

< 2005 대학수학능력시험 사회탐구 영역 - 정치 해설 >

01. ④ 02. ⑤ 03. ② 04. ④ 05. ④ 06. ① 07. ③ 08. ① 09. ② 10. ②  
11. ③ 12. ④ 13. ④ 14. ⑤ 15. ③ 16. ② 17. ① 18. ③ 19. ⑤ 20. ⑤

1. 비례 대표제의 문제점 분석 정답 해설 : ㄱ. 비례 대표제는 투표수에 비례하여 의석이 정당에 배당되므로 사표의 발생을 줄일 수 있는 장점이 있다. ㄴ. 따라서 군소 정당이 난립하여 나아가 정국이 불안정해질 수도 있다. ㄷ. 투표수에 비례하여 당선자가 결정되므로 소수 집단의 의사가 정치 과정에 반영되기 쉽다. ㄹ. 정당이 사전에 결정한 비례대표명부의 순위에 따라 당선자가 결정되므로 정당이 자의적으로 비례대표명부를 작성하는 문제점이 예상된다.

2. 국민의 정치적 참여 방안 탐색 정답 해설 : ① 선거 연령 하향 조정을 위한 서명 운동은 국민 청원에 해당한다. ② 버스 공영제 실시를 위한 법안 제출은 국민 발안에 해당한다. ③ 비례 대표제는 정치 과정에 사회 각계각층의 이익을 고르게 반영하기 위한 방안이다. ④ 국민 소환은 투표를 통하여 임기 전에 공직자를 파면하는 제도이다. ⑤ 신도로 개선을 위한 인터넷 설문 조사는 전자 민주주의에 해당한다. 스크린 쿼터 제도 유지를 위한 가두시위, 상수도 수질 개선을 위한 캠페인 등도 대의제를 보완하기 위한 국민의 직접 참여 방안에 해당한다.

3. 사회계약설의 내용 분석 비교 정답 해설 : (가)는 루소의 사회계약설이고 (나)는 로크의 사회계약설이다. (나)는 군주 주권론이 아니라 국민 주권론의 기반이 되었다. (나)의 사상가는 자연 상태에서 인간은 자유롭게 행동하고 재산을 처분하였는데 전쟁이나 타인의 자연법 불이행 행위로 말미암아 분쟁이 발생한다고 보았다. 만인의 만인에 대한 투쟁 상태라고 본 사람은 홉스이다.

4. 정치 과정의 문제점 분석 정답 해설 : ①, ② 정당의 운영이 특정 기업과 이익 단체의 기부금에 의하므로 정경유착이 나타날 수 있으며 음성적인 정치 자금이 조성될 수 있다. ③ 시민 단체들이 재정의 대부분을 정부 보조금으로 충당하고 있으므로 시민 단체의 정치 참여가 왜곡될 수 있다. ⑤ 두 당 모두 특정 개인을 중심으로 운영되고 있으므로, 공직 선거 후보자의 공천도 자의적으로 이루어질 수 있다. ④ 지방 자치 단체장의 대부분을 다수당이 차지하고 있으므로 지방 정부와 중앙 정부 간에 갈등은 예상되지 않는다.

5. 선거 과정의 문제점 분석 정답 해설 : ㄱ. 후보자들이 유권자를 돈으로 매수하는 일이 극에 달하고 있으므로 불법 선거 운동이 난무하고 있다. ㄴ. 연일 터져 나오고 있는 정치권의 비리와 부정부패 소식, 혼탁한 선거 과정 등으로 인하여 시민들은 정치를 혐오하고 있으며 투표를 하지 않겠다는 사람이 많아지고 있으므로 정치적 냉소주의가 확산되고 있다고 볼 수 있다. ㄷ. 유권자의 표심이 흔들리고 있으므로 지지 후보를 결정하지 못한 유권자가 많다. ㄹ. 낮은 투표율은 당선자의 국민 대표성에 대한 논란을 유발할 수 있다.

6. 법률 제정 과정과 심급 제도에 대한 이해 정답 해설 : ① 법률안을 정부도 제출할 수 있게 한 것은 의원 내각제적 요소이다. ② 보통의 의결 정족수는 재적 의원 과반수의 출석과 출석 의원 과반수의 찬성이지만, 특별 의결 정족수는 다르다. 예를 들어 대통령에 대한 탄핵 소추는 재적의원 과반수의 발의와 재적 의원 3분의 2 이상의 찬성이 있어야 한다. ③ 심급제는 신속하고 효율적인 재판이 아니라 공정하고 정확한 재판을 위한 제도이다. ④ 재판의 결과는 헌법 소원의 대상이 아니다. ⑤ 의회의 회의와 재판은 공개를 원칙으로 진행된다.

7. 법률 제정 과정과 심급 제도에 대한 이해 정답 해설 : ㄱ. 위헌 법률 심사 제정권은 법원이 가진다. ㄴ. 상임위원회회의의 심의 결과, 법률안이 직접 폐기될 수 있다. ㄷ. 대통령의 임기는 5년이며, 중임할 수 없다. ㄹ. 심급제 즉 3심제는 형사 재판과 민사 재판 모두에 적용된다. ㅁ. 대법원의 장은 국회의 동의를 얻어 대통령이 임명한다.

8. 국회의원 선거 결과를 통한 선거 제도 분석 정답 해설 : ① 지역구마다 의석수가 하나씩이므로 지역구 선거에서는 다수 대표제가 적용되었다. ② 지역구에서는 소수당이 하나도 당선되지 못하였으므로 지역구보다 비례 대표 선거에서 양당제 경향이 뚜렷했다. ③ 정당에 대한 지지가 지역적으로 집중되는 지 여부는 제시된 표에 나타나있지 않다. ④ 지역구 선거의

득표율에 따라 비례 대표 의석이 배분된 것이 아니라 정당별 득표율에 따라 배분되었다. ⑤ 비례 대표 선거보다 지역구 선거에서 득표율에 따른 의석의 배분이 왜곡되었다.

9. 선거 운동 방식의 변화 분석 정답 해설 : ① 현장 유세 비용이 감소한 것으로 보아 후보와 유권자의 직접적 접촉이 감소하였음을 추론할 수 있다.

② TV, 라디오, 신문 등을 통한 선거 운동비가 증가하였으므로 매스 미디어를 중심으로 한 선거 운동이 주류를 이루게 되었다고 할 수 있다. ③ 선거 운동 과정에서 시민 단체의 활동은 제시된 그래프에 나와 있지 않다. ④ 제시된 그래프는 선거 비용 항목의 상대적 비중을 나타내고 있으므로 총 선거 비용은 알 수 없다. ⑤ 신문 광고보다 TV·라디오 광고에 주로 의존해 왔다.

10. 의원내각제와 대통령제의 특징 분석 정답 해설 : (가)는 정부가 의회에서 구성되므로 의원내각제이고, (나)는 정부 수반과 의회 의원이 각각 국민 선거에 의해 선출되므로 대통령제이다. ① 의원내각제는 대통령제보다 권력분립이 엄격하지 않다. ② 의원내각제는 대통령제보다 정치적 책임에 민감하다. ③ 의원내각제에서 대통령제보다 행정부의 권한이 강하다고 볼 수 없다. ④ 입법권과 행정권이 융합된 것은 의원내각제이다. ⑤ 미국은 대통령제를, 영국은 의원내각제를 채택하고 있다.

11. 독일 통일 과정이 준 시사점 분석 정답 해설 : ㄱ. 독일과 우리나라는 주변국에 의하여 분단되었으므로 주변국과의 우호적 관계가 통일을 위하여 필요함을 알 수 있다. ㄴ. 독일은 서독의 동방 정책을 기초하여 교류와 협력을 본격화하여 통일에 다다랐으므로 경제 협력의 확대는 통일의 기반을 조성하는 데 중요함을 알 수 있다. ㄷ. 사회·문화적 교류는 민족 동질성의 회복에 도움을 준다. ㄹ. 경제력을 바탕으로 흡수 통일하는 것도 평화적인 통일 방식이다.

12. 세계화와 반세계화 운동의 비교 분석 정답 해설 : 세계 경제 포럼은 세계화를, 세계 사회 포럼은 반세계화를 위한 국제적 회의체이다. 따라서 ①~④ 세계 경제 포럼은 세계화로 인하여 보편적 규범과 기준, 이념과 가치관 등이 전 세계적으로 확산되며, 세계화가 경쟁을 촉진시켜서 경제적 효율성을 높이고 삶의 질을 향상시키게 되며, 국가 주권과 국가의 간섭을 약화시켜 민주주의에도 긍정적인 영향을 미치며, 세계화가 개발 도상국에 대한 투자를 촉진하여 부의 재분배를 통해 빈곤을 해결한다고 주장한다. ⑤ 세계 사회 포럼은 세계화로 야기된 사회적 갈등과 불평등의 해결을 위해서 국제적 연대를 강화해야 한다고 주장한다.

13. 지역주의 경향 분석 정답 해설 : 동남 아시아 국가 연합, 북미 자유 무역 협정, 유럽 연합 등은 모두 지역 국가들 간 협력을 위한 기구나 협정이라는 점이 공통점이다. 국제 정치 관계는 국제 연합과 같은 세계적 지구 이외에도 제시문과 같은 지역적 기구에 의해서도 크게 영향을 받고 있다. ① 제시된 사례는 지역 국가 간의 협력 관계이므로 강대국의 힘의 논리는 이와 거리가 멀다. ② 유럽 연합은 경제적 통합체에서 정치적 통합체로까지 진전되는 사례이다. ③ 북미 자유 무역 협정은 경제 협력체이지 국가 안전 보장을 위한 지역 안보 체제가 아니다. ⑤ 강대국 간의 집단화가 아니라 지역 국가 간의 집단화를 통한 국익의 극대화이다.

14. 근대화론과 종속이론의 비교 분석 정답 해설 : 정치 발전을 위한 근대화론과 종속 이론은 서로 대비되는 이론이다. ① 근대화론은 사회 분화와 변동이 정치 발전에 중요하다고 본다. ② 근대화론은 경제 성장이 정치 발전의 중요한 조건 중 하나라고 본다. ③ 근대화론은 개발 도상국들의 정치 발전을 위해서는 서구 산업 사회의 정치 체제를 도입해야 한다고 생각한다. ④ 종속이론은 개발 도상국들의 정치 발전 과정이 서구의 경험과는 다르다고 본다. ⑤ 근대화론은 서구식 정치 발전 모델이 개발 도상국들의 정치 발전에 그대로 적용될 수 있다고 본다. 반면 종속 이론은 서구식 정치 발전 모델을 개발 도상국에 그대로 적용할 수 없다고 본다.

15. 민주적 정당제의 조건 분석 정답 해설 : ① 정당은 필요한 자금을 법률에 따라 모금할 수 있고 민주적으로 운영되어야 하므로 정치 자금 모금은 투명해야 한다. ② 정당의 조직, 활동 그리고 목적이 민주적이어야 하므로 정당의 의사 결정은 상향식으로 이루어져야 한다. ③ 양당제는 여러 정당 제도의 하나이지 민주적 정당제를 위한 필수 요건은 아니다. ④ 정당은 국민의 정치적 의사를 정치 과정에 반영하는 데 주도적 역할을 수행해야 하므로, 정당은 국민의 정치적 의견을 수렴하여 정책에 반영하여야 한

다. ⑤ 민주적인 정당은 자유롭게 설립되고 법적으로 국가의 보호를 받는다.

#### 16. 노사정 위원회의 기능 분석

정답 해설 : 노사정 위원회는 외환 위기 이후 첨예화된 노사 갈등을 원만히 해결하고 고용 안정과 노동 정책 및 관련되는 사회경제 정책을 합리적으로 협의하여 시행할 수 있도록 설치된 기구이다. 따라서 이 위원회는  
ㄱ. 정책 결정 과정에 국민의 의사를 보다 많이 반영하기 위한 시도이며,  
ㄴ. 현대 사회가 다원화되고 복잡해지면서 증대되는 계층·집단 간의 갈등을 완화하기 위한 시도임을 알 수 있다. ㄷ. 정부 활동을 감사(監査)하고 권력의 남용을 통제하기 위한 시도가 아니라 정책을 협의하는 기구이다.  
ㄹ. 복지 국가를 추구하는 과정에서 행정부의 비대화를 줄이기 위한 것이 아니다. 오히려 행정부의 적극적 역할이 강조되고 있다.

17. 노사정 위원회의 목표와 기능 분석 정답 해설 : 노사정 위원회는 이해 당사자가 대등한 입장에서 근로자의 고용 안정과 근로 조건에 관한 노동 정책 및 관련된 사회·경제 정책 등에 관하여 협의하며, 협력적 노사관계의 형성이 목적이다. 따라서 이 위원회의 목표와 기능은 정치 참여의 확대, 노사관계의 개선, 정책의 정당성 확보, 사회적 통합의 증대 등이라고 볼 수 있다. 행정부 소속 기관이므로 입법 기능을 위한 기구라고 보기 어렵다.

18. 도시와 농촌의 연령대별 투표율 분석 정답 해설 : ㄱ. 그래프는 연령대별 투표율을 나타내고 있으므로 전체 유권자의 수가 어느지의 여부는 직접 알 수 없다. ㄴ. 도시 지역 20~30대의 투표율이 가장 낮으므로 투표 참여를 높이기 위한 대책이 필요하다. ㄷ. 40~50대의 정치 참여 의식은 농촌 지역이 도시 지역 보다 상대적으로 높다. ㄹ. 농촌의 투표율이 도시보다 높으므로 농촌 지역 유권자들의 정치적 관심이 도시 지역 유권자들보다 상대적으로 높다고 할 수 있다. ㅁ. 도시 지역 60대 이상과 농촌 지역 20~30대의 투표율은 계속하여 증가하고 있다.

19. 냉전 체제의 해체와 남북 관계의 변화 분석 정답 해설 : 1973년 6·23 평화통일외교정책선언은 1969년 발표된 닉슨 독트린의 영향을 받았고, 1992년 남북기본합의서 채택은 1989년 몰타 회담의 영향을 받았다. 이러한 과정은 냉전의 해체가 남북 관계의 진전을 가져왔음을 말해주고 있다. ㄱ. 닉슨독트린이나 몰타회담 직후 세력 균형의 붕괴나 패권국의 탄생이라는 현상은 나타나지 않았다. ㄴ. 미국과 소련을 중심으로 한 냉정 체제가 약화 또는 붕괴되었다. ㄷ. 정치적 이념보다 경제적 실리를 추구하는 경향이 강해졌다. ㄹ. 국가 간 화해 분위기가 조성되고 교류가 확대되는 경향이 나타났다.

20. 사회적 기본권의 특성 분석 정답 해설 : 교육의 권리, 근로의 권리, 국가의 사회보장업무, 주거생활의 권리 등은 모두 사회적 기본권과 관련이 된다. ㄱ. 모든 국민의 자유권이 아니라 사회권을 보장하는 규정이다. ㄴ. 사회권의 보장을 위해서는 국가의 개입이 이루어질 수밖에 없다. ㄷ. 사회권은 모든 국민에게 최소한의 인간다운 생활을 보장하기 위한 것이다. ㄹ. 제시된 헌법 규정들은 사회적 기본권과 이를 보장하기 위한 국가의 의무에 대한 것이다.