- http://news.jtbc.joins.com/article/article.aspx?news_id=NB11438938&pDate=20170316

- 3.21. 국가기록원, 「대통령기록물 이관 철저 및 이관 실무매뉴얼 송부」(기록수집과-298) 공문 시행 <비공개→공개→비공개>
 - 대통령기록물 누락방지, 무단 파기·멸실·유출 등 위법적인 사항 주의요청
 - 기록물 유형별 이관 실무매뉴얼 및 이관목록서식 제공⁵⁾
 - 전자기록물 이관실무매뉴얼
 - 비전자기록물 이관실무매뉴얼
 - 이관목록 서식
- 3.22. 한국기록전문가협회, 제2차 논평 발표
 - 「대통령기록의 유출·폐기 방지를 위해 국가기록원장은 즉각 “대통령기록 자체폐기 동결 조치”를 시행해야 한다」
 - 첫째, 국가기록원장은 박근혜 대통령기록에 대한 자체폐기 동결 조치를 행하라
 - 둘째, 국가기록원은 대통령기록 이관에 임하는 자세를 전환하여 적극적으로 충력을 다해야 한다
 - 셋째, 대통령비서실 등은 불법 유출, 불법 폐기 없이 현 상태 그대로 국가기록원에 이관하라.
- 3.24. 국가기록원장, 국회 안행위 전체회의 현안질의 출석 및 답변
 - 국가기록원장은 “전직 대통령의 임기는 권한대행의 임기까지라고 본다”는 취지의 발언을 함

○이재정 위원 기록지정 이관 작업 어느 정도 진행되고 있습니까?

○국가기록원장 이상진 지정에 관해서는 임기 종료 전까지 법적으로 지정을 하도록 되어 있습니다. 그래서……

○이재정 위원 그런데 전직 대통령은 임기가 종료됐지요? 임기가 종료됐지요? 지금 박근혜 대통령 임기 중입니까, 아니지요?

○국가기록원장 이상진 지금 해석을 하자면 권한대행의 임기까지……

○이재정 위원 권한대행의 임기……

○국가기록원장 이상진 예, 거기까지라고 보고 있습니다.

○이재정 위원 권한대행의 임기까지라고 보고 있습니까?

5) ‘대통령기록물 이관 철저 및 이관 실무 매뉴얼 송부’ 문서는 제17대 대통령기록물 이관 매뉴얼(발간등록번호: 11-1311171-000026-01)과 비교하였을 때 ‘대통령기록물의 정의 및 유형 부분이 빠져있음’

○국가기록원장 이상진 예.6)

- 3.27. 국가기록원, 「제18대 대통령기록물 이관 예산 예비비 신청」(행정지원과-1628) 공문 시행 <비공개>
- 3.28. 대통령기록관 관계자 인용 “4월 20일 전후 이관 작업 착수 권고” 언론 보도⁷⁾
- 3.30. 대통령기록관, 「제18대 대통령기록물 이관 지원 일용인력 채용 결과 보고」(기획지원과-1002) 공문 시행 <비공개>
- 4.4. 녹색당·투명사회를 위한 정보공개센터, ‘황교안 대행의 박근혜 기록물 보호기간 지정’에 대한 헌법소원심판청구
- 4.9. JTBC ‘이규연의 스포트라이트’ 「박근혜 정부의 인사참사」 방송⁸⁾
 - 특검 관계자를 인용하여 박근혜 대통령 기록물이 ‘불법유출 되고 무단폐기 되었다’는 사례를 보도함
 - 첫째, ‘김기춘 전 대통령비서실장이 청와대 문서를 불법유출하여 무단폐기 했다고 함. 특검은 김 전 비서실장의 딸이 김 비서실장의 집으로부터 상자를 빼돌리는 CCTV 영상을 확인하고 김 전 비서실장 딸의 집을 찾아갔더니, 김 비서실장의 딸이 청와대 직인이 찍힌 문서를 찢어서 변기통에 넣고 있었다고 함
 - 둘째, ‘청와대 민정수석실 인사과일이 스포츠영재센터 사무실로 불법유출 되고 무단폐기 되었다고 함. 특검은 수사과정에서 (사)한국동계스포츠영재센터 사무실 책상 밑에 숨겨져 있는 비밀 금고를 찾아냈는데, 그 안에서 청와대 인사수석실의 인사과일이 쏟아져 나왔다고 함
- 4.11. 국무회의에서 제18대 대통령기록물 이관 경비 32억 1500만원 포함된

6) 2017년 3월 24일(금) 제350회 국회 (임시회) 안전행정위원회 회의록 (임시회의록) 14쪽.

<http://likms.assembly.go.kr/record/mhs-10-010.do>

7) <http://www.yonhapnews.co.kr/bulletin/2017/03/27/0200000000AKR20170327161200004.HTML>

8) 3.15. JTBC 뉴스룸의 관련 보도는 다음과 같음

① 「[단독] 청와대, 최순실 사태 이후 ‘문서파쇄기’ 26대 집중 구매」

- http://news.jtbc.joins.com/article/article.aspx?news_id=NB11438369&pDate=20170315

② 「청와대 ‘지키는’ 그 참모들..“압수수색 승인하지 않을 것”」

- http://news.jtbc.joins.com/article/article.aspx?news_id=NB11438368&pDate=20170315

③ 「청와대 문서파쇄기 무더기 구입...누가 어디에 썼나?」

- http://news.jtbc.joins.com/article/article.aspx?news_id=NB11438367&pDate=20170315

2017년도 일반회계 일반예비비 지출안 심의 예정 관련 언론 보도9)

- 4.13. 대통령기록관, 「(18대_기록제도과)대통령기록물 이관 매체 원인행위」(기획지원과-1197) 공문 시행 <비공개>
- 4.17. 박근혜 대통령 기록물 이송 개시10)
- 4.17. 한국기록전문가협회, 제3차 논평 발표
 - 「국가기록원장은 대통령기록물 불법유출·무단폐기 행위에 대하여 즉각 고발조치 해야 한다」
 - 언론보도를 통해 나타난 김기춘 전 비서실장의 대통령기록 유출 및 폐기 의혹에 대한 조사 및 고발 조치
 - (사)한국동계스포츠영재센터의 비밀금고에서 대통령기록이 유출된 의혹에 대한 조사 및 고발 조치
- 4.19. 대통령기록관, 「제18대 대통령기록물 이관목록 및 '16~'17년도 생산현황 제출 요청」(기록수집과-478) 공문 시행 <공개>
- 4.24. 대통령기록관, 「제26차 대통령기록관리전문위원회 개최 계획」(기록제도과-529) 공문 시행 <부분공개>
- 5.2. 대통령기록관, 「제27차 대통령기록관리전문위원회 개최 계획 보고」(기록제도과-547) 공문 시행 <부분공개>
- 5.3. JTBC 뉴스룸 「황교안, '국정농단 증거' 기록물 수 만건 '밀봉'」 단독 보도11)
- 5.4. 대통령권한대행, 국무총리공관 기자간담회 개최
 - 황 대행은 … “대통령기록물은 대통령 임기 만료 전에 국가기록보존소에 넘기도록 돼 있고 최대한 합리적인 기준에 따라서 대통령기록물을 지정해야 한다는 원칙이 있다”며 “그에 따라 처리하고 있다”고 말했다.
 - 황 대행은 “국정에 관해 시비가 있는 부분을 국가기록원으로 넘기는 것이 은폐를 위한 것 아니냐고 하는데 만약 그런 문제가 있다면 여러 길이 있다”며

9) <http://news1.kr/articles/?2962635>

10) <http://news.kbs.co.kr/news/view.do?ncd=3465625>

11) 5.3. JTBC 뉴스룸의 관련 보도는 다음과 같음

① 「[단독] 세월호 참사 당일 '대통령 7시간' 기록 30년 봉인」

- http://news.jtbc.joins.com/article/article.aspx?news_id=NB11463646&pDate=20170503

② 「[단독] 황교안, '국정농단 증거' 기록물 수 만건 '밀봉」

- http://news.jtbc.joins.com/article/article.aspx?news_id=NB11463645&pDate=20170503

“국회가 3분의 2 이상 의결하면 봉인된 기록을 볼 수 있고 문제가 있다면 소송을 해 법원에서 인정되는 길도 있다”고 강조했다.

이어 “왜 제가 증거인멸을 하겠냐”며 “법조인 출신은 불법을 고의적으로 그렇게 저지를 수 없다”고 잘라 말했다.

황 대행은 “혹시 증거를 은폐하려는 것 아니냐 하는 부분까지 다 감안해서 법이 돼 있다”며 “전에도 그런 문제로 기록들이 공개된 선례들이 다 있다”고 덧붙혔다.¹²⁾

- 5.4. 대통령기록관, 「(18대_기록수집과)대통령 전자문서 이관 및 PAMS등록 원인행위」(기획지원과-1435) 공문 시행 <비공개>
- 5.9. 제19대 대통령 선거
- 5.9. 대통령기록관 관계자 인용 「박근혜 전 대통령 기록물, 대통령기록관 이관 완료」 보도¹³⁾
- 5.10. 중앙선거관리위원회, 당선인 결정 : 제19대 대통령의 임기 개시¹⁴⁾ 및 이에 따른 황교안 국무총리의 대통령 권한대행 종료

12) http://www.newsis.com/view/?id=NISX20170504_0014873848&cID=10301&pID=10300

13) <http://www.yonhapnews.co.kr/bulletin/2017/05/09/0200000000AKR20170509084000004.HTML>

14) 공직선거법 제14조(임기개시) ①대통령의 임기는 전임대통령의 임기만료일의 다음날 0시부터 개시된다. 다만, 전임자의 임기가 만료된 후에 실시하는 선거와 궐위로 인한 선거에 의한 대통령의 임기는 당선이 결정된 때부터 개시된다.