

# 제4장 번영하는 공동체:사회 자본과 공공생활

로버트 퍼트남

(사) 기독교윤리실천운동

# 순서

- 흄(Hume)의 우화 : 사회자본 개념 설명
- 이탈리아의 실험으로부터의 교훈 : 사회자본의 중요성과 특징
- 사회자본과 경제발전 : 발전과 ‘사회자본 접근법’
- 사회자본과 미국사회의 병폐 : 공적 현안과 ‘사회자본 접근법’

# 훔(Hume)의 우화

## ...: 사회자본 개념 설명

- 우화(당신의 옥수수는 오늘 여물고 내 것은 내일 여물 것이다...) -> 상호 신뢰의 결핍
- 이를 어떻게 극복할 것인가? 우리에게 무엇이 필요한가?
- 만약, 두 농부 간의 신뢰성에 대한 정보가 있었다면, 모두 동일한 자조조직의 구성원이었다면, 농촌공동체가 상호부조의 가치를 중요시하고 있었다면?(규범)

# 훔(Hume)의 우화

## ...: 사회자본 개념 설명

- 모든 부모들의 공립학교 개선을 위한 협력적 노력
- 빈민가 거주자들의 범죄 통제를 위한 집합적인 행동
- 제3세계 빈농들의 발전적 상호 협력
- 지구 온난화 해결을 위한 인류의 연합행동
  - > 공유지의 비극, 집단행위의 논리, 공공재, 죄수의 딜레마
  - > 해결책은? 흄스주의식 절대자?

# 훔(Hume)의 우화

## ...: 사회자본 개념 설명

- 사회자본 - 연결망(연대), 규범 그리고 신뢰와 같이 상호이익을 위한 협력과 조정을 용이하게 하는 사회 조직의 특성



# 이탈리아의 실험으로부터의 교훈

## ...: 사회자본의 중요성

- 1970년 전국적인 지방자치제 실시 -> 동일한 제도가 각각의 환경(사회, 경제, 정치, 문화) 아래 어떻게 발전해 나가는가
- 정부 역할수행과 통치의 질 '차이 발생'
- 그 원인은? 정부조직, 정당정치(이념), 부와 번영, 사회적 안정성, 인구이동?

# 이탈리아의 실험으로부터의 교훈

## ...: 사회자본의 중요성

- 좋은 정부를 낳은 지역의 공통적인 특징 : ‘강력한 시민참여’ (투표 참여, 신문구독량, 성가대와 문학서클, 라이온스 클럽, 축구클럽의 회원 수)
- ‘시민 공동체는 연대, 사회적 참여, 통합에 가치를 부여한다. 그리고 이 지점에서 민주주의가 작동한다.’
- **vs** ‘공적인 일은 자신의 일이 아니다. 법이 붕괴되고 있다고 믿으며 다른 사람들이 두려워 강력한 규율을 요구한다. 무기력하고, 착취당하며, 불행하다고 느낀다.’

# 이탈리아의 실험으로부터의 교훈

## ...: 사회자본의 중요성

- 시민적 참여의 규범과 연결망에 포함된 사회자본은 경제적 발전과 효율적 정부의 전제 조건(‘시민적이기에 부유하다’)
- 시민적 참여의 연결망(효과) -> 일반적 호혜성의 규범(신뢰) 증진, 신뢰성 정보 확산(용이한 협력과 의사소통-죄수의 게임 극복), 미래 협력의 문화적 틀 형성(집행행동의 딜레마 극복)



# 이탈리아의 실험으로부터의 교훈

## ...: 사회자본의 중요성 특징

- 사회적 자산으로 전환된다. (특정분야의 성공적 협력은 관련이 없는 분야의 협력에 기여)
- 사용할 수록 공급이 늘어나는 자원
- 공공재: 사적인 재산이 아니다. 개인적 행위자에 의해 충분히 공급되지 않는다.

# 사회자본과 경제발전

## ...: 발전과 ‘사회자본 접근법’

- ‘사회자본은 경제발전의 중요한 요소이다.’
- 정치학자 오스트롬(사회적 하부구조), 경제사회학자 그라노베터(사회적 연결망), 경제학자 마샬(협력), 경제학자 루카스(사회적 행위)
- 발전 전략 구상에 사회자본 접근법을 활용하라.

# 사회자본과 경제발전

## ...: 발전과 '사회자본 접근법'

- 구 공산주의 지역에 시장경제와 민주주의 제도를 어떻게 강화시킬 것인가?
- 차관의 제공, 기술적 지원에 전적 의존?
- 사회자본의 축적과 파괴를 고려하는 관점 도입 : 고유한 시민결사체의 파편을 재구성(회사, 교육제도, 공동체 조직 간의 혁신적 협력을 유도하는 보조금 지원)

# 사회자본과 미국사회의 병폐

## ...: 공적 현안과 ‘사회자본 접근법’

- 1992년 한인타운 흑인폭동 사례, 도심 흑인과 라틴계들이 직면한 문제의 원인은?
- (실직, 교육의 부재, 열악한 보건위생) 동시에 ‘사회자본-연계(높은 수준의 시민참여 혜택)의 부족-의 결핍’ -> 청소년 진학률, 취업률, 범죄율 등의 차이
- ‘당신은 어디에 살고 있으며, 누구를 알고 있는가?’
- ‘기회의 균등’이상의 ‘사회적 자원’이 필요하다. (경제학자 라우티)

# 사회자본과 미국사회의 병폐

## ...: 공적 현안과 '사회자본 접근법'

- 소수집단이 보유한 사회자본의 가치
- 흑인교회 -> 공적사안 학습제공, 정치적 기술 연마, 연계 형성 / 정치적 참여를 위한 자원 (정치 학자 바버)
- 물리적, 경제적, 인적, 사회적 자본은 상호 보완적 (직업과 교육에 대한 투자를 공동체 조직의 부활에 결합시킨다면?)
- 시장에서 배제된 개인 => 교회(직업알선, 신용보증)-평판자본과 사회적 연계) => 고용주/금융조직

# 사회자본과 미국사회의 병폐

## ...: 공적 현안과 ‘사회자본 접근법’

- 사립학교의 성공은 사립학교의 활동에 적극적으로 참여하는 부모와 공동체 구성원들 때문이다.
- 미국 정치를 손상시키는 심층적인 요인은 사회적 신뢰의 감소이다.(시장 밖의 미진한 협력, 교회신도수 감소)
- 정부기구의 역할 강조 <-> 풀뿌리 조직의 활성화 (시너지)
- 누가 ‘공동체적 자조’를 강조하면서 정치적 의지 부족과 빈약한 공공재정의 정당화하는가?

# 결론 (사회자본은...)

- 효과적인 공공정책의 대안이 아닌, 전제 조건이며 또한 부분적으로는 그 결과이다.
- 국가와 시장 안에서 작동한다.(대체 X)
- 문화적 결정론이 아니다.
- 상이한 입장간의 일치 가능한 개념적 토대
- 부정적인 측면(사회적 불평등이 배태되어 있다.)-차별/배타성(누구의 공동체? 수혜자는?)

# 결론 (따라서...)

- ‘현명한 정책은 사회자본을 구성한다.’(세금면제, 사회적 연계 강화)
- 필요한 질문들 : 사회자본은 어떻게 생성되고 소멸되는가?